

Zonebeheerplan Langs de Merwede en Middengebied

20 maart 2012

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. W. Kersbergen

M.Wiebosch-Steeman

Inhoudsopgave

Deel I Zonebeheerplan

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	7
HOOFDSTUK 2	WETTELIJK KADER ZONEBEHEER	8
2.1	DE WET GELUIDHINDER	8
2.2	AANPASSINGEN VAN DE GRENZEN	8
2.3	DE WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT (WABO) EN GEMEENTELIJK BELEID	10
2.4	HANDREIKING INDUSTRIELAWAAI EN VERGUNNINGVERLENING	10
2.5	HET ZONEBEHEERPLAN	10
HOOFDSTUK 3	GELUIDVERDEELPLAN LANGS DE MERWEDE EN MIDDENGEBIED	11
3.1	INLEIDING	11
3.2	GELUIDVERDEELPLAN	11
HOOFDSTUK 4	BELEID ZONEBEHEER	12
4.1	TOETS WM-TAKEN	12
4.2	WIJZIGEN GELUIDVERDELING	12
4.3	BARIM-BEDRIJVEN	12
4.4	BEDRIJFSVERZAMELGEBOUWEN	13
4.5	REFLECTIE EN AFSCHERMING	13
HOOFDSTUK 5	UITVOERING ZONEBEHEER	14
5.1	INLEIDING	14
5.2	ORGANISATIE ZONEBEHEER	14
5.3	GEVRAAGDE AKOESTISCHE INFORMATIE BIJ VERGUNNINGAANVRAGEN EN MELDINGEN	14
5.4	INVULLING GELUIDSVOORSCHRIFTEN EN MAATWERKVOORSCHRIFTEN	15
5.5	WONINGBOUW BINNEN DE ZONEGRENEN	15

Deel II Beleidsregels ter uitwerking van het Zonebeheerplan Langs de Merwede en Middengebied

Bijlagen

1. Tekening huidige begrenzing gezoneerd industrieterrein en geluidszone
2. Tekening begrenzing gezoneerd industrieterrein en geluidszone conform zonebeheerplan
3. Rapportage redelijke sommatie

Hoofdstuk 1 Inleiding

Het industrieterrein “Langs de Merwede” is gelegen in de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Het industrieterrein ligt aan de rivier de “Merwede”. Aan de oostzijde bevindt zich de woonkern Boven-Hardinxveld, aan de westzijde Neder-Hardinxveld. Op het industrieterrein bevinden zich voornamelijk scheepsbouw gerelateerde bedrijven. Het industrieterrein “Langs de Merwede” bestaat uit drie deelterreinen te weten:

- Langeveer.
- Buitendijks West.
- Buitendijks Oost.

Het industrieterrein is vanuit de Wet geluidhinder (Wgh) aangemerkt als een gezoneerd industrieterrein voor de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers. Rondom het industrieterrein bevindt zich een geluidzone. De zonegrens loopt in zijn geheel over gemeentegrond van Hardinxveld-Giessendam. Op de zonegrens mag het totaal aan industrielawaai niet meer bedragen dan 50 dB(A). Binnen de zonegrens bevinden zich woningen. Voor een deel van die woningen gelden hogere waarden (maximaal toelaatbare grenswaarden of MTG-waarden). Bijlage 1 omvat een weergave van het gezoneerd industrieterrein en de vigerende zonegrens.

De hoeveelheid te vergunnen geluid voor dit industrieterrein is beperkt. Voor een duurzame invulling en een optimaal gebruik van het terrein is het noodzakelijk om zorgvuldig met het uitgeven van geluidsruijme en de verdeling daarvan om te gaan. Dit zonebeheerplan geeft hier invulling aan.

Het zonebeheer plan heeft tot doel:

- *De zone te bewaken.* De Wet milieubeheer verplicht het bevoegd gezag om de zone en de MTG-waarden in acht te nemen. Het in acht nemen van de zone biedt een wederzijdse bescherming van industrie en omwonenden.
- *De beschikbare geluidsruijme te verdelen.* Dat betekent binnen het gezoneerde terrein ruijme bieden aan grote lawaaimakers, maar ook het volledig benutten van het hele terrein. Daarbij moet recht worden gedaan aan bestaande bedrijven. Een optimale invulling moet dus zowel doelmatig als rechtmatig zijn.
- *Het zonebeheer zorgvuldig uit te voeren.* Een industrieterrein als “Middengebied” en “Langs de Merwede” geeft een complexe akoestische situatie. Samen met de bovenstaande doelen vergt dat een zorgvuldig zonebeheer.

Het zonebeheerplan beschrijft achtereenvolgens in hoofdstuk 2 het wettelijk kader voor zonebeheer, in hoofdstuk 3 het geluidverdeelplan, in hoofdstuk 4 het beleid voor het zonebeheer en in hoofdstuk 5 de uitvoeringsaspecten van het zonebeheer.

In deel II van dit zonebeheerplan is het beleid voor het zonebeheer samengevat in beleidsregels. Dit zonebeheerplan is tot stand gekomen in samenwerking met de provincie Zuid-Holland.

Hoofdstuk 2 Wettelijk kader zonebeheer

2.1 De Wet geluidhinder

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) is bij Koninklijk Besluit van 14 augustus 1990, nr. 90.018015, de geluidszone rondom het industrieterrein Langs de Merwede vastgesteld. Aansluitend is een saneringsprogramma industrielawaai opgesteld en uitgevoerd en is voor een deel van de woningen binnen de geluidszone een hogere waarde vastgesteld (maximaal toelaatbare grenswaarde of MTG). Het voorgaande is opgenomen in het saneringsbesluit van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 6 januari 2000 (MBG 98074536/590). Voor 125 woningen is een MTG-waarde van 55 dB(A) of hoger vastgesteld.

De Wgh bepaalt de grenswaarden die in acht genomen moeten worden.

Op grond van artikel 163 van de Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouders waarin een gezoneerd industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen, verantwoordelijk voor het zonebeheer. Artikel 164 geeft aan dat een zonebeheerplan kan worden opgesteld. Het zonebeheerplan dient in de eerste plaats als hulpmiddel bij het toetsen van vergunningen aan de grenswaarden van de Wgh. Daarnaast biedt het zonebeheerplan de mogelijkheid om aan te geven hoe de beschikbare geluidsruimte te verdelen.

2.2 Aanpassingen van de grenzen

Indien bij de vaststelling van een bestemmingsplan aan gronden een zodanige bestemming wordt gegeven dat daardoor een industrieterrein ontstaat, waarbij vestiging van bedrijven zoals aangewezen in onderdeel D van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) mogelijk wordt gemaakt, wordt daarbij tevens een rond het betrokken terrein gelegen zone vastgesteld waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan, (artikel 41 e.v. Wet geluidhinder).

Dit betekent dat gronden waar de vestigingsmogelijkheid van die bedrijven op grond van het bestemmingsplan is uitgesloten, niet tot het gezoneerd industrieterrein behoren. Hierover is de nodige jurisprudentie verschenen.

Deze (nieuwe) benaderwijze is wezenlijk verschillend van de uitgangspunten die tijdens het vaststellen van de zones bij Koninklijk Besluit zijn gehanteerd. De zones zijn destijds vastgesteld op basis van akoestische informatie van “Wet geluidhinder bedrijven (A- inrichtingen)” en de Wet milieubeheerinrichtingen die op hetzelfde industrieterrein zijn gelegen. De Wet milieubeheerinrichtingen (niet zijnde A-inrichtingen) zijn meegenomen in de zonering en toetsing op de zone, op grond van het voormalige artikel 8.8 lid 3 van de Wet milieubeheer. In dit artikel was opgenomen dat de zone in acht moest worden genomen.

Door de “nieuwe” definitie van een gezoneerd industrieterrein bestaat de mogelijkheid, dat een industrieterrein uiteen valt in diverse kleine gezoneerde industrieterreinen van één of enkele bedrijven en nieuwe zones moeten worden vastgesteld. Dit kan ook (negatieve) consequenties voor het beschermingsniveau van woningen met zich meebrengen. Om dit te voorkomen is in de Crisis- en Herstelwet de mogelijkheid opgenomen om het gezoneerd industrieterrein door de gemeenteraad te laten definiëren zoals ten tijde van het nemen van het Koninklijk Besluit was bedoeld.

Langeveer

Op Langeveer zijn bedrijven gevestigd met een zodanig (lage) milieucategorie dat op grond van onderdeel D van bijlage I van het Bor geen geluidzoning mag plaatsvinden. In het betreffende bestemmingsplan worden aan de gronden van Langeveer een bestemming gegeven waardoor de mogelijkheid voor vestiging van dergelijke bedrijven is uitgesloten.

Dit betekent dat Langeveer geen onderdeel meer uitmaakt van het gezoneerd industrieterrein en daarom niet onder de werkingssfeer van dit zonebeheerplan valt.

West en Oost

Het industrieterrein "Langs de Merwede" is onder te verdelen in een oostelijk en westelijk gedeelte. In het gedeelte ertussen bevinden zich geen bedrijven. Vestiging van bedrijven op dit gedeelte is ook niet mogelijk. Onderstaande figuur omvat een weergave van het westelijk deel van het industrieterrein en het oostelijk deel. De in rode lijnen omvatten de aanduiding van het industrieterrein. In bijlage 2 is het gezoneerd industrieterrein en de zonegrenzen van "Middengebied" en "Langs de Merwede" weergegeven. Voor de exacte grens van het gezoneerd industrieterrein en de zonegrens wordt verwezen naar het bestemmingsplan.



Het zonebeheerplan heeft betrekking op het oostelijke gedeelte, in het bestemmingsplan aangeduid als "Industrieterrein Langs de Merwede" en het westelijk gedeelte, in het bestemmingsplan aangeduid als industrieterrein "Middengebied".

2.3 De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gemeentelijk beleid

Voor het zonebeheer is met name artikel 2.14 uit de Wabo van belang. Uit artikel 2.14 volgt dat het bevoegd gezag bij beslissing op de aanvraag de geluidzoningering uit de Wet geluidhinder in acht neemt.

Uit artikel 2.14 lid 1 onder a, volgt dat het bevoegd gezag bij vergunningverlening de te verwachten ontwikkelingen betreft die van belang zijn voor de bescherming van het milieu. Deze ontwikkelingen zijn eerst en vooral af te leiden uit de bestemmingsplannen van het gezoneerde terrein zelf en de zone daar omheen. Voor het beoogde geluidverdeelplan, onderdeel van het zonebeheerplan, zijn ook ontwikkelingsplannen, zoals de (ontwerp)structuurvisie en de regionale bedrijventerreinenstrategie van belang als te verwachten ontwikkeling. Op dit moment zijn er geen definitieve ontwikkelingen bekend voor dit gebied.

Bij de vergunningverlening is artikel 2.14 lid 3 van de Wabo van belang. Daaruit volgt dat een vergunning moet worden geweigerd als deze niet in overeenstemming is met hetgeen voortvloeit uit artikel 2.14 lid 1.

2.4 Handreiking industrielawaai en vergunningverlening

De Handreiking geeft in Hoofdstuk 2 "gemeentelijk beleid ten aanzien van industrielawaai en vergunningverlening" aan dat het voor een gemeente aanbeveling verdient om op basis van de Handreiking in afweging met onder meer het gemeentelijke milieu-, en ruimtelijke ordenings- en economisch beleid, een beleid vast te stellen ter zake van industrielawaai en vergunningverlening. Dit beleid heeft betrekking op zowel vergunningsplichtige als meldingsplichtige bedrijven.

Het zonebeheerplan vormt het toetsingskader waarmee uitsluitend gegeven kan worden over de grenswaarden industrielawaai, in het kader van vergunningverlening voor het industrieterrein "Langs de Merwede" en "Middengebied".

2.5 Het zonebeheerplan

Het zonebeheerplan is gebaseerd op het hierboven genoemde wettelijk kader. Het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam, als de gemeente waarbinnen het gezoneerde industrieterrein is gelegen, stelt het zonebeheerplan "Langs de Merwede en Middengebied" vast.

Het zonebeheerplan wordt beschouwd als een beleidsregel. Om redenen van zorgvuldigheid is de openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

Hoofdstuk 3 Geluidverdeelplan Langs de Merwede en Middengebied

3.1 Inleiding

In het geluidverdeelplan worden de huidige bedrijvigheid en de te verwachten ontwikkelingen vertaald in een geluidverdeling voor het gezoneerde terrein. Een goede verdeling maakt het mogelijk om enerzijds veel activiteiten en geluid toe te staan, en anderzijds de omgeving te beschermen tegen teveel industrielawaai.

Het geluidverdeelplan maakt het mogelijk om op een duurzame wijze de zonegrens "in acht te nemen" en dient daarmee de bescherming van het milieu. Verder geeft het geluidverdeelplan voor de bedrijven (zittend en nieuw) en voor het bevoegd gezag de Wabo de mogelijkheid voor inzicht in de maximaal vergunbare hoeveelheid geluid.

3.2 Geluidverdeelplan

Zowel voor het industrieterrein "Middengebied" als "Langs de Merwede" geldt dat de grond geheel is uitgegeven aan bedrijven. Deze bedrijven hebben volgens hun milieuvergunning of melding een bepaalde geluidruimte. Het geluidverdeelplan gaat uit van deze vergunde geluidruimte.

Voor de verdeling van geluidruimte worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Gevestigde bedrijven behouden hun huidige geluidruimte, (vastgelegd in reserveringsmodel Reserveringsmodel IT "Langs de Merwede" en IT "Middengebied", peildatum 1 december 2010).
- Voor bedrijven die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen (Barim-bedrijven) wordt een bron van 93 dB(A) ingevoerd op het midden van het perceel. Indien binnen 50 meter van de grens van de inrichting een gevoelig object in de zone is gelegen, wordt de bron zodanig aangepast dat de geldende norm van 50 dB(A) ter plaatse van dat geluidgevoelig object wordt berekend. Meldingsplichtige bedrijven aan de rand van het industrieterrein krijgen indien noodzakelijk maatwerkvoorschriften om de geluidruimte ten opzichte van de bovenstaande Barim-norm in te perken.
- De geluidverdeling, vastgelegd in dit zonebeheerplan, wordt als geluidruimte gekoppeld aan het betreffende perceel. Bij verkoop van grond of bij wijziging van activiteiten blijft de geluidruimte dus beschikbaar.

Indien één of meerdere percelen heringedeeld worden, dan wordt de bij het oorspronkelijke perceel behorende geluidruimte naar rato van het grondoppervlak verdeeld. De verdeling wordt door de zonebeheerder op immissieniveau op zonepunten en indien relevant op MTG-punten bepaald. Op verzoek van de betreffende eigenaren/bedrijven kan ook een andere geluidverdeling worden vastgelegd, passend binnen de voor de betreffende percelen maximaal beschikbare geluidruimte. Een dergelijke afwijkende geluidverdeling moet door het college van burgemeester en wethouders worden vastgesteld. Hier geldt de procedure zoals die in paragraaf 4.2 is opgenomen.

Hoofdstuk 4 **Beleid zonebeheer**

4.1 **Toets Wm-taken**

Bij vergunningaanvragen, wijzigingen en actualisaties wordt getoetst op:

- Beste Beschikbare Technieken (BBT).
Bij vergunningverlening wordt er ingevolge artikel 2.14 zesde lid van de Wabo van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.
- Het geluidverdeelplan.
In tweede instantie wordt de aangevraagde geluidsruimte getoetst aan de op grond van het geluidverdeelplan beschikbare geluidsruimte. Indien meer geluid wordt aangevraagd dan beschikbaar is op grond van het geluidverdeelplan kan de vergunning worden geweigerd.
- De zonegrens en MTG-punten.
De Wet geluidhinder vereist dat wordt getoetst aan de zonegrens en aan de relevante MTG-punten. Dit is de laatste stap bij de beoordeling.

4.2 **Wijzigen geluidverdeling**

Bij wijzigings- of uitbreidingsprocedures of bij de vestiging van nieuwe bedrijven kan de beschikbare geluidsruimte onvoldoende blijken voor realisatie van de voorgenomen activiteiten. Voor die situaties is een mogelijkheid opgenomen om wijzigingen of detailleringen aan te brengen in het geluidverdeelplan. Ook bij wijzigingen of herindeling van percelen kan dit aan de orde zijn. Voorwaarde voor wijziging is dat geen overschrijding van de zonegrens en MTG-waarden plaatsvindt. De detaillering voor de betreffende kavels moet in aanvulling op het geluidverdeelplan worden vastgelegd.

Het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam is bevoegd om te besluiten over een wijziging van het geluidverdeelplan, zoals hierboven beschreven. Het college vraagt daarbij de overige betrokken bevoegde gezagen Wabo om advies en betreft de opvattingen van de betreffende bedrijven in de besluitvorming. Een wijziging van de geluidverdeling moet passen binnen het vigerende ruimtelijk/economisch beleid van gemeente en/of regio.

De volgorde bij een dergelijke wijziging van het geluidverdeelplan zal zijn dat eerst de geluidsruimte van de te “verlagen” percelen in de betreffende vergunningen moet zijn of worden vastgelegd dan wel voor Barim-bedrijven in maatwerkvoorschriften wordt vastgelegd.

Vervolgens kan worden besloten tot een wijziging van het geluidverdeelplan en tot slot kan voor het te “verhogen”perceel vergund worden op basis van het gewijzigde geluidverdeelplan dan wel, in het geval het gaat om een Barim-bedrijf, een maatwerkvoorschrift worden vastgesteld.

4.3 **Barim-bedrijven**

Een deel van de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein “Langs de Merwede” en “Middengebied” valt onder de werking van het Activiteitenbesluit (Barim). Deze bedrijven hoeven geen vergunning aan te vragen maar kunnen volstaan met een melding. De bedrijven tellen akoestisch wel mee in het zonebewakingsmodel.

Het Activiteitenbesluit is per 1 januari 2008 van kracht geworden. Het besluit gaat uit van een standaard geluidsnorm van 50 dB(A) op 50 meter van de inrichting. Indien binnen deze afstand een gevoelig object (zoals een woning) buiten het gezoneerde industrieterrein is gelegen geldt deze toetswaarde ook bij deze objecten.

Voor bedrijven die voor 1 januari 2008 onder een AMvB vielen, wordt deze geluidsnorm zonder meer gehanteerd.

Voor bedrijven die voor 1 januari 2008 vergunningplichtig waren, gold tot 31 december 2010 de vergunde geluidsruimte als geluidnorm. Deze overgangstermijn is inmiddels verstreken. Voor bedrijven waarvoor het noodzakelijk was de geluidvoorschriften in de vorm van maatwerk voor te schrijven, is dit gebeurd. De overige bedrijven vallen nu onder de geluidnorming van het Activiteitenbesluit.

4.4 Bedrijfsverzamelgebouwen

Voor het zonebeheer bij bedrijfsverzamelgebouwen worden twee situaties onderscheiden. In de eerste plaats de situatie waarin in één gebouw meerdere bedrijven zijn gevestigd die vallen onder één vergunning. In dat geval wordt het bedrijfsverzamelgebouw als één inrichting behandeld en ook gemodelleerd.

De tweede situatie betreft de situatie waarin in één gebouw meerdere bedrijven zijn gevestigd die afzonderlijke vergunningen hebben of die individueel vallen onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit. In de praktijk gaat het hierbij vaak om meldingsplichtige bedrijven.

Wanneer de afzonderlijke bedrijven allemaal apart conform de standaard geluidsnorm voor meldingsplichtige bedrijven gemodelleerd worden ontstaat een veel te zwaar gemodelleerde situatie die daarmee ook nog in conflict kan komen met het geluidverdeelplan. Dit doet de werkelijke situatie geen recht.

In die gevallen waarin het meldingsplichtige bedrijven betreft, in één aaneengesloten gebouw, waarbij de activiteiten inpandig plaatsvinden en waarbij los van de gezamenlijke, akoestisch relevante voorzieningen (zoals ventilatoren) geen relevante geluidbronnen aanwezig zijn, kan voor het gehele bedrijfsverzamelgebouw een bronvermogen van 93 dB(A) gehanteerd worden (het kental voor een meldingsplichtig bedrijf).

Wanneer in het bedrijfsverzamelgebouw ook vergunningplichtige bedrijven zijn gevestigd, dan worden deze apart gemodelleerd met eigen geluidsbronnen op basis van de Wabo-vergunning en wordt het geheel van de locatie getoetst aan het geluidverdeelplan.

De wijze van modellering is ter beoordeling van de zonebeheerder en dient recht te doen aan de werkelijke situatie. Indien nodig worden maatwerkvoorschriften opgesteld voor de betreffende meldingsplichtige bedrijven.

4.5 Reflectie en afscherming

Mede bepalend voor de overdracht van geluid zijn de aanwezige objecten zoals gebouwen en dijkluchamen. Bouw en sloop van gebouwen kunnen dus leiden tot wijzigingen van de geluidbelasting op omliggende woningen of de zonegrens en in het ergste geval leiden tot overschrijdingen.

Op dit punt verandert het zonebeheer niet. Dit risico is niet helemaal weg te nemen. Wel is de systematiek van het zonebeheer en de milieuvergunningverlening zo dat het loont om geluidbronnen af te schermen voor de omgeving. Verder wordt bij het vaststellen van nieuwe hogere waarden een marge van 1 dB(A) gehanteerd. Binnen deze marge kunnen kleine wijzigingen ten gevolge van modelaanpassingen of reflectie en afscherming worden opgevangen.

4.6 Redelijke sommatie

Niet alle inrichtingen op de industrieterreinen zijn voortdurend en tegelijkertijd in bedrijf. Op het niveau van het industrieterrein als geheel mag het bevoegd gezag daarmee, conform het "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006" (artikel 110d Wgh), rekening houden. Op basis van het "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006" is de mate van redelijke sommatie voor de industrieterreinen bepaald. De motivering hiervan is te vinden in bijlage 3. Voor het zonebeheer betekent dit dat een aftrek van 2 dB zal worden toegepast alvorens te toetsen aan de te bewaken grenswaarden.

Hoofdstuk 5 Uitvoering zonebeheer

5.1 Inleiding

Veel zaken gericht op de uitvoering van het zonebeheer worden vastgelegd in zonebeheersafspraken. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna OZHZ), is verantwoordelijk voor het vastleggen van deze afspraken, in overleg met de provincie en de betreffende gemeenten.

De zonebeheersafspraken worden in Zuid-Holland Zuid-verband vastgesteld. De financiering van het dagelijks zonebeheer is onderdeel van de afspraken.

Hieronder volgt de beschrijving van een aantal, in dit verband relevante, uitvoeringsaspecten.

5.2 Organisatie zonebeheer

De gemeente Hardinxveld-Giessendam is verantwoordelijk voor het zonebeheer. De uitvoering van het zonebeheer is ondergebracht bij de OZHZ. Ook het beheer van de akoestische gegevens is bij de OZHZ ondergebracht. De OZHZ wijst een zonebeheerder aan (inclusief vervanging). Onderdeel van de zonebeheerstaken is een jaarlijkse rapportage over de stand van zaken aan de opdrachtgevende gemeenten.

Deze rapportage wordt ook aan de provincie toegezonden.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam en de provincie zijn bevoegd gezag Wabo voor bedrijven binnen het gezoneerde terrein. Alle vergunningaanvragen en meldingen worden door de vergunningverleners ter toetsing voorgelegd aan de zonebeheerder van de OZHZ en worden beoordeeld volgens het gezamenlijk vastgestelde protocol.

5.3 Gevraagde akoestische informatie bij vergunningaanvragen en meldingen

Bij een vergunningaanvraag dient altijd een akoestisch onderzoek te worden overgelegd. Bij een oprichtings- of revisievergunning dient de geluidbelasting van het gehele bedrijf in kaart te worden gebracht. Ingeval van een aanvraag om een veranderingsvergunning dient de geluidbelasting van de gehele inrichting én van de verandering apart te worden berekend. In beide gevallen is het geluidsbudget uit het vigerende zonebewakingsmodel het beschikbare geluidsbudget.

Bij een veranderingsvergunning dient aangetoond te worden dat de geluidsbelasting binnen de vergunde geluidsruimte blijft. Volstaan kan worden met een beknopte rapportage en berekening op de relevante sanerings-, zonerings- en vergunningpunten. Het bevoegd gezag kan indien noodzakelijk alsnog een volledig akoestisch onderzoek verlangen. Bij deze toets worden de gevolgen van de melding vergeleken met het model van het industrieterrein van 1 december 2010.

Elke melding van een activiteit van een Barim-bedrijf op het industrieterrein wordt beoordeeld door de zonebeheerder. Indien nodig wordt een vragenlijst toegestuurd. Deze vragenlijst dient ertoe om de geluidsbelasting van het bedrijf in te schatten en al dan niet over te gaan tot het opleggen van een maatwerkvoorschrift. De Wet milieubeheer bevoegde organisatie (OZHZ), ziet er op toe dat de vragenlijst ingevuld wordt geretourneerd en door de zonebeheerder wordt beoordeeld. Het bevoegd gezag kan indien noodzakelijk alsnog een volledig akoestisch onderzoek verlangen.

Voor het zonebeheer wordt gebruik gemaakt van een Geonoise-model. Als basis voor het akoestisch onderzoek dient het bedrijf een ZOM (zonebewakings-overdrachtsmodel) (ook wel 'knip' genoemd) uit het zonebewakingsmodel te gebruiken. Deze ZOM kan men opvragen bij de zonebeheerder van de OZHZ. Omdat het zonebeheer een dynamisch proces is, is de geldigheidsduur van een knip beperkt. Aangeleverde akoestische informatie moet uitwisselbaar zijn met Geonoise in de versie van de uitgegeven ZOM.

De verwachting is dat de OZHZ op 1 januari 2012 overstapt op Geomilie voor het beheren van de rekenmodellen.

De ZOM uit het model dient volgens de regels van de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999 alsmede eventuele aanvullende vereisten van het zonebeheerplan of de zonebeheerder te worden verwerkt in het akoestisch onderzoek. De OZHZ heeft hiertoe in overleg met de Provincie Zuid-Holland modelregels opgesteld. In deze modelregels zal ook worden ingegaan op de te verstrekken akoestische gegevens, de opbouw van een geluidsrapport en de toetsing aan het geluidverdeelplan.

5.4 Invulling geluidsvoorschriften en maatwerkvoorschriften

De geluidsbelasting vanwege een bedrijf wordt vergund op een aantal punten op korte afstand van het bedrijf, de zogenaamde vergunningimmissiepunten (VIP's). De VIP's worden indien mogelijk gekozen op de openbare weg zodat geluidmetingen in het kader van handhaving eenvoudig en te allen tijde kunnen worden uitgevoerd. De geluidbelasting op de VIP's (zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als het maximaal geluidniveau L_{Amax}) wordt vastgelegd in de vergunningvoorschriften.

Maatwerkvoorschriften worden op dezelfde wijze ingevuld en geformuleerd.

5.5 Woningbouw binnen de zonegrens

In het geval van bouwplannen voor gevoelige objecten binnen de geluidszone moet met een akoestisch onderzoek de geluidsbelasting van industrielawaai inzichtelijk worden gemaakt. Daarbij is het van belang dat wordt getoetst aan het maximale scenario voor industrielawaai. De onderzoeken worden ter beoordeling voorgelegd aan de zonebeheerder.

DEEL II Beleidsregels ter uitwerking van het Zonebeheerplan Langs de Merwede en Middengebied

Deze beleidsregels in de zin van artikel 1:3, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht bevatten bepalingen over het gebruik van het zonebeheerplan, gebaseerd op artikel 164 van de Wet geluidhinder (nieuw), dat onder meer zal worden ingezet als toetsingsinstrument bij toepassing van de bevoegdheden die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Artikel 1 Definities

- a. Barim-inrichting: een inrichting die niet vergunningplichtig is op grond van de Wet milieubeheer en waarop de in artikel 8.40 van deze wet bedoelde, in het Barim neergelegde regels van toepassing zijn.
- b. Bedrijfsverzamelgebouw: gebouw waarin meer dan één bedrijf is gevestigd.
- c. Beste Beschikbare Technieken: de voor de inrichting in aanmerking komende maatregelen die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk, bij voorkeur aan de bron, te beperken en ongedaan te maken.
- d. College: het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam.
- e. Geluidsruimte: de hoeveelheid geluid die een inrichting ten hoogste mag produceren.
- f. Industrierrein: het industrierrein “Langs de Merwede” of “Middengebied”, zoals vastgelegd in de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan ‘Langs de Merwede’, dan wel behorende bij het bestemmingsplan ‘Middengebied’, waar de vestiging van bedrijven als bedoeld in onderdeel D van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht is toegestaan.,
- g. Inrichting: een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.
- h. MTG-punt: fictief punt ter plaatse van een woning, voor de bewaking van de ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting vanwege het industrierrein op de gevel van die woning (MTG = Maximaal Toelaatbare Grenswaarde).
- i. Zonebeheerplan: een plan als bedoeld in artikel 164 van de Wet geluidhinder (nieuw).
- j. Zonegrens: de grens rond het industrierrein waar de geluidsbelasting de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.
- k. Zonemodel: het model dat wordt ingezet ter bewaking van de voor het industrierrein geldende zonegrens.
- l. Zonpunt: fictief punt op de zonegrens rond het industrierrein waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat terrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.
- m. Zone industrielaawai: het gebied rond het industrierrein waar de geluidsbelasting waarbinnen een geluidbelasting van meer dan 50 dB(A) is toegestaan.

Artikel 2 Zonebeheer

- a. Het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam is verantwoordelijk voor het zonebeheer op het industrierrein “Langs de Merwede” en Middengebied”.
- b. De uitvoering van het zonebeheer is ondergebracht bij de OZHZ. Zij rapporteert jaarlijks aan de college van Hardinxveld-Giessendam en de provincie Zuid-Holland over de uitvoering van het zonebeheer.

Artikel 3 Zonebeheerplan

- a. Het zonebeheerplan heeft tot doel het geven van informatie over de beschikbare en de te beheren geluidsruimte, het toedelen van de nog beschikbare geluidsruimte en het bewaken van de vastgestelde zonegrens.
- b. In het zonebeheerplan is rekening gehouden met een correctie vanwege het niet altijd in gebruik zijn van de geluidbronnen (redelijke sommatie) ter grootte van 2 dB(A). Voor het zonebeheer betekent dit dat een aftrek van 2 dB(A) zal worden toegepast alvorens te toetsen aan de zonepunten en MTG-punten.

Artikel 4 Geluidverdeelplan

- a. Het geluidverdeelplan, weergegeven in hoofdstuk 3 van het zonebeheerplan, bepaalt de verdeling van de toegestane geluidsruimte per deelgebied van het industrieterrein “Langs de Merwede” en “Middengebied”.
- b. Aanvragen voor verlening en wijziging van vergunningen op grond van de Wet milieubeheer worden in volgorde getoetst aan:
 1. Het beginsel van de Beste Beschikbare Technieken.
 2. Het geluidverdeelplan; Indien de benodigde geluidsruimte de toegestane geluidsruimte in het betreffende deelgebied overschrijdt, kan de vergunning worden geweigerd.
 3. De zonegrens. Hiertoe wordt getoetst aan de zonepunten en, indien aan de orde, aan de relevante MTG-punten.
- c. Het college van Hardinxveld-Giessendam kan het geluidverdeelplan wijzigen, bijvoorbeeld indien blijkt dat een inrichting niet kan voldoen aan het geluidverdeelplan. Een voorstel tot wijziging wordt beoordeeld op doelmatigheid en wordt afgestemd met de provincie Zuid-Holland. Voorwaarde voor wijziging is dat geen overschrijding van de zonegrens en MTG-waarden plaatsvindt. Het geluidverdeelplan wordt pas gewijzigd nadat de beoogde geluidsruimte beschikbaar is, dat wil zeggen nadat de betreffende vergunningen op grond van de Wabo zijn gewijzigd, ingetrokken of vervallen, dan wel de daarvoor noodzakelijke maatwerkvoorschriften zijn vastgesteld.

Artikel 5 Barim-inrichtingen

- a. Een Barim-inrichting is een inrichting die niet vergunningplichtig is op grond van de Wet milieubeheer en waarop de in artikel 8.40 van deze wet bedoelde, in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer neergelegde regels van toepassing zijn.
- b. Voor een Barim-inrichting geldt in beginsel een geluidsruimte van 50 dB(A) op de gevel van gevoelige objecten buiten het gezoneerde industrieterrein. Als er binnen een afstand van 50 meter van de inrichting geen gevoelige objecten anders dan op het gezoneerde industrieterrein zijn gelegen, geldt een geluidsruimte van 50 dB(A) op 50 meter afstand van de inrichting. Modelmatig worden Barim-inrichtingen in het zonebewakingsmodel ingevoerd met een bron van 93 dB(A), gelegen in het midden van het perceel. Het bevoegd gezag Wet milieubeheer kan door het stellen van een maatwerkvoorschrift van deze regel afwijken.
- c. Indien de geluidsruimte van een Barim-inrichting kleiner is dan bedoeld onder b, kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen waarbij de geluidsruimte wordt vastgesteld op de in het geluidverdeelplan gehanteerde geluidsruimte in het desbetreffende deelgebied.
- d. Indien de geluidsruimte van een Barim-inrichting groter is dan bedoeld onder b, kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen strekkende tot uitbreiding van de geluidsruimte, waarbij de in het geluidverdeelplan gehanteerde geluidsruimte in het desbetreffende deelgebied leidend is.
- e. Indien een Barim-inrichting mede maatgevend is voor de geluidsbelasting op een zonepunt of MTG-punt kan het bevoegd gezag aan de Barim-inrichting een maatwerkvoorschrift opleggen strekkende tot inperking van de geluidsruimte, mits dit nodig is voor een goed zonebeheer en op basis van de beste beschikbare technieken.

Artikel 6 Bedrijfsverzamelgebouwen

- a. Indien in een bedrijfsverzamelgebouw meerdere Barim-inrichtingen zijn gevestigd, waarbij de activiteiten inpandig plaatsvinden en waarbij los van de gezamenlijke akoestisch relevante voorzieningen geen relevante geluidsbronnen aanwezig zijn, wordt voor de toepassing van deze beleidsregels voor het gehele bedrijfsverzamelgebouw een bronvermogen gehanteerd dat overeenkomt met één Barim-inrichting.
- b. Wanneer in het bedrijfsverzamelgebouw vergunningplichtige inrichtingen zijn gevestigd, dan worden deze apart gemodelleerd conform de Wm-vergunning.
- c. In alle gevallen wordt bij bedrijfsverzamelgebouwen de totale uitkomst getoetst conform artikel 4 lid b.

Artikel 7 Slotbepalingen

1. Het besluit als bedoeld in deel II kan worden aangehaald als “Beleidsregels Zonebeheerplan Langs de Merwede en Middengebied”.
2. Dit besluit treedt in werking op 2012.

Bijlage 1: tekening huidige begrenzing gezoneerd industrieterrein en geluidszone

Bijlage 2: tekening begrenzing gezoneerd industrieterrein en geluidszone conform zonebeheerplan

Bijlage 3: rapportage redelijke sommatie