



GEMEENTE
**Hardinxveld-
Giessendam**



Jaarstukken 2025



Juni
2026

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. **03-07-2026**

INHOUDSOPGAVE

Inhoud

INHOUDSOPGAVE	3
Bestuursverslag	5
1.1 Leeswijzer	5
1.2 Het financiële resultaat over 2025	5
Programmaverantwoording	8
1.3 Voortgang beleidsopgaven 2025	8
1.4 Algemene Dekkingsmiddelen	28
1.5 Overhead	28
1.6 Vennootschapsbelasting	28
1.7 Onvoorzien	29
Paragrafen	30
1.8 Paragraaf Bedrijfsvoering	30
1.9 Paragraaf Lokale Heffingen	36
1.10 Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing	43
1.11 Paragraaf Onderhoud Kapitaalgoederen	52
1.12 Paragraaf Financiering en Treasury	60
1.13 Paragraaf Verbonden Partijen	67
1.14 Paragraaf Grondbeleid	77
DEEL 2 JAARREKENING	95
2.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	95
2.2 Balans	99
2.3 Het overzicht van baten en lasten	101
2.4 Toelichting op de balans	101
2.4.1 Overzicht van Reserves en Voorzieningen	113
2.4.2 Toelichting op Reserves en Voorzieningen	115
2.5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten	125

2.5.1	Overzicht van baten en lasten 2025.....	125
2.5.2	Toelichting per programma.....	127
	Programma 1: Dienstverlening en bestuur.....	127
	Programma 2: Leefomgeving en veiligheid.....	128
	Programma 3 : Vitaal en sociaal.....	132
	Programma 4: Ruimte en economie	136
	Programma 5: Bedrijfsvoering en Algemene dekkingsmiddelen	138
2.5.3	Incidentele baten en lasten	140
2.5.4	EMU-saldo	142
2.5.5	Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).....	142
2.5.6	Rechtmatigheidsverantwoording	143
2.5.7	Analyse begrotingsrechtmatigheid	144
2.6	Bijlage: Single Information Single Audit (SISA)	150
	DEEL 3 OVERIGE GEGEVENS	158
3.1	Controleverklaring van de onafhankelijk accountant	158
	DEEL 4 BIJLAGEN	159
4.1	Kredietenstaat	159
4.2	Overzicht arbeidskosten en inhuur 2025.....	163
4.3	Overzicht van baten en lasten per taakveld	163
4.4	Vaststellingsbesluit jaarrekening 2025.....	166

DEEL 1 JAARVERSLAG

Bestuursverslag

1.1 Leeswijzer

De jaarstukken 2025 bevat de beleidsmatige en financiële verantwoording over 2025.

De beleidsmatige verantwoording richt zich op de beleidsopgaven van 2025. Per opgave is aangegeven of de opgave wel of niet is gerealiseerd. Bij de niet gerealiseerde opgaven is aangegeven wat de gevolgen voor 2026 (en verder) zijn. De verantwoording van de beleidsopgaven is al behandeld in de gemeenteraadsvergadering van 26 februari 2026. De financiële verantwoording is op hoofdlijnen terug te vinden in paragraaf 1.2 Het financiële resultaat over 2025. In paragraaf 2.5.2 Toelichting per programma is het financiële resultaat per programma verder toegelicht.

Daarnaast zijn de verplichte paragrafen opgenomen. Doel van de paragrafen is dat de thema's die op verschillende programma's van toepassing zijn op één plaats in de jaarstukken gebundeld worden weergegeven. In de paragrafen worden beheersmatige aspecten behandeld die van belang zijn voor het inzicht in de financiële positie van de gemeente.

Verder bevatten de jaarstukken de financiële verantwoording (Jaarrekening) over 2025. Deze is opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- Balans met de toelichting op de balans
- Overzicht van baten en lasten met de toelichting
- Bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen
- Overige gegevens met de controleverklaring van de onafhankelijk accountant
- Bijlagen met onder andere de kredietenstaat en het vaststellingsbesluit.

1.2 Het financiële resultaat over 2025

EEN POSITIEF FINANCIËEL RESULTAAT (REKENINGRESULTAAT) VAN € 3.406.270

Tabel 1 geeft op totaalniveau een vergelijking van de begrote en gerealiseerde cijfers over 2025. Het financiële resultaat (rekeningresultaat) over 2025 voor bestemming bedraagt € 3.406.270. In het geraamde resultaat zijn de bij de begroting 2025 en via tussentijdse begrotingswijzigingen door de raad gevoteerde toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves verwerkt.

Op 13 november 2024 heeft de gemeenteraad een sluitende begroting 2025 vastgesteld. Deze begroting bevatte een taakstelling van € 341.000. Tegelijk met het vaststellen van de begroting is een voorstel aangenomen over de invulling van de taakstelling. Deze invulling tezamen met de effecten van de septembercirculaire 2024 zorgden voor een positief begrotingsresultaat van € 301.000 aan de start van het jaar.

Gedurende het jaar is de gemeenteraad via de halfjaarrapportage 2025 en de laatste begrotingswijziging 2025 geïnformeerd over de bijstellingen van de begroting. Een grote uitschieter was hierbij de eenmalige compensatie vanuit het Rijk voor de tekorten in de Jeugdzorg over de jaren 2023 en 2024. Deze extra middelen hebben wij via de septembercirculaire 2025 ontvangen (in totaal was de septembercirculaire circa € 1,5 miljoen positief).

In de jaarrekening rapporteren wij over de verschillen tussen onze laatste rapportage, de laatste begrotingswijziging 2025, en het jaarrekeningresultaat 2025. In de laatste begrotingswijziging 2025 was de verwachting dat 2025 met een positief resultaat zou worden afgesloten van circa € 1,6 miljoen.

Leeswijzer getallen en tabellen

- Daar waar u getallen met een min (-) aantreft gaat het om negatieve effecten, getallen met een plus betreffen positieve effecten.
- Daarnaast staat de N in de tabellen voor nadeel en de V voor voordeel.
- En de I in de tabellen staat voor incidenteel en de S voor structureel.

Tabel 1 Een vergelijking op totaalniveau van de begrote en gerealiseerde cijfers over 2025.

Bedragen x € 1.000

Alle programma's	Primaire begroting			Begroting na wijziging			Realisatie		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Totaal producten	-58.027	58.391	365	-64.951	66.415	1.464	-63.887	67.252	3.364
Saldo van baten en lasten	-58.027	58.391	365	-64.951	66.415	1.464	-63.887	67.252	3.364
Mutaties reserves	-1.159	795	-365	-1.094	1.293	198	-1.307	1.349	42
Resultaat	-59.186	59.186	0	-66.046	67.707	1.662	-65.195	68.601	3.406

Ten opzichte van het verwachte resultaat bij de laatste begrotingswijziging 2025 (€ 1.662.00) ligt het jaarrekeningresultaat (€ 3.406.270), € 1.744.000 hoger. Hieronder wordt op hoofdlijnen een toelichting op deze stijging gegeven.

bedragen in € 1.000

Programma 1 Dienstverlening en Bestuur			
Storting in de voorziening pensioenen (oud)bestuurders door overgang naar nieuw pensioenstelsel	N	-1.100	I
Lagere bijdrage Smart Delta Drechtsteden	V	62	I
Programma 2 Leefomgeving en veiligheid			
Opvang van vluchtelingen uit Oekraïne	V	153	I
Lagere uitgaven veiligheid o.a. door afrekening veiligheidsregio 2024	V	111	I
Postitief resultaat bij wegen, straten en pleinen, voornamelijk door ontvangen degeneratievergoeding	V	72	I
Ontvangen bijdrage voor UPV (uitgebreide producentenverantwoordelijkheid) zwerfafval over 2023 en 2024	V	78	I
Programma 3 Vitaal en sociaal			
Uitbetaling van de regeling ter tegemoetkoming van gestegen energiekosten	V	99	I
Hogere inkomsten zwembad en sporthal	V	88	S
Hogere Rijksbijdrage voor bijstandsverlening	V	228	I
Voorlopige afrekening Beschermd Wonen 2025 en definitieve afrekening 2024	V	703	I
Afrekening Service Organisatie Jeugd 2024	V	89	I
Voorlopig resultaat Service Organisatie Jeugd 2025	V	204	I
Voorlopig resultaat GR Sociaal 2025	V	83	I
Programma 4 Ruimte en economie			
Lagere kosten ontwikkeling van de Pietersweer als de gebiedsontwikkeling van 't Oog	V	109	I
Hogere bouwleges	V	97	I
Omgevingswet aanvullende Rijksmiddelen niet nodig	V	96	I
Programma 5 Alg. dekkingsmiddelen / Bedrijfsvoering			
Algemene uitkering, onder andere decembercirculaire 2025	V	274	I
Totaal voordeel op de salaris- en inhuurkosten	V	70	I
Voordeel op overige bedrijfsvoeringskosten	V	71	I
Overigen afwijkingen	V	157	
Totaal	V	1.744	

Voor een uitgebreide toelichting per programma wordt verwezen naar paragraaf 2.5.2.

VOORSTEL VOOR BESTEMMING VAN HET RESULTAAT

Voorgesteld wordt het positieve resultaat van € 3.406.270 toe te voegen aan de algemene reserve.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Zegen en dank aan God

Wij weten ons bevoorrecht om te mogen leven in een land waar het leven voor velen goed is en hebben daarbij een gevoel van dankbaarheid. Een deel van de inwoners in onze gemeente geeft die dankbaarheid ook een religieuze verdieping en vraagt zegen en brengt dank aan God. Dat gevoel, zo weten wij, wordt ook door een groot deel van uw raad en ons college gedeeld.

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam, 9 juli 2026

de secretaris,

de burgemeester,

S.M. van der Stel

D.A. Heijkoop

Programmaverantwoording

1.3 Voortgang beleidsopgaven 2025

Inleiding

De Jaarrapportage 2025 is meer dan alleen een overzicht van de behaalde resultaten in het kalenderjaar 2025. Het is immers ook en vooral het jaar dat het sluitstuk vormde van de huidige college- en raadsperiode. Dit werd zichtbaar in de resultaten die in 2025 werden behaald. In veel gevallen was dit feitelijk de opbrengst van de inzet over de afgelopen jaren op een diversiteit aan opgaven. Resultaten die vanuit vastgestelde contouren steeds concreter vorm kregen en uiteindelijk leidden tot een definitief plan of concrete uitvoering. We zijn ervan overtuigd dat dit niet mogelijk was zonder de waardevolle samenwerking met onze partners binnen de gemeente en de regio's waar het gemeenteonderdeel van is. Het past dan ook op deze plek nadrukkelijk de dank uit te spreken naar onze samenleving: inwoners, ondernemers, verenigingen, veiligheidspartners en allen die hebben bijgedragen aan de kracht van ons dorp.

Ruimtelijke projecten en prioritering: Op het vlak van de gebiedsontwikkeling zijn belangrijke stappen gezet. Allereerst heeft er een prioritering plaatsgevonden die heeft geleid tot concrete resultaten, bijvoorbeeld op de keuze tot uitbreiding en verduurzaming van sporthal de Wielewaal. Maar minstens zo belangrijk zijn richtinggevendende documenten als de Toekomst- en Omgevingsvisie die als kompas dienen voor de ontwikkeling van Hardinxveld-Giessendam in de komende decennia. En dat kompas is nodig, omdat we ook de komende jaren nog voor grote opgaven staan. Bijvoorbeeld als het gaat om het realiseren van scholenbouw, het werken aan een toekomstbestendig centrum, de verdere ontwikkeling van 't Oog en het zorgen voor goede voorzieningen, zoals een zwembad. Afgelopen jaren is op die onderwerpen veel werk verzet en hebben we een goed fundament kunnen leggen voor de volgende bestuursperiode.

Grip op het sociaal domein: Met het in huis onderbrengen van het sociaal team, maar ook door inzet op preventie is er meer grip, met name op de jeugdhulp. Dat levert een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van zorg en leven in onze gemeente én helpt de financiële contouren beter te bewaken. Door focus en regie werd er meer mogelijk met minder middelen. Waarbij op het snijvlak van sociaal en veiligheid ook de inzet van de jongerenwerkers een zeer waardevolle bijdrage levert.

Samenwerking regio en samenleving: Zoals aangegeven was en is het niet mogelijk tot goede resultaten te komen zonder een goede verbinding met onze samenleving en de regio. De positie van de gemeente Hardinxveld-Giessendam binnen de regionale samenwerking (met name de Smart Delta Drechtsteden) is versterkt. We zijn daarin als gemeente een actieve partner en brengen nieuwe ideeën in, zorgen voor een goede verbinding tussen regio en ondernemers en plaatsen af en toe een kritische noot. En dat heeft effect. Bijvoorbeeld op het gebied van de energietransitie en de economie waar we samen met onze ondernemers in de kopgroep van de regio meedraaien. Zo zijn er de nodige innovatieprojecten binnen de maritieme sector, die onder andere vanuit 'Den Haag' met interesse gevolgd worden. Maar ook de samenwerking van onze ondernemers binnen een gemeente brede energiecoöperatie is een krachtig voorbeeld voor de regio.

Organisatiestructuur & P&C cyclus: Het jaar 2025 werd ook gekenmerkt door belangrijke stappen die gezet werden op het gebied van organisatieontwikkeling. Een traject dat de afgelopen jaren veel aandacht en inzet vroeg, met name om de adviezen uit de twee kritische rapporten (Deloitte & De Reeder) te vertalen naar een sterke organisatie. Dat heeft geresulteerd in een organisatie die een betere balans kent tussen autonomie en hiërarchie, sturing geeft waar nodig en beter ingericht is op het behalen van de doelen en ambities uit voornoemde Toekomst- en Omgevingsvisie. Het opnieuw inrichten van de Planning en Control cyclus en producten is daar een goed voorbeeld van. Daarmee is vorm en inhoud gegeven aan het versterken van de pijlers: sterk bestuur, sterke organisatie en stevige financiële positie. Daarmee staat een sterk fundament voor de verdere ontwikkeling van de gemeente. Daar zit tegelijkertijd een aandachtspunt. De organisatie blijft altijd in beweging en moet zich verhouden tot nieuwe opgaven, actualiteiten en ontwikkelingen in de arbeidsmarkt. In die zin kunnen we nooit spreken van een organisatie die af is.

Going concern: In de jaarstukken staan logischerwijs vooral de opgaven centraal die onderdeel waren van de begroting van afgelopen jaar. Daarbij past het besef dat veel van het werk dat door de organisatie verzet wordt niet gevat wordt in specifieke opgaven per jaar, maar doorlopend en vaak vanzelfsprekend uitgevoerd wordt. Deze inzet op 'going concern' vormt het hart van de organisatie, en hoewel het als vanzelfsprekend wordt gezien is het goed om juist daar de waardering voor uit te spreken. Van de tomeloze inzet van de buitendienst tot de servicegerichtheid van het klantcontactcentrum. En van vergunningverlening tot facilitaire dienstverlening: het werk wordt 'gewoon' verzet. Dank daarbij aan alle medewerkers die zich daar dagelijks voor inzetten.

Leeswijzer

De jaarrapportage is een relatief compact product in vergelijking met andere P&C-producten, met name omdat het geen financiële component kent. Dat neemt niet weg dat de jaarrapportage wel een belangrijke rol heeft: het bevat namelijk een inhoudelijke verantwoording op het handelen van college en de ambtelijke organisatie, met resultaten die zichtbaar zijn in de samenleving.

Dit is de eerste keer dat er een jaarrapportage is opgesteld, vooruitlopend op de definitieve jaarstukken die voor de zomer van 2026 in de raad worden behandeld. Bij het vaststellen van de gewijzigde P&C-cyclus in 2025 is al onderkend dat een dergelijke wijziging vraagt om leren en ontwikkelen. Bij het opstellen van deze rapportage zijn er enkele specifieke leer- en aandachtspunten geconstateerd:

- Er is (nog) geen verantwoording op maatschappelijke doelstellingen. In de nieuwe raads- en collegeperiode is het wenselijk om vanuit een nieuw coalitieakkoord (vierjarige) maatschappelijke doelen te definiëren waar vervolgens elk jaar concrete opgaven uit voortvloeien
- De doorlopende lijn tussen verschillende P&C-producten vraagt aandacht. Bij het opstellen van de Jaarstukken 2024 constateerden we dat diverse opgaven om verschillende redenen niet afgerond waren of pas in 2025 zouden starten. Om dit goed te kunnen monitoren zijn deze opgaven in de halfjaarrapportage en vervolgens in voorliggende jaarrapportage opgenomen. De opgaven die in de Begroting 2025 stonden zijn uniform en bondig geformuleerd, terwijl sommige onderdelen uit de Jaarstukken 2024 uitgebreider waren. Dit komt de leesbaarheid niet overal ten goede. Tegelijkertijd laat dat dit wel een positieve ontwikkeling zien: we hebben een omslag gemaakt naar concrete en duidelijke doelstellingen, waarop tussentijds en achteraf beter te verantwoorden is.
- De keuze voor de kleuren is bij een terugblik over een heel jaar groen (=resultaat behaald) óf rood (=resultaat niet behaald). De kleur oranje (=resultaat kan nog behaald worden in een kalenderjaar door bijsturing) is dus niet van toepassing bij een jaarrapportage, maar alleen bij de halfjaarrapportage. In aanvulling op het vorige punt: als opgaven uitgebreider geschreven zijn, kennen zij vaak meerdere accenten. Dan is het niet altijd eenvoudig om een kleur toe te kennen die recht doet aan alle accenten. Soms is er veel inzet geweest en zijn er deelresultaten behaald, maar is een opgave nog niet volledig afgerond in een kalenderjaar. Per geval is dan gewogen of de kleur groen of rood meer recht doet aan de feitelijke status. Daarnaast is er in alle gevallen een toelichting opgenomen die hiervoor een onderbouwing geeft.

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
Programma 1: Dienstverlening en bestuur ► thema: Contact met de inwoners A. Vanuit de begroting 2025-2028		
We implementeren de Wet Open Overheid binnen de gemeentelijke organisatie.	●	Begin 2025 is een bewustwordingstraining gegeven aan de medewerkers. Voor tranche 2, 3 en 4 is de inventarisatiefase afgerond. Er is een publicatietool aangeschaft en er zijn handleidingen opgesteld die zijn gericht op het herkennen van Woo-documenten en het publiceren daarvan. Tot slot is er aan bewustwording gedaan door middel van meerdere Woo-campagnes, waaronder 'Woovember'.
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
Om de veiligheid van medewerkers te waarborgen schermen we protocollen aan en organiseren we indien nodig extra beveiligingsmaatregelen op kwetsbare momenten zoals de donderdagavond. In 2025 wordt het agressieprotocol afgerond en gepubliceerd.	●	In 2025 is het agressieprotocol vastgesteld. Het bevat definities van agressie en richtlijnen voor de organisatie en politieke ambtsdragers. Het protocol voorziet in training van betrokkenen, inzet van het interventieteam, huisregels en beveiligingsmaatregelen op kwetsbare momenten. Een publieksgerichte versie van het protocol is openbaar gemaakt op de website van de gemeente.
Programma 2: Leefomgeving en veiligheid ► Thema: Vluchtelingen & statushouders A. Vanuit de begroting 2025-2028		
We verzorgen de huisvesting en bijkomende zaken voor vluchtelingen en statushouders.	●	De twee bestaande Oekraïne opvanglocaties functioneren naar behoren. De gemeenteraad heeft op 13-12-2025 besloten om in 2026 een 3e opvanglocatie te openen. Deze derde opvanglocatie hangt samen met de regionale samenwerking op het onderwerp huisvesting vluchtelingen en statushouders inclusief de Spreidingswet.
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
De achterstand rondom de opvang van vluchtelingen en statushouders uit 2024 wordt toegevoegd aan de nieuwe taakstelling voor de eerste helft van 2025. Op verzoek van de provincie (vanuit de toezichthoudende rol op gemeenten bij realisatie van de taakstelling) hebben we een plan van aanpak opgesteld hoe we de achterstand in 2025 denken in te lopen. Dit plan van aanpak wordt uitgevoerd en in de loop van het jaar gemonitord en indien nodig bijgesteld.	●	De taakstelling voor huisvesting statushouders over het gehele jaar 2025 (inclusief de achterstand over 2024) is gerealiseerd conform het eerder opgestelde plan van aanpak.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

 Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
Met het participatieproject wilden we in 2024 vijf inwoners die nog onder de "oude" wet inburgering 2013 vallen begeleiden naar werk. De doelstelling van 'begeleiden naar werk' is te ambitieus gebleken. Werk is niet voor iedereen een haalbaar perspectief. Wel zijn in 2024 circa 5-10 inwoners uit deze doelgroep begeleid richting een hogere trede op de participatieladder. Inwoners zijn gestart met bijvoorbeeld vrijwilligerswerk of een participatieplek. Een enkeling is wel uitgestroomd richting werk. Voor 2025 is een ontwikkeling voorzien om statushouders al in het AZC te laten starten met inburgering. De verwachting is dat dat zal helpen.	●	Het lokale participatieproject is per 2025 komen te vervallen en valt onder de reguliere dienstverlening aan bijstandsklanten (inclusief statushouders) van de SDD. In juli is de SDD gestart met de Vroege Start, waarbij de gekoppelde statushouders (aan de gemeente Hardinxveld-Giessendam) in het AZC al aan de slag gaan met inburgering in brede zin.
Door de opvang van Oekraïense gezinnen is de taalklas weer noodzakelijk om onderwijs te bieden. De gelden die hiervoor nodig zijn worden gedekt uit het budget Oekraïne. Het traject wordt in 2025 afgerond.	●	De training Nederlands voor beginners is afgerond in 2025. Taaleducatie is inmiddels ondergebracht in het reguliere onderwijsaanbod.

Programma 2 Leefomgeving en veiligheid ► Thema: & gezond

A. Vanuit de begroting 2025-2028

We realiseren de laatste fase van de in- en uitbreiding van de begraafplaats aan de Spindermolen.	●	De werkzaamheden worden februari 2026 opgeleverd.
We herzien het bomenbeleidsplan.	●	Het herziene bomenbeleidsplan zal in februari 2026 aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.
We herzien het speelruimteplan.	●	De vaststelling van het herziene speelruimteplan heeft oktober 2025 plaatsgevonden. De benodigde middelen om de extra ambities uit te voeren zullen worden opgevoerd bij de PPN 2027-2030.
We werken het beleidsplan verder uit door nader te onderzoeken hoe het aansluit bij de blauwe impuls, en we stellen een plan voor natuurvriendelijke oevers op.	●	Het opstellen van de aangeven uitwerking en een plan van aanpak is uitgesteld en verplaatst naar 2026. Dit vanwege de extra aandacht die het ophogen van de begraafplaats Spindermolen heeft gevraagd.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
We plaatsen bankjes in het buitengebied als uitvoering van de aangenomen motie. Begin 2025 worden de bankjes en picknicksets buiten de bebouwde kom aangebracht. Binnen de bebouwde kom zijn de extra banken al eerder geplaatst. De gemeenteraad ontvangt in de loop van 2025 een afrondende raadsinformatiebrief.	●	De werkzaamheden zijn afgerond. De raadsinformatiebrief is in januari 2026 verstuurd.
Binnen de regio Zuid-Holland Zuid is er onder leiding van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) een nauwe samenwerking ingericht op de implementatie van alle milieuthema's, waaronder geluid , in het Omgevingsplan. De doelstelling daarbij is om zoveel mogelijk uniform beleid in de regio op te stellen. Dit vraagt om inhoudelijke afstemming tussen de gemeenten, participatie en consultatie van marktpartijen, juridische toetsing op de inhoud en een helder beeld van de wijzigingsprocedure Omgevingsplan. Hoewel er in 2024 aan beschreven punten is gewerkt heeft dit niet geleid tot daadwerkelijke inpassing in nieuw beleid en het omgevingsplan in betreffend kalenderjaar. Afhankelijk van inhoudelijke overeenstemming en voorbereiding zal er een voorgestelde wijziging met/vanuit de regio Zuid-Holland Zuid volgen.	●	In 2024 is het proces in samenwerking met de regio en OZHZ in gang gezet. Dit heeft in 2025 geresulteerd tot het vaststellen van het thema Bodemkwaliteit in het Omgevingsplan. De opgave loopt in 2026 door voor andere milieuthema's, waaronder geluid.
We werken aan de inpassing van de nieuwe systematiek voor Omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet in beleid en het Omgevingsplan. Binnen de regio Zuid-Holland Zuid is er onder leiding van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) een nauwe samenwerking ingericht op de implementatie van alle milieuthema's, waaronder Omgevingsveiligheid , in het Omgevingsplan. De doelstelling daarbij is om zoveel mogelijk uniform beleid in de regio op te stellen. Dit vraagt om inhoudelijke afstemming tussen de gemeenten, participatie en consultatie van marktpartijen, juridische toetsing op de inhoud en een helder beeld van de wijzigingsprocedure Omgevingsplan. Hoewel er in 2024 aan beschreven punten is gewerkt heeft dit niet geleid tot daadwerkelijke inpassing in nieuw beleid en het omgevingsplan in betreffend kalenderjaar. Afhankelijk van inhoudelijke overeenstemming en voorbereiding zal er een voorgestelde wijziging met/vanuit de regio Zuid-Holland Zuid volgen.	●	In 2024 is het proces in samenwerking met de regio en OZHZ in gang gezet. Aan de uitwerking van het thema Omgevingsveiligheid wordt gewerkt. Dit loopt door tot medio 2026.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
We stellen in regionaal verband nieuw bodembeleid vast zodat het voldoet aan de Omgevingswet. De wijziging Omgevingsplan voor bodem lag in 2024 ter inzage en procedure wordt in 2025 afgerond.	●	De gemeenteraad heeft op 26 juni 2025 het Omgevingsplan Bodemkwaliteit vastgesteld. Hiertegen is door één partij beroep aangetekend. Dit beroep ligt bij de Raad van State. De verwachting is dat de inhoudelijke behandeling pas in 2027 is vanwege de vele zaken bij de Raad van State.
We stellen instrumenten vast ten behoeve van de wettelijke opgaven voor biodiversiteit en beschermde soorten. Denk hierbij aan een soortenmanagementplan of natuurkansenkaarten. In 2025 zullen met name de veldonderzoeken en bijhorende analyses verder plaatsvinden; deze dienen ongeveer een jaarrond (alle seizoenen) te doorlopen. Oplevering van het definitieve SMP is beoogd voor 2026.	●	Eind 2025 is de eerste conceptversie van het Soortenmanagementplan (SMP) opgeleverd. De verwachting is dat dit uiterlijk Q2 van 2026 ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden zal worden voorgelegd.
Programma 2 Leefomgeving en veiligheid ► Thema: Een duurzame gemeente A. Vanuit de begroting 2025-2028		
We starten samen met het bedrijfsleven projecten op die leiden tot maximale benutting van de beschikbare netcapaciteit.	●	In 2025 is een dorps brede Energiecoöperatie opgericht. Eind 2025 zat het aantal deelnemende bedrijven rond de 60. De energiecoöperatie biedt bedrijven perspectief door onder andere het mogelijk maken van het delen van de onder de leden beschikbare energie. Daarnaast richt de coöperatie zich ook op initiatieven rondom andere vormen van opwek-, opslag en distributie van energie, om zo bij te dragen aan een robuust energiesysteem voor de toekomst.
We actualiseren zowel de Lokale Adaptatie Strategie op basis van lokale en regionale risico dialogen, en dragen bij aan de regionale samenwerking binnen de Regionale Adaptatie Strategie.	●	Het actualiseren van de LAS heeft niet plaatsgevonden omdat er een andere volgorde is aangebracht: er is in regionaal verband voor gekozen eerst de stresstesten uit te voeren en op basis hiervan risicodialogen te voeren. Dit loopt door tot in 2026. Met de resultaten daarvan worden de Lokale en Regionale Adaptatie Strategie geactualiseerd. In november 2025 heeft een eerste, zeer succesvolle, risicodialoog plaatsgevonden. Deze resultaten krijgen opvolging in 2026 met een tweede risicodialoog in april 2026. Daarnaast is vanuit het kernteam Klimaatadaptatie een impuls gegeven aan het convenant Groenblauwe Dooradering (Alblasserwaard) welke ook namens onze gemeente is ondertekend.
We geven uitvoering aan het programma Meerjarige Collectieve Ondersteuning, waarin regionaal verband en met een lokaal karakter ondersteuning aan inwoners wordt gegeven bij het verduurzamen van hun woning.	●	Na een onvoorzien faillissement van de ontzorgende partij (Winst Uit je Woning) is inmiddels een doorstart van WUJW een feit, en krijgt daarmee het MCO-programma ook de opvolging zoals gepland.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
We geven in regionaal verband uitvoering aan een pilot gericht op duurzame mobiliteit in het kader van het Schone Lucht Akkoord.	●	Wegens het ontbreken aan uitvoeringscapaciteit bij de beoogde partners, en daarmee het ontbreken aan slagkracht om aanvullende financiële middelen te verwerven is deze pilot nooit van de grond gekomen. Het Schone Lucht Akkoord is geborgd in de Omgevingsvisie Hardinxveld-Giessendam.
We voeren een haalbaarheidsstudie uit ten behoeve van een warmtenet in de wijk De Peulen.	●	Dit onderzoek is afgerond. De resultaten worden in Q1 van 2026 met de gemeenteraad gedeeld middels een raadsinformatienota.
We zetten ook in 2025 volop in op communicatie en participatie rondom duurzaamheid, met een focus op het verder ontwikkelen van de campagne Deel de Warmte en het traject Buurkracht.	●	Met name de actie Tegelwippen, de Klimaatweek maar ook het hoge aantal deelnemers aan informatieavonden (100+ was geen uitzondering) liet het succes van en de waardering voor de inzet op participatie en communicatie zien. Het traject Buurkracht werd eind 2025 afgerond.
We geven in het kader van de Lokale Adaptatie Strategie uitvoering aan de actie Tegelwippen, waarbij inwoners en ondernemers gestimuleerd worden verharding in te ruilen voor groen.	●	De actie tegelwippen is met succes afgerond. Dit jaar lag het resultaat iets lager dan vorig jaar, en eindigden we op plek 77 (van de 131 deelnemende kleine gemeenten). Dit jaar werd wel met plezier en succes de 'guerrilla actie tegelwippen' uitgevoerd. Bij inwoners van Boven-Hardinxveld werd aangebeld met de vraag spontaan tegels in de tuin te wippen en vervangen door. Zo werden ook nog een kleine 50 tegels gewipt én inwoners op een leuke manier geactiveerd.

B. Vanuit de jaarrekening 2024

We implementeren de eerste uitvoering van het meerjarenprogramma 'energie besparen' zoals opgesteld in 2023, inclusief uitvoering van het Nationaal Isolatie Programma (NIP) en de SPUK Energie Armoede.	●	Na een onvoorzien faillissement van de ontzorgende partij (Winst Uit je Woning) is inmiddels een doorstart van WUJW een feit, en krijgt daarmee het MCO-programma ook de opvolging zoals gepland.
In de Wielwijk is een collectieve actie inkoop zonnepanelen georganiseerd. Voor zonnepark Betuwelijn (RES 1.0) is een vergunning verleend. De strategie voor grootschalig zon op dak is onderdeel geworden van de energie coöperatie (in oprichting in 2024) Hardinxveld-Giessendam. In 2025 wordt de vergunningsaanvraag voor 't groene Hartingshof voorzien. De energie coöperatie Hardinxveld-Giessendam wordt formeel opgericht; de strategie voor zon op dak wordt hiermee afgestemd.	●	In 2025 is een dorpsbrede Energiecoöperatie opgericht. Eind 2025 zat het aantal deelnemende bedrijven rond de 60. De energiecoöperatie biedt bedrijven perspectief door onder andere het mogelijk maken van het delen van de onder de leden beschikbare energie, maar richt zich ook op initiatieven rondom andere vormen van opwek-, opslag en distributie van energie, om zo bij te dragen aan een robuust energiesysteem voor de toekomst.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

 Verstegen accountants
en belastingadviseurs
d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
Handhaving van de Label-C verplichting voor kantoren wordt opgenomen in de uitvoeringsagenda 2025 en 2026.		De handhaving van de Label-C verplichting is niet belegd in het Jaarprogramma 2025 en 2026. Bij een eerdere analyse is gebleken dat de opgave voor onze gemeente beperkt is. Met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zal een maatwerkafpraak gemaakt worden hoe er in 2026 alsnog een vervolg gegeven kan worden aan de uitvoering van deze taak.

Programma 2 Leefomgeving en veiligheid ► Thema:
Bereikbaarheid

A. Vanuit de begroting 2025-2028

We stellen beleid op ten behoeve van gehandicapten parkeren met beleidsregels voor zowel algemene gehandicaptenparkeerplaatsen als die op kenteken.		De beleidsregels zijn door het college vastgesteld en zijn per 1 januari 2026 ingegaan. De beleidsregels zijn interne regels die zijn opgesteld om duidelijkheid te scheppen over hoe wij onze bevoegdheden gebruiken en belangen afwegen bij het wel of niet toewijzen van gehandicaptenparkeerplaatsen.
We stellen fietsbeleid op in navolging op het mobiliteitsplan van 2023.		Dit plan heeft vertraging opgelopen. Met name de inzet rondom de transitie van een open marktmodel naar een concessiemodel voor laadinfrastructuur was vooraf niet voorzien en vroeg meer ambtelijke capaciteit dan gedacht.
We herzien de wegsleepverordening.		Er is een inventarisatie gedaan van de huidige regeling en hoe we hier in de praktijk mee omgaan. Dit moet verwerkt worden in hernieuwde verordening die in 2026 aan de raad wordt voorgelegd.
We actualiseren het Beheersplan en het Uitvoeringsprogramma Kunstwerken.		De raad is geïnformeerd over de uitkomst van de inventarisatie en de inspectie van de kunstwerken. Medio 2026 wordt het beheer- en beleidsplan met een financiële paragraaf aan de raad voorgelegd ter besluitvorming.
We actualiseren het Beheersplan en het Uitvoeringsprogramma Wegen.		Vanwege een langdurende vacature voor wegbeheer is dit nog niet afgerond. Er is een conceptplan opgesteld en hiervan is een eerste doorrekening gemaakt. De afronding zal naar verwachting in 2026 plaats vinden. Het reguliere onderhoud wordt gedaan op basis van actuele inspecties van de wegen.

B. Vanuit de jaarrekening 2024

We stellen een regionaal plan voor de aanpak van sluipverkeer op.		Het onderzoek naar ongewenst dan wel sluipverkeer is in september aan de raad gepresenteerd. Naar aanleiding daarvan is een aanvullend onderzoek gedaan naar de Parallelweg. Dat is in januari 2026 door het college vastgesteld en aan de raad ter informatie aangeboden.
---	---	--

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
Waterbus/vervoer over water. De vervoerwaardestudie is gestart en in een afrondende fase. De lobby naar het doortrekken van de Waterbus richting Hardinxveld-Giessendam zetten we voort.	●	Per 6 oktober 2025 is de dienstregeling van lijn 23 gestaakt. Daarmee is de kans op doortrekking van de waterbus richting Hardinxveld-Giessendam vanuit het perspectief van de provincie volledig buiten beeld. Wij staan positief tegenover regionale lobbyactiviteiten, maar wij ondernemen als gemeente geen aparte actie op dit gebied.
Op orde brengen beleidsinstrumenten. Dit doen we door onder meer herijking van het laadbeleid en de Wegsleepverordening. Het laadbeleid is in 2023 vastgesteld. Het herzien van de wegsleepverordening is doorgeschoven naar 2025. Ook de vaststelling van nieuwe parkeernormen voor woningbouw zal in 2025 plaatsvinden.	●	Voor het plaatsen van laadpalen zijn we overgegaan van het open marktmodel op het concessiemodel van Rotterdam. Dit moet nog zijn beslag krijgen in het laadbeleid. De parkeernormen voor woningbouw worden 1e kwartaal 2026 voor vaststelling aan de raad aangeboden. Wegsleepregeling: Er is een inventarisatie gedaan van de huidige regeling en hoe we hier in de praktijk mee wordt omgegaan. Dit wordt verwerkt in een geactualiseerde verordening die in 2026 aan de raad wordt voorgelegd.
We werken aan projecten die zijn opgenomen in het Mobiliteitsplan. Het deelfietsennetwerk van Donkey Republic is in 2024 vanwege succes uitgebreid. Er kan nu op meer plaatsen een fiets gehuurd en afgemeld worden. We hebben de draad weer opgepakt om twee ontbrekende schakels in de snelfietsroute als no-regretmaatregel uit te voeren. Een schakel is de verbinding van de Rivierdijk naar de Nieuweweg. De andere schakel is de verbinding van de Sluisweg over het toekomstige boezemkanaal richting Kanaaldijk Noord. In 2025 zal gestart worden met een project om samen te reizen.	●	Er loopt een haalbaarheidsonderzoek naar de ontbrekende schakel van de doorfietsroute F15. Dit moet in Q1-2026 zijn afgerond. Dan moet duidelijk zijn of deze ontbrekende schakel meegenomen kan worden in het project van het boezemkanaal. Voor de ontbrekende schakel tussen de Nieuweweg en de Rivierdijk is financiering beschikbaar vanuit het project mitigerende maatregelen Mirt-verkenning A15. De meereisapp NABOGO is sinds begin 2025 operationeel. Deze app motiveert inwoners om te carpoolen. Het gebruik van de deelfietsen van Donkey Republic groeit en het aantal plaatsen waar een fiets gehuurd en ingeleverd kan worden is in 2025 uitgebreid.
Herinrichting Hakgriend. In overleg met de bedrijven gaan we de Hakgriend voorzien van een nieuwe verharding. Daarbij optimaliseren we de inrichting van de weg en van de waterhuishouding. 'Het eerste deel van de herinrichting is in 2024 uitgevoerd. De uitvoering van het tweede deel staat gepland voor direct na de bouwvak 2025. Het ontwerp is eerder al besproken met de belanghebbenden.	●	Het werk is aanbesteed en gegund. De uitvoering staat gepland voor de periode maart - augustus 2026. De aanneemsom is in lijn met de begroting van het beschikbare krediet. Parkmanagement is betrokken bij de verdere uitvoering van het werk.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

 Verstegen accountants
en belastingadviseurs
d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
Spoorwegovergang Binnendams. De beveiliging van de spoorwegovergang Binnendams bestaat voor een deel uit ontruimingslichten. Die worden vaak niet opgevolgd of niet begrepen. Daarom gaan we de huidige T-kruising te veranderen in een afbuigende voorrangsweg waarbij de Parallelweg-Spoorweg voorrangsweg wordt. De Stationsstraat moet dan voorrang gaan verlenen. Daardoor worden de ontruimingslichten overbodig. In overleg met ProRail wordt gewerkt aan een definitief ontwerp. De uitvoering zal niet eerder dan in 2026 of 2027 plaatsvinden, mede afhankelijk van beschikbare treinvrije periodes.	●	In samenhang met de ontwikkeling van 't Oog wordt het plan voor de verkeersveiligheid op de spoorwegovergang verder uitgewerkt. De raad is hier in juli 2025 schriftelijk over geïnformeerd. We hebben intensief contact met ProRail over de voorgestelde aanpassing van de voorrangssituatie bij de spoorwegovergang. Hier is een concept-ontwerp voor opgesteld. Er is meer tijd nodig om een weloverwogen besluit te nemen over de aanpassing. Zoals in juli is gemeld loopt er daarnaast het aanvullende onderzoek naar tijdelijke verkeersmaatregelen met het oog op de verkeersveiligheid op en bij de spoorwegovergang. Wij verwachten de resultaten in het tweede kwartaal van 2026 op te kunnen leveren.
Kruising Rivierdijk-Nieuweweg. We gaan het kruispunt Nieuweweg-Rivierdijk herinrichten, zodanig dat in de bocht ruimte wordt gemaakt voor een middeneiland. Zowel fietsers als auto's kunnen na de werkzaamheden in twee fasen oversteken. Daardoor verbeteren we de verkeersveiligheid. De afronding van het ontwerp en de uitvoering staan gepland voor 2025.	●	De afstemming met de nutsbedrijven is nog niet afgerond. Er is nog geen overeenstemming over een planning met de nutsbedrijven.
Herinrichting Buitendams. In overleg met de bewoners gaan we de weginrichting van Buitendams aanpassen, zodat die voldoet aan de uitgangspunten van Duurzaam Veilig. Het ontwerp wordt verder uitgewerkt naar een bestek. Samen met de nutsbedrijven wordt gewerkt aan een planning voor de uitvoering. De verwachting is dat de nutsbedrijven niet eerder dan in het 4de kwartaal van 2025 kunnen starten met hun werkzaamheden. Die zullen gelijktijdig met de herinrichting plaats vinden.	●	De planning kan waarschijnlijk ingekort worden, omdat Stedin heeft aangegeven geen middelen te hebben om de eerdergenoemde vervangingswerkzaamheden aan kabels en leidingen uit te voeren en er bij nader inzien geen dringende noodzaak voor vervanging is. De start van de eerste fase (van de Peulenstraat tot Weideveld) staat gepland voor het eerste half jaar van 2026 en de start van de tweede fase (het overige deel) zal aansluitend in uitvoering gaan.
Verbreiding en herinrichting spoorweg fase I. We gaan de Spoorweg ter hoogte van het bedrijventerrein 't Oog verbreden. Ook komt er een vrij liggend fietspad naast de weg, waardoor we de verkeersveiligheid voor fietsers verbeteren.	●	Voor de aanleg van het fietspad is subsidie toegekend en de realisatie van het fietspad moet binnen 3 jaar na toekenning van de subsidie plaatsvinden. De voorbelasting zou in 2026 aangebracht worden, nadat er eerst nutsleidingen verlegd zouden worden. In verband met de hoge kosten voor het omleggen wordt gezocht naar een alternatieve wijze van aanleggen van het pad zonder voorbelasting. Daarbij is het uitgangspunt nog steeds dat het werk in 2026 kan starten.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

 Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
Programma 3: Vitaal en sociaal ► Thema: Welzijn & Zorg		
A. Vanuit de begroting 2025-2028		
We starten met een pilot indicatievrije vervangende mantelzorg aan huis.	●	Op 1 oktober 2024 is de gemeenteraad geïnformeerd over de start van de pilot indicatievrije vervangende mantelzorg aan huis. Inmiddels maken inwoners gebruik van deze vorm van respijtzorg. Met deze aanpak bieden we laagdrempelige ondersteuning aan mantelzorgers, zonder bureaucratische drempels, zodat zorg tijdelijk kan worden overgenomen in de thuissituatie.
We stellen lokaal suïcidepreventiebeleid op.	●	De aanpassing van de Wet Publieke Gezondheid, waarbij de taak integrale suïcidepreventie wordt toegevoegd, is uitgesteld tot 1 januari 2026. Er is nog niet duidelijk welke middelen vanuit het Rijk beschikbaar komen. Het AB DG&J heeft ingestemd met een regionale aanpak van suïcidepreventie. Voor dit plan wordt in samenwerking met gemeenten bepaald welk deel gezamenlijk wordt opgepakt onder coördinatie van de GGD, en welke inhoudelijke en financiële ruimte nodig is voor lokale invulling.
We ontwikkelen het sociaal team door in lijn met de Hervormingsagenda, en geven hier uitvoering aan door onder Is Teamwork 2.0.	●	In 2025 is de tijd genomen om in de ingezette maatregelen te laten landen. Er is gewerkt aan een visieplan Jeugd(hulp) gemeente Hardinxveld-Giessendam en dit is op 18 december 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. In de loop van 2026 zal de visie in een beleidsplan verder worden uitgewerkt. De proeftuin Regionaal Veiligheidsteam is afgesloten en in 2026 zal samen met de andere gemeenten onderzocht worden hoe de bouwstenen hiervan verder kunnen worden uitgewerkt. VOIT (veilig opgroeien is teamwork) is inmiddels onderdeel geworden van de methodiek inzake (on)veiligheid van casuïstiek.
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
In 2025 gaan we aan de slag met een visie op welzijn 'het versterken van de sociale basis'	●	Het proces om tot een nieuwe visie te komen over welzijn "het versterken van de sociale basis" is in 2025 gestart en moet leiden tot nieuwe kaders. Deze kaders zullen uiterlijk Q2 2026 gereed zijn en vastgesteld worden door de gemeenteraad.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

 Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
De zorgverzekeraar VGZ en het Zilveren Kruis moeten het transformatieplan goedkeuren om zo de middelen vanuit het IZA te verkrijgen. Dit proces heeft vertraging opgelopen door alle landelijke ontwikkelingen en onzekerheden. Zodra er goedkeuring is op het transformatieplan starten we met de pilot.	●	Het transformatieplan Mentiek is einde kwartaal 3 2025 goedgekeurd door de zorgverzekering VGZ en Zilveren Kruis. Dit betekent dat de transformatiemiddelen ingezet kunnen gaan worden conform begroting. We zijn in december 2025 gestart met de eerste gesprekken, waarbij inwoners door de huisarts worden verwezen voor een verkennend gesprek. Deze werden als positief ervaren door inwoners. De uitkomst hiervan gaan we monitoren om een goed beeld te krijgen van de benodigde voorzieningen vanuit het sociaal domein. De incidentele transformatiemiddelen geven ons de mogelijkheid om deze te verstevigen en bestendigen. De raad zal middels een raadsinformatienota aan het einde van het eerste half jaar 2026 geïnformeerd worden over de ontwikkelingen.
Voor de zomer van 2025 wordt er een jaarrapportage MAG over 2024 aangeleverd bij de gemeenteraad.	●	Deze is na vaststelling in het college op 10 juni 2025 gedeeld met de gemeenteraad.

Programma 3 Vitaal en sociaal ► Thema: Bouwen, wonen & projecten

A. Vanuit de begroting 2025-2028

We implementeren (toezicht en handhaving) de wet Betaalbare Huur, waarmee geborgd wordt dat de huurprijs past bij de kwaliteit van de woning.	●	De Wet betaalbare huur is geïmplementeerd, inclusief de instelling van een meldpunt waar inwoners klachten kunnen indienen.
We stellen woonwagenbeleid op als onderdeel van ons woonbeleid, inclusief een haalbaarheidsonderzoek naar de uitbreiding van het huidige woonwagencentrum.	●	Het woonwagenbeleid is uitgewerkt in het Volkshuisvestingsprogramma, dat in januari 2026 door de raad is vastgesteld. De uitbreiding van het woonwagencentrum is in voorbereiding.
We voeren een woon-zorganalyse uit en stellen naar aanleiding hiervan woonbeleid op, waarin de zorganalyse is meegenomen.	●	De woonzorganalyse is uitgevoerd. De uitkomsten zijn betrokken bij het opgestelde Volkshuisvestingsprogramma.
We gaan verder met de planontwikkeling om tot nieuwbouw van de Ichthus en Driemaster te komen.	●	De raad heeft kaders voor de ontwikkeling vastgesteld. Door alle partijen is de intentieovereenkomst ondertekend. Het programma van werken is vastgesteld en de aanbesteding van het architectenbureau is opgestart.

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
We stellen een concept Omgevingsvisie op die ter vaststelling voorgelegd wordt aan de gemeenteraad.	●	Op 11 december 2025 is de Omgevingsvisie Hardinxveld-Giessendam 2025 'met frisse blik vooruit' door de gemeenteraad vastgesteld waarna deze is gepubliceerd middels het daarvoor bedoelde stelsel (DSO).
We geven uitvoering aan de projecten die onderdeel zijn van het Meerjarenprogramma Grondzaken.	●	De eerstvolgende actualisatie zal in het voorjaar 2026 plaatsvinden. Er heeft geen centrale terugkoppeling van de projecten plaats gevonden in het najaar van 2025 i.v.m. een andere invulling van het meerjarenprogramma grondzaken.
We actualiseren het Beheersplan en het Uitvoeringsprogramma Gebouwen (Gemeentelijk Vastgoed).	●	Het beheerplan is deels geactualiseerd. Om de financiële middelen te berekenen is een beheerpakket nodig en daarvoor zijn offertes opgevraagd. We streven naar de afronding van de algehele implementatie en de vaststelling van het beheerplan in Q3-2026.

B. Vanuit de jaarrekening 2024

Het spoor gericht op mindset (ja, mits), effectieve communicatie, feedback geven, conflicthantering en procesmanagement is in 2024 onder het project 'invoering Omgevingswet' niet uitgevoerd. In het traject van de organisatie doorontwikkeling is ook aandacht voor cultuur en patronen in de organisatie. Dat heeft een relatie met het geven van feedback en effectief communiceren. Deze thema's staan al langer centraal als het gaat om de cultuur van de organisatie. Dit wordt dus losgekoppeld van de specifieke opgave die gekoppeld is aan de invoering van de Omgevingswet.	●	In 2025 is op verschillende manieren aandacht geweest voor cultuur en patronen in de organisatie. Hier zijn organisatiebrede sessies voor georganiseerd en dit kwam ook in diverse teamsessies naar voren. De uitkomsten hiervan zijn in het organisatieplan opgenomen. Op verschillende plekken in de organisatie wordt nagedacht over de wijze van communiceren met inwoners in het kader van dienstverlening en hoe om te gaan met eventuele conflicten. Tegelijkertijd is hiervoor nog geen eenduidig proces voor ontwikkeld, er mist nog een organisatiebrede lijn en kaders hierin. Dit is iets wat met de domeinmanagers in 2026 verder opgepakt zal gaan worden, om die eenduidigheid ook te borgen. Ook in de teamsessies die in 2026 een vervolg krijgen zal weer aandacht zijn voor dit onderwerp.
---	---	---

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
"We zetten in op de doorontwikkeling van het spoor 'Digitaal stelsel'. In 2024 jaar zijn toepasbare regels (vergunning check etc.) gemaakt voor de uitwegvergunning en op het DSO geplaatst. Ook is een eerste stap gezet voor toepasbare regels voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Voor 2025 geldt het volgende: voor de nieuwe bodemregels wordt gewerkt aan toepasbare regels (vergunning checks, meldingen en indieningsvereisten) voor op het DSO. Bij omgevingsplanwijzigingen wordt gekeken of de toepasbare regels moeten worden gemaakt en of aangepast. Uit ervaringen worden ook bestaande toepasbare regels aangepast mochten uit signalen blijken (landelijk of lokaal) dat deze niet duidelijk zijn. De doorontwikkeling van de topactiviteiten staat op dit moment stil. Deze werkzaamheden waren belegd bij het team Omgevingszaken, maar met het overbrengen van de bouwtaken naar OZHZ zijn deze werkzaamheden achtergebleven en (nog) niet belegd.	●	Op 26 juni heeft de gemeenteraad het Omgevingsplan thema Bodemkwaliteit vastgesteld. De toepasbare regels voor de omgevingsplanwijziging thema Bodemkwaliteit zijn gepubliceerd op het omgevingsloket (DSO). De doorontwikkeling van de toptaken is onderdeel geworden van het vullen van het Omgevingsplan waar de komende jaren verder aan gewerkt wordt.
In 2024 heeft er een actualisatie plaatsgevonden op het onderzoeksrapport "Doorontwikkeling sporthal De Wielewaal". Deze is gedeeld met de gemeenteraad, maar er is 2024 nog geen voorstel aan de raad voorgelegd. Het advies wordt opgenomen in het keuzedocument sportvoorzieningen, onderdeel van de prioriteringsopdracht. Het raadsvoorstel wordt in het 2de kwartaal van 2025 voorgelegd in een Debat & Besluit.	●	Op 26 juni 2025 heeft de raad ingestemd met het besluit om de instandhouding, verduurzaming en uitbreiding van sporthal De Wielewaal met één extra zaaldeel verder uit te werken.
Via het GRP/Watertakenplan zorgen we in de (afval)waterketen voor de bescherming van de volksgezondheid, het behouden van droge voeten, het tegengaan van verdroging en het bevorderen van een goede leefomgeving. Vanuit dit plan volgt een uitvoeringsplanning die verwerkt wordt in de investeringsplanning. De uitvoering combineren we waar mogelijk met andere werkzaamheden (werk-met-werk). De meeste taken die voor 2024 op de planning stonden zijn uitgevoerd. De taken die niet uitgevoerd zijn, schuiven door naar 2025.	●	De Watertaken als beschreven in het Uitvoeringsplan zijn uitgevoerd. Delen van de riolering in Giessendam-West zijn vervangen na geconstateerde schade. De mechanische riolering is gereinigd en geïnspecteerd. Het bemalingsgebied Wielwijk is helemaal gereinigd en geïnspecteerd. Het noordelijk deel van dit bemalingsgebied is aan vervanging toe. Dit gebied willen we grootschalig gaan oppakken. De waterkwaliteit van het oppervlaktewater is in kaart gebracht. Hier zullen nog acties uit voortkomen. De werkzaamheden voor 2026 zijn beschreven in het Uitvoeringsplan 2026.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
Programma 3 Vitaal en sociaal ► Thema: Leefbaarheid – fijn & veilig wonen A. Vanuit de begroting 2025-2028		
We zetten de samenwerking met diverse stakeholders voort om te verkennen of Mentiek als netwerkorganisatie de juiste vorm is om uitvoering te geven aan het Integraal Zorgakkoord.	●	De netwerkorganisatie wordt nu verder opgezet met Mentiek en alle samenwerkende partijen. We werken samen met de gemeente Gorinchem en Molenlanden, Huisarts en Zorg en de GGZ-organisaties. Er wordt in een later stadium gekeken hoe regio Drechtsteden hierop aan kan sluiten, aangezien zij nog een vroeger stadium van het proces zitten.
We evalueren de pilot 'Jongerenwerker' en stellen naar aanleiding hiervan een adviesrapport op.	●	Het jongerenopbouwwerk is geëvalueerd en dit heeft diverse rapportages opgeleverd. Op basis hiervan is ervoor gekozen om voor het jongerenopbouwwerk structurele middelen aan te vragen.
We organiseren, in combinatie met een gemeentedag, een veiligheidsdag voor inwoners.	●	De veiligheidsdag is met groot succes georganiseerd in samenwerking met Holland Shipyards en Den Breejen Shipyard. Hierbij waren veel partners betrokken, waaronder: politie, brandweer en diverse lokale bedrijven.
We geven uitvoering aan het Integraal Veiligheidsplan (ILVP) met accenten op de onderwerpen: Ondernijning, Weerbaar Bestuur en Integriteit.	●	In 2025 heeft team veiligheid uitvoering gegeven aan het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026. Hier hebben we aandacht gehad voor de onderwerpen ondernijning, weerbaar bestuur en integriteit.
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
In juli 2024 zijn twee jongerenwerkers van Jeugdpoint gestart met het werken voor de doelgroep 14+. Er wordt er gewerkt aan het beleids- en uitvoeringsplan voor de invulling van het jongerenwerk vanaf 2025.	●	In 2025 is gewerkt aan een beleidsplan Jeugd voor de gemeente. Dit beleidsplan is door de gemeenteraad aangemerkt als een visie jeugd 2026-2028. Deze visie is vastgesteld door de gemeenteraad op 18-12-2025. Mede op basis van deze visie jeugd 2026-2028 zal er in 2026 een beleidsplan jeugd worden uitgewerkt en worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Het jongerenopbouwwerk is daarmee onderdeel van de visie jeugd van de gemeente. In januari 2026 wordt samen met het jongerenopbouwwerk een uitvoeringsplan opgesteld voor 2026. Per kwartaal zal het jongerenopbouwwerk intern worden geëvalueerd.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
In 2024 is uitvoering gegeven aan het vastgestelde Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2023 – 2026. Over de behaalde doelstellingen wordt de gemeenteraad afzonderlijk geïnformeerd in 2025.	●	De gemeenteraad is in februari 2025 via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over behaalde doelstellingen van het jaar 2024.
We creëren een gedenkplaats op de begraafplaats in Beneden- en Boven- Hardinxveld voor ouders die hun kindje zijn verloren in de zwangerschap. We dragen hierdoor bij in de rouwverwerking. We werken hierin samen met een kunstenaar. Het proces heeft in 2024 vertraging opgelopen en loopt door in 2025. Het college en de gemeenteraad zullen een besluit nemen over de definitieve uitwerking.	●	Er is een kunstenaar gekozen die een kunstwerk heeft ontworpen. In de begroting is hiervoor een bedrag gereserveerd. Er loopt nog een subsidieaanvraag bij het Mondriaanfonds. Zodra helder is hoe de financiering zal lopen wordt de opdracht uitgevoerd.

Programma 3 Vitaal en sociaal ► Thema: Sport en verenigingsleven

A. Vanuit de begroting 2025-2028

We ondersteunen sportverenigingen, realiseren de doelen uit het sportakkoord en betrekken inwoners van Hardinxveld-Giessendam bij sport- en beweegactiviteiten.	●	Dit is onderdeel van de bedrijfsvoering op het gebied van sport. In het kader van de projecten 'Sporthal De Wielewaal' en het gezamenlijke zwembad zijn, naast de vaste overlegmomenten met de verenigingen, diverse aanvullende gesprekken gevoerd.
---	---	--

B. Vanuit de jaarrekening 2024

Niet van toepassing		
---------------------	--	--

Programma 3 Vitaal en sociaal ► Thema: Cultuur & cultuurhistorie

A. Vanuit de begroting 2025-2028

We stellen een plan van aanpak op om per 2026 te voldoen aan de normering vanuit het Rijk voor een toekomstgerichte bibliotheekvoorziening.	●	Er zijn intensieve gesprekken gevoerd met bibliotheken en regiogemeenten. In 2025 was er vanuit het Rijk nog te weinig informatie betreffende de in te voeren Bibliotheekwet. In 2026 zal met de bibliotheek en de regiogemeenten een gezamenlijk meerjarenbeleidsplan worden opgesteld waarin lokale accenten zullen worden gelegd.
We sluiten vanaf 2025 voor 4 jaar aan bij de landelijke regeling Cultuureducatie Met Kwaliteit (CMK): door de regeling en cultuurcoach worden het onderwijs en de culturele instellingen ondersteund bij het geven van cultuuronderwijs.	●	We zijn aangesloten bij CMK en de cultuurcoach is aangesteld om te werken aan cultuureducatie.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
--------------	-------------------------------	------------------------------

B. Vanuit de jaarrekening 2024

We stelden een cultuurcoach aan die in 2024 de verbinding tussen onderwijs en cultuur zal verstevigen. In 2025 start de cultuurcoach met het opzetten van cultuureducatie.	●	De cultuurcoach heeft een inventarisatie gemaakt wat er aan cultuureducatie aanwezig is in de gemeente en wat de wensen zijn van het onderwijs. Er is eind 2025 een concept cultuurmenu opgesteld, scholen kunnen zich opgeven om in maart 2026 per klas een workshop krijgen.
We werken aan het vaststellen en implementeren van de cultuurvisie. Er is een participatietraject doorlopen met alle cultuurpartners, waarmee de aanzet voor een visie is gemaakt. In de werkgroep Sociaal is de wens geuit om ook de raad meer aan de voorkant te betrekken. Dit proces zal in de tweede helft van 2025 worden afgerond, waarna een visie kan worden voltooid en vastgesteld.	●	Het cultuurbeleid is af en in december 2025 door het college goed gekeurd. In januari 2026 heeft de gemeenteraad het cultuurbeleid vastgesteld.
De kunstwerken in het gemeentehuis zijn geïnventariseerd, maar dit is nog niet verwerkt in een beheerplan. Het beheerplan wordt vooruitgeschoven en afgestemd met het plan van Huis van de Gemeente.	●	De inventarisatie van de kunstwerken is afgerond. De verdere uitwerking en besluitvorming over het beheer worden geïntegreerd in het project huis van de gemeente. Daarmee wordt deze opgave voortgezet en afgerond binnen dit project.
We stellen het beheerplan kunst in openbare ruimte vast en zullen het beheer ervan uitvoeren. Om tot een goed beheerplan te komen is de Stichting Dorpsbehoud in 2024 gestart met de inventarisatie van kunst in de openbare ruimte. Deze inventarisatie moet nog worden verwerkt in het beheerplan. Aan de hand van de uitkomsten van Stichting Dorpsbehoud wordt er in 2025 gewerkt aan een beheerplan.	●	Het boekje 'Beelden in beeld' met de inventarisatie van alle kunst in de openbare ruimte in Hardinxveld-Giessendam is af. Tijdens het opstellen van het uitvoeringsplan cultuurbeleid zal besproken worden hoe het beheer van de werken in de openbare ruimte er in praktijk uit zal zien en hoe dit verwerkt wordt in een beheerplan.

Programma 3 Vitaal en sociaal ► Thema: onderwijs

A. Vanuit de begroting 2025-2028

We stellen een Integraal Huisvestingsplan (IHP) op.	●	Op 27 november 2025 heeft de gemeenteraad het IHP vastgesteld.
---	---	--

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
Het Voorlopig Ontwerp voor de verkaveling is eind 2024 gepresenteerd aan omwonenden en de gemeenteraad. In april 2025 zijn de kaders door de gemeenteraad vastgesteld, waarbinnen de verkaveling en gebouw verder uitgewerkt moeten worden. Met de scholen en de betrokken maatschappelijke partijen is ruim een jaar gewerkt aan het Programma van Eisen (PvE) van de brede school aan de Pietersweer. Het vaststellen van dit PvE wordt bekrachtigd middels de ondertekening van een intentieovereenkomst. Deze mijlpaal staat gepland voor 2 september 2025. Aan de hand van de afspraken uit het PvE voor de brede school en de gestelde kaders, wordt het Voorlopig Ontwerp van de verkaveling uitgewerkt tot het Definitief Ontwerp. Dit proces loopt tot eind dit jaar, daarna volgt wederom een participatiemoment.		De raad heeft kaders voor de ontwikkeling vastgesteld. Door alle partijen is de intentieovereenkomst ondertekend. Het programma van eisen is vastgesteld en de aanbesteding van het architectenbureau voor de bouw van de school is opgestart.
Programma 4 Ruimte en economie ► Thema: Centrumvisie, horeca en evenementen – levendig & passend		
A. Vanuit de begroting 2025-2028		
We leggen, na de nog vast te stellen Centrumvisie, een voorstel aan de gemeenteraad voor waarin het gemeentelijk aandeel voor de uitvoering wordt opgenomen.		De centrumvisie is vastgesteld en in de Begroting 2026-2029 is een voorstel opgenomen om ook middelen te reserveren voor de uitvoering. Hierbij gaat het voor de gemeente specifiek om een kwaliteitsimpuls in de openbare ruimte. De uitwerking van deze kwaliteitsimpuls zal in nauwe afstemming met plannen van vastgoedeigenaren plaatsvinden.
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
In 2024 viel de bezetting op het evenementenbeleid weg waardoor er geen uitvoering aan deze opgave gegeven kon worden. De bezetting is weer op peil. Het evenementenbeleid zal daarom in 2025 geactualiseerd worden.		Het evenementenbeleid is geactualiseerd. Besluitvorming volgt in 2026.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
Programma 4 Ruimte en economie ► Thema: Economie		
A. Vanuit de begroting 2025-2028		
We leggen op basis van een evaluatie vanuit het bestuur van het ondernemersfonds een besluit over het vervolg van het ondernemersfonds aan de gemeenteraad voor.	●	Op 20 november 2025 heeft het bestuur van het ondernemersfonds de resultaten van vier jaar ondernemersfonds gepresenteerd aan de gemeenteraad. Daarna is bij de behandeling van de belastingverordeningen door de raad besloten om het Ondernemersfonds voort te zetten en na vier jaar te evalueren.
We prioriteren de beschreven ambities en acties die voortvloeien uit de Economische Visie en rapporteren de voortgang aan de gemeenteraad.	●	In samenwerking met ondernemers is gekeken welke acties prioriteit hebben en inmiddels zijn een aantal acties afgerond. De resultaten hiervan zijn echter in 2025 niet gerapporteerd aan de gemeenteraad. Dit zal in Q1 2026 alsnog plaatsvinden.
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
N.v.t.		
Programma 4 Ruimte en economie ► Thema: Regionale samenwerking en participatie		
A. Vanuit de begroting 2025-2028		
We stellen de Ruimtelijke Strategie Drechtsteden vast.	●	De Ruimtelijke Strategie Drechtsteden is in juli afgerond en aangeboden aan de gemeenten. Vaststelling heeft conform regionale afspraken plaatsgevonden door het college. De raad is na besluitvorming door het college geïnformeerd over de Ruimtelijke Strategie. Daarbij is de betrokkenheid van de raad/raden op de inhoud van de strategie een belangrijk aandachtspunt. Dit zal in 2026 zowel regionaal als lokaal een concreet vervolg krijgen.
B. Vanuit de jaarrekening 2024		
Thematische vertegenwoordiging in verschillende regio's We stellen een visie met betrekking tot regionale samenwerking op. Hierin beschrijven we onze rollen in relatie tot de samenwerkingsstructuren in de Drechtsteden en de Alblasserwaard. Daarnaast leggen we verbinding met de sturing op onze verbonden	●	In de vastgestelde Toekomstvisie 2050 is onder het onderdeel "Regionale oriëntatie en samenspel met medeoverheden in 2050" beschreven hoe Hardinxveld-Giessendam positie inneemt in de regio.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Opgaven 2025	Status jaarstukken 2025	Toelichting Jaarstukken 2025
partijen. De positionering van Hardinxveld-Giessendam in de regio zal onderdeel zijn van de op te stellen Toekomstvisie.		

Programma 5 Bedrijfsvoering en Algemene Dekkingsmiddelen ►

Thema: Financieel evenwicht

A. Vanuit de begroting 2025-2028

Het bewaken van het financiële evenwicht krijgt een plek in de doorontwikkeling van de P&C-cyclus en de bestuursopdracht sluitende meerjarenbegroting. Dit maakt dus onderdeel uit van de reguliere processen/werkzaamheden. Voor 2025 zijn er daarom geen specifieke beleidsdoelen/opgaven geformuleerd.	●	Met het besluit van de raad in maart 2025 is de doorontwikkeling van de P&C-cyclus geformaliseerd. Er zijn nieuwe producten ingevoerd (halfjaarrapportage en jaarrapportage) en bestaande producten krijgen een invulling die beter aansluit bij de wens om keuzes te maken en (bij) te sturen (met name bij de perspectiefnota).
We gebruiken 2025 als transitiejaar om de doorontwikkeling van de organisatie op basis van de aanbevelingen van het rapport van Deloitte/DeReeder te implementeren.	●	Er is in 2025 met succes invulling gegeven aan de implementatie van de adviezen van de rapporten van Deloitte & De Reeder. Het belangrijkste resultaat is het nieuwe organisatieplan dat vanaf 2026 het uitgangspunt vormt voor de verdere organisatieontwikkeling, en daarmee wordt de opvolging van de adviezen uit de rapporten als afgerond beschouwd. Het organisatieplan is het resultaat van een intensief waarbij alle medewerkers van de organisatie betrokken zijn. Ook instrumenten als de monitoringsgroep hebben hun werk gedaan en zijn afgerond.
We dragen bij aan het opstellen van de gemeentelijke Toekomstvisie waarin de gemeenteraad vastlegt wat het toekomstig profiel van de gemeente Hardinxveld-Giessendam is.	●	De Toekomstvisie Hardinxveld-Giessendam is in september door de gemeenteraad vastgesteld.

B. Vanuit de jaarrekening 2024

De eerste stappen om de verbijzonderde interne controle intern op te pakken zijn in 2024 gezet. Door verloop van personeel dat betrokken was bij deze werkzaamheden is interne borging niet afgerond. Deze werkzaamheden zullen in 2025 verder worden opgepakt.	●	In lijn met de adviezen van de accountant zijn per kwartaal de VIC-werkzaamheden uitgevoerd. De accountant heeft dit als een positieve ontwikkeling in de managementletter 2025 benoemd. De aandachtspunten van de accountant zijn betrokken in de afronding 2025, waarbij een deel in 2026 zal worden geïmplementeerd.
---	---	---

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

 Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



1.4 Algemene Dekkingsmiddelen

Kosten en opbrengsten die niet direct tot één van de programma's behoren vallen onder de noemer 'algemene dekkingsmiddelen'. De algemene dekkingsmiddelen zijn:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Rekening 2024	Primaire begroting 2025	Begroting na wijziging 2025	Rekening 2025	Afwijking 2025	Voor-/nadelig
Lokale heffingen, waarvan de besteding niet gebonden is	5.149	5.021	5.472	5.422	-50	N
Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds: algemeen	34.695	35.521	38.195	38.469	274	V
Dividend	68	72	78	78	0	
Saldo van de financieringsfunctie	-17	13	128	114	-14	N
Overige dekkingsmiddelen	58	382	8	-47	-55	N
Totaal	39.953	41.008	43.880	44.035	155	V

1. Lokale heffingen waarvan de besteding niet gebonden is

Het betreft voornamelijk de opbrengst van de onroerendezaakbelasting. Het betreft de netto-opbrengst ook de personeelskosten en de kosten voor SVHW worden hier opgenomen.

2. Algemene uitkering uit het gemeentefonds

De algemene uitkering uit het gemeentefonds is de grootste inkomstenbron voor onze gemeente.

Resultaat 2025

In 2025 was er een voordeel van € 274.000 ten opzichte van de begroting op de algemene uitkering. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de effecten van de decembercirculaire 2025 (€ 202.000) Deze effecten konden niet meer als begrotingswijziging over 2025 worden meegenomen, hierdoor maken ze onderdeel uit van het rekeningresultaat 2025.

Het overige voordeel zijn verrekeningen uit voorgaande jaren en de vrijval van de gebundelde uitkering, die niet voorzien zijn in de begroting.

3. Dividend

Het hierboven genoemde dividend betreft de dividenden van de Bank Nederlandse Gemeenten.

4. Saldo van de financieringsfunctie

Het saldo van de financieringsfunctie bestaat uit de lasten die verband houden met het niet doorbelasten van rente aan producten.

1.5 Overhead

De overheadkosten laten het volgende verloop zien.

Bedragen x € 1.000

Overhead	Begroting primair	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	27	27	87
Lasten	-6.691	-7.683	-7.430
Saldo	-6.664	-7.656	-7.343

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.5.2. Toelichting per programma, onderdeel programma 5 bedrijfsvoering en algemene dekkingsmiddelen.

1.6 Vennootschapsbelasting

Uit de uitgevoerde inventarisatie van potentieel belastingplichtige activiteiten is geconcludeerd dat we geen of beperkt risico's lopen op het gebied van de vennootschapsbelastingplicht. Eind 2025/begin 2026 heeft een hertoets op de vennootschapsbelastingplicht plaatsgevonden. Hieruit bleek wederom dat we geen of beperkt risico's lopen op vennootschapsbelastingplicht. Op basis van deze inventarisatie, waarbij in 2025 geen nieuwe activiteiten zijn ontwikkeld, geldt dit ook voor het boekjaar 2025.

Voor de grondexploitaties worden in het kader van het MPG een quick-scan uitgevoerd op mogelijk Vpb-verplichting. Uit de scan blijkt dat sprake is van negatieve uitkomsten en derhalve geen belastingrisico voor de Vpb.

Het blijft van belang om de kritische onderdelen goed in beeld te houden en ook alert te blijven bij toekomstige wijzigingen in beleid en/of tariefstellingen. We schatten het risico in op € 0.

1.7 Onvoorzien

In de primitieve begroting is onder financiering en algemene dekkingsmiddelen een post voor onvoorzien uitgaven opgenomen van € 25.000. In 2025 is de post één keer aangewend.

Bedragen x € 1.000		
Nr. Begrotingswijziging / onderwerp	Datum	Bedrag 2025
Primitieve begroting		25
Begrotingswijziging(en)		
- Halfjaarrapportage 2025: Intergemeentelijke regiegroep ombuigingen	25-9-2026	-10
Saldo post onvoorzien na begrotingswijzigingen		15

Paragrafen

1.8 Paragraaf Bedrijfsvoering

Inleiding

De gemeente Hardinxveld-Giessendam streeft naar een betrouwbare, wendbare en efficiënte bedrijfsvoering die de uitvoering van beleid optimaal ondersteunt. In deze paragraaf geven wij inzicht in de belangrijkste ontwikkelingen, risico's en prestaties binnen onze bedrijfsvoering. Deze paragraaf is opgesteld conform artikel 14 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en bevat ook de wettelijke rechtmatigheidsverantwoording.

Organisatieontwikkeling & HR

Strategische visie en organisatieontwikkeling

Zoals het in 2025 opgestelde organisatieplan stelt is er geen bedrijf met zo'n grote variëteit aan producten en diensten als een gemeentelijke organisatie, vooral gezien de complexe politiek bestuurlijke context waarbinnen gedacht en gewerkt wordt. Dat maakt het voor de vele trouwe en betrokken medewerkers een bijzondere en uitdagende werkplek. Het maakt de organisatie ook kwetsbaar. Ook Hardinxveld-Giessendam kent beide gezichten: de kracht, maar ook de kwetsbaarheid. De strategie van de gemeentelijke organisatie is er dan ook op gericht om de kracht maximaal te benutten, en de kwetsbaarheid zo klein mogelijk te maken. De belangrijkste uitgangspunten van deze strategie zijn:

Het surfen op ontwikkelingen: Er dienen zich voortdurend ontwikkelingen aan. Het is nodig de vaardigheid aan te leren te blijven observeren, analyseren en aanpassen: het surfen op de golven van ontwikkelingen.

Sturingsfilosofie: De organisatie werkt vanuit de sturingsfilosofie 'sturen is kiezen'. Samengevat betekent dit dat sturen draait om het maken van keuzen. De het belang te zorgen dat deze keuzen op de juiste manier, door de juiste personen of organen en onderbouwd en uitlegbaar genomen worden.

Autonomie en hiërarchie in balans: De organisatie werkt vanuit de kracht van de organisatie. Dit betekent dat de autonomie zo laag mogelijk in de organisatie ligt. Dit stelt mensen op alle niveaus binnen de eigen ruimte (tijd, geld en deskundigheid) besluiten te nemen, en daar waar nodig horizontaal afstemming over te zoeken. Waar nodig kan sturing (verticaal) worden aangebracht. Samengevat in: autonomie waar mogelijk, sturing waar nodig.

De belangrijkste inzet en resultaten over 2025 zijn:

- **Organisatiehandboek:** Het organisatiehandboek is geactualiseerd en vastgesteld, waarbij ook een proces is ingericht ten behoeve van het periodiek en op onderdelen actualiseren van het handboek. Het organisatiehandboek geeft (nieuwe) medewerkers een overzicht van de in de organisatie geldende afspraken, regelingen en processen.
- **Veranderteam:** Er is een veranderteam samengesteld. Collega's hebben zich hiertoe aangemeld vanuit een persoonlijke motivatie bij te willen dragen aan de organisatieontwikkeling, en daartoe de eigen kennis en vooral talenten in te zetten.
- **Teamsessies:** Met elk team is een sessie gehouden met een teamplan als resultaat. Dit teamplan beschrijft de samenstelling, werkzaamheden, kwaliteiten en afspraken van het team. Maar de teamsessies en -plannen gaven ook inzicht in noodzakelijke aanpassingen, welke vertaald zijn in het organisatieplan.
- **Verdiepende sessies:** Met collega's, waaronder de leden van het veranderteam, zijn een serie van 'verdiepende sessies' gehouden om specifieke thema's uit te diepen. De opbrengst hiervan is vertaald naar het organisatieplan.



- **Stuurfuncties & processen:** De stuurfuncties en -processen zijn verder uitgewerkt en vertaald naar het organisatieplan.
- **Organisatieplan:** Er is een organisatieplan opgesteld. Dit plan geeft kaders en richting voor de verdere organisatieontwikkeling.
- **Interne communicatie:** De interne communicatie heeft meer aandacht gekregen en is daarmee sterk verbeterd. Met name het instellen van een periodieke interne nieuwsbrief is hier een belangrijk instrument voor. Daarnaast wordt informatie meer en actievere gedeeld via de wekelijkse terugkoppeling, het intranet en overlegstructuren.

Personeel & Organisatie

De totale personele omvang betrof 115 fte, verdeeld over 143 personen. Het percentage ziekteverzuim is 6,1% (het landelijk gemiddelde bij gemeenten over 2025 is 6,7%). Daarnaast is op beperkte schaal ook personeel ingehuurd. Die inhuur centreert zich vooral in de flexibele schil van met name de projectorganisatie, de opvang Oekraïners en het sociaal team. Zowel qua uitstroom als het invullen van ontstane vacatures is er sprake van een stabiel beeld, waarbij het prettig is dat het lukt om ontstane vacatures binnen afzienbare tijd in te vullen. De enige uitzondering daarop is de vacature 'wegbeheerder' die inmiddels al enige jaren niet vanuit een vaste basis in te vullen is.

Huisvesting & Faciliteiten

Ten aanzien van huisvesting is met name het 'huis van de gemeente' de belangrijkste ontwikkeling waar ook in 2025 de nodige aandacht voor is geweest. Daar zit de organisatie nog vroeg in het proces en richtte de inzet zich vooral op het vraagstuk op welke manier de Bibliotheek en Servanda onderdeel kunnen worden van het Huis van de Gemeente. De gemeenteraad is hier periodiek over geïnformeerd via een aantal raadsinformatienota's.

Als het gaat om faciliteiten is de verdere implementatie van het werken via MS Teams (maar ook andere applicaties) de meest impactvolle geweest. Elke verandering kost immers tijd en gewenning. Maar met een duidelijk positief resultaat als het gaat om het vinden en delen van informatie, automatisering van processen en archivering.

Rechtmatigheidsverantwoording

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderinggrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 13 november 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.279.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

De gevonden individuele rechtmatigheidsfouten en individuele rechtmatigheidsonduidelijkheden boven de rapportagegrens van € 100.000 betreffen:

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Bevindingen

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 1.254.700 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 100.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 0 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

BEGROTINGSCRITERIUM

1. Niet 'acceptabele' begrotingsoverschrijdingen op de lasten per programma

Bevinding 1

Op programma 1 Dienstverlening en bestuur is sprake van een overschrijding van € 1.067.700.

Oorzaak

De oorzaak hiervan is gelegen in de dotatie aan de voorzieningen pensioen (oud)bestuurders. Per 1 januari 2028 gaan deze verplichtingen over naar het ABP. Begin december 2025 heeft de Commissie BBV een stellige uitspraak gepubliceerd rondom de pensioenvoorziening voor (oud)bestuurders. Deze uitspraak houdt in dat de hoogte van de pensioenvoorziening per 31 december 2025 moet worden herrekend alsof de overgang feitelijk heeft plaatsgevonden. Dit leidt tot een incidentele dotatie aan de voorziening van ca € 1,1 miljoen.

Genomen maatregelen om deze rechtmatigheidsafwijkingen in de toekomst te voorkomen:

De stellige uitspraak van het BBV is begin december 2025, waarmee hier geen begrotingswijzing meer voor kon worden vastgesteld. De raad is via een raadsinformatiebrief op de hoogte gebracht van deze effecten.

2. Niet 'acceptabele' overschrijdingen van uitgaven op investeringskredieten

Geen bevindingen geconstateerd boven de rapportagegrens van € 100.000.

3. Begrotingsonderschrijdingen op de lasten per programma (niet tijdig aan gemeenteraad gemeld conform artikel 12 lid 4 van de Financiële verordening 2024)

Geen bevindingen geconstateerd.

4. Onderschrijdingen van uitgaven op investeringskredieten (niet tijdig aan gemeenteraad gemeld conform artikel 12 lid 3 van de Financiële verordening 2024)

Geen bevindingen geconstateerd.

VOORWAARDENCRIERIUM

1. Niet naleving Europese aanbestedingsrichtlijnen

Bevinding 1:

Geen tijdige ingangsdatum Europese aanbesteding op beveiliging opvanglocaties vluchtelingen Oekraïne.



Oorzaak:

Voor de opvang van de vluchtelingen Oekraïne is in 2024 de aanbesteding voor de opvanglocaties vluchtelingen Oekraïne opgestart. De ingangsdatum is echter pas medio januari 2025 geweest, waarmee de kosten gedurende de eerste helft van 2025 onrechtmatig waren.

Genomen maatregelen om deze rechtmatigheidsafwijkingen in de toekomst te voorkomen:

De Europese aanbesteding op dit onderdeel is afgerond, waarmee dit richting de toekomst is ondervangen.

Bevinding 2:

Geen Europese aanbesteding op inhuur medewerkers buitendienst.

Oorzaak:

Bij de werkzaamheden van met name het groenonderhoud heeft de organisatie te maken met piekbelasting in seizoenen. Deze piekbelasting is ook in 2025 opgevangen door inhuur van externe medewerkers. Deze inhuur wordt geleverd door een bedrijf gespecialiseerd in de sector groen en groenonderhoud. In het verleden is meermaals uitvraag gedaan bij andere bedrijven, dit leidde tot onvrede in de uitvoering van de door deze bedrijven geleverde werkzaamheden. De gemeente heeft hierop besloten de inhuur voort te zetten bij hetzelfde bedrijf.

Genomen maatregelen om deze rechtmatigheidsafwijkingen in de toekomst te voorkomen:

Vanaf 2026 is de samenwerking met dit bedrijf beëindigd en wordt via Drechtwerk (Gr Sociaal) ingehuurd. Dit valt onder de noemer quasi-inbesteding, waarmee de onrechtmatigheid op dit onderdeel is ondervangen.

2. Andere rechtmatigheidsfouten of onduidelijkheden uit de VIC op het gebied van het voorwaardencriterium

Bevindingen:

Er zijn geen rechtmatigheidsfouten of onduidelijkheden geconstateerd.

Oorzaak:

Niet van toepassing.

Genomen maatregelen om deze rechtmatigheidsafwijkingen in de toekomst te voorkomen:

Niet van toepassing.

M&O-CRITERIUM

Gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft in 2022 een overkoepelend M&O beleid vastgesteld, zodat naast fraudepreventie ook beheersmaatregelen ter voorkoming, opsporing en afdoening van misbruik en oneigenlijk gebruik van wet- en regelgeving (overheidsgelden) die zijn geïntegreerd zijn in de administratieve organisatie/interne controle van de organisatie inzichtelijk worden gemaakt. Gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft een risicoanalyse en een (verbijzonderd) intern controleplan opgesteld waarbij is besloten om het misbruik & oneigenlijk gebruik beleid en de beheersmaatregelen hierin te integreren. Zoals uit de rechtmatigheidsverantwoording 2025, blijkt zijn er door de Verbijzonderde Interne Controle (VIC) in 2025 geen rechtmatigheidsafwijkingen als gevolg van misbruik of oneigenlijk gebruik van overheidsgelden gevonden.



Informatiebeveiliging en privacy (ENSIA)

Gemeenten hebben de wettelijke taak om een groot aantal diensten te leveren aan inwoners en ondernemers. Deze diensten worden steeds meer digitaal afgehandeld. De gemeente is dan ook in transitie naar een digitaal georiënteerde dienstverlening en bedrijfsvoering. Een goede ontwikkeling voor burgers en ondernemers die daardoor minder afhankelijk worden van openingstijden.

Toegenomen digitalisering betekent echter ook meer verantwoordelijkheid voor de gemeente. Traditioneel beschikt de gemeente al over privacy- en concurrentiegevoelige datasets over en voor inwoners en ondernemers. In een tijd waarin de gemeente steeds meer zorgtaken vanuit het Rijk krijgt overgeheveld, waarbij de hoeveelheid privacygevoelige informatie toeneemt, wordt de informatieveiligheid- en privacy-taak van gemeenten dan ook steeds breder. Tegelijkertijd groeit het maatschappelijk bewustzijn over veiligheid en privacy bij inwoners en ondernemers. Inwoners en ondernemers moeten en willen zeker zijn dat hun informatie veilig is.

Als professionele organisatie is het van belang dat ook onze gemeente de beveiliging van informatie, en de bescherming van persoonsgegevens, adequaat organiseert. Informatie moet immers beschikbaar, actueel, volledig en betrouwbaar zijn en mag alleen door bevoegden worden ingezien. Ook bij de uitwisseling van informatie moet de gemeente te allen tijde rekening houden met beveiligings- en privacyaspecten. De gemeente heeft een maatschappelijke en wettelijke verantwoordelijkheid de gegevens van hun inwoners en ondernemers onder alle omstandigheden te beschermen en te beveiligen en moeten zich daarover kunnen verantwoorden.

Er is regionaal gezamenlijk in de Drechtsteden en lokaal veel werk verzet op het gebied van informatiebeveiliging en privacy met het verder implementeren en borgen van passende maatregelen. Waar informatieveiligheid gaat over beschikbaarheid, integriteit (juistheid, volledigheid) en vertrouwelijkheid (toegang waar nodig) van alle soorten informatie, gaat privacy specifiek over het beschermen van persoonsgegevens en de persoonlijke levenssfeer.

Het verantwoordingsproces rondom informatieveiligheid is sinds 2017 gebaseerd op ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit) en gaat uit van het principe van Single Information & Single Audit (SISA). Dit houdt in dat er sprake is van eenmalige informatieverstrekking en eenmalige IT-audit.

ENSIA is een verantwoordingsstelsel voor informatieveiligheid gebaseerd op de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO), alsmede de informatiebeveiligingsnormen vanuit Basisregistratie Personen (BRP), Paspoortuitvoeringsregeling Nederland (PUN), Digitale persoonsidentificatie (DigiD) en de Gezamenlijke Elektronische Voorzieningen Structuur uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (GeVS/Suwinet). Daarnaast is ENSIA ook een verantwoordingsstelsel voor de datakwaliteit/data-integriteit van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) en Basisregistratie Ondergrond (BRO)

Met het uitvoeren van de ENSIA-zelfevaluatie en het aanleveren van de noodzakelijke verantwoordingsinformatie via de ENSIA, legt het college van burgemeester en wethouders over het jaar 2025 verantwoording af aan de raad (horizontale verantwoording) en toezichthouders van het rijk (verticale verantwoording) over de status van informatieveiligheid. Onderdeel van de verantwoording is een getoetste collegeverklaring informatieveiligheid betreffende DigiD en Suwinet. De collegeverklaring is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en getoetst door een onafhankelijke IT-auditor.

De Functionaris voor gegevensbescherming (FG) stelt een jaarrapportage op waarin een beeld wordt gegeven van de stand van zaken bij de gemeente Hardinxveld-Giessendam als het gaat om het naleven van de AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming) en WPG (Wet Politiegegevens) in 2025. Dit doet hij in zijn rol van onafhankelijke toezichthouder.



Afgelopen jaar is het ENSIA-proces goed doorlopen. Het proces wordt steeds duidelijker, waardoor deadlines tijdig worden behaald. Binnen het samenwerkingsverband kunnen we gemakkelijk hulp vragen en zijn de lijnen kort.

De deskundigheid onder medewerkers is het afgelopen jaar eveneens vergroot. Voor nieuwe medewerkers is een training informatiebeveiliging en privacy verzorgd, waarin de basisprincipes binnen onze gemeente zijn toegelicht. Daarnaast zijn specifieke onderwerpen, zoals artificial intelligence, behandeld om als gemeente aan te sluiten bij actuele ontwikkelingen. De achterstanden die bestonden op het gebied van informatiebeveiliging en privacy zijn verkleind. Wel zijn er nog aanvullende momenten nodig om medewerkers blijvend bewust te maken van deze thema's.

Wet Open Overheid (WOO)

Algemeen

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (WOO) in werking getreden. Daarmee is de Wet openbaarheid van bestuur (WOB) ingetrokken. Het belangrijkste verschil met de WOB is dat de WOO de overheid verplicht tot actieve openbaarmaking van bepaalde informatiecategorieën. Naast de passieve openbaarmaking (op verzoek) moeten overheidsorganisaties dus ook zelfstandig informatie openbaar maken, om de overheid transparanter en toegankelijker te maken.

Middelen

Voor de implementatie en uitvoering van de WOO zijn door het Rijk zowel incidentele als structurele middelen beschikbaar gesteld. Deze middelen worden ingezet voor het inventariseren, aanpassen en inrichten van werkprocessen, maar ook voor investeringen in digitalisering en automatisering, zoals bedrijfsapplicaties, metadata, documentenbeheer en anonimiseren. Daarnaast worden middelen besteed aan opleiding, communicatie en het inhuren van de benodigde expertise en menskracht.

Uitvoering van de wet

In 2025 is de WOO verder geïnventariseerd. Begin 2025 is een bewustwordingstraining gegeven aan de medewerkers. Tranche 2, 3 en 4 van de inventarisatie is afgerond. Er is een publicatietool aangeschaft en er zijn handleidingen opgesteld die zijn gericht op het herkennen van WOO-documenten en het publiceren daarvan. Tot slot is er aan bewustwording gedaan door middel van meerdere WOO-campagnes, waaronder 'Woovember'.





1.9 Paragraaf Lokale Heffingen

Algemeen

De paragraaf lokale heffingen heeft betrekking op de heffingen waarvan de besteding zowel gebonden als ongebonden is. Voorbeelden van heffingen waarvan de besteding gebonden is, zijn onder andere de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Heffingen waarvan de besteding ongebonden is zijn onder andere de onroerendezaakbelasting en de hondenbelasting.

Deze paragraaf bevat een uiteenzetting van de beleidsvoornemens voor de lokale heffingen, de gemeentelijke inkomsten voor zover deze uit de in Hardinxveld-Giessendam ingevoerde belastingen en retributies voortkomen, een overzicht op hoofdlijnen van de diverse belastingen en heffingen, een aanduiding van de lokale lastendruk, een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid en een overzicht van de kostendekkendheid van de verschillende tarieven.

Beleidsvoornemens lokale heffingen

De heffing en invordering van belastingen en retributies wordt door de GR SVHW (Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Vastgoed-informatie Heffing en Waardebepaling) verzorgd. Deze gemeenschappelijke regeling wikkelt ook aanvragen om kwijtschelding af. De heffing en invordering van de leges zoals o.a. de bouwleges wordt door de gemeente zelf verzorgd.

In onze gemeente zijn buiten de algemene uitkering uit het gemeentefonds de onroerendezaakbelasting, de rioolheffing en afvalstoffenheffing de belangrijkste inkomsten. Voor 2025 zijn voor deze belastingen ten opzichte van 2024 de volgende wijzigingen vastgesteld door de gemeenteraad in de vergadering van 19 december 2024:

- Onroerendezaakbelasting, 5,79 % verhoging van de opbrengst ten opzichte van 2024;
- Rioolheffing, verhoging van het tarief met 5,8% ten opzichte van 2024;
- Afvalstoffenheffing, het vaste tarief is verhoogd met 12,2% en het variabele tarief is gelijk gebleven;
- De overige (belasting) tarieven zijn voor 2025 met 5,8 % geïndexeerd ten opzichte van 2024.

Ten aanzien van de heffingen en leges wordt uitgegaan van een kostendekkendheidspercentage van 100%.





Overzicht gemeentelijke belastingopbrengsten

Op grond van artikel 219 van de gemeentewet worden in 2025 in Hardinxveld-Giessendam de volgende belastingen geheven:

Gemeentelijke belastingopbrengsten		
Omschrijving	Begroting 2025	Rekening 2025
Zuivere belastingen		
Onroerend zaakbelastingen eigenaren	4.663	4.667
Onroerend zaakbelastingen gebruikers	1.080	1.077
Hondenbelastingen	94	96
Precariobelasting	24	50
Bedrijfsinvesteringszone	0	0
Subtotaal zuivere belastingen	5.861	5.890
Heffingen		
Afvalstoffenheffing	3.031	3.036
Rioolheffing	1.826	1.843
Container-rechten	0	0
Subtotaal heffingen	4.857	4.879
Retributies		
Leges bouwvergunningen	629	712
Leges burgerlijke stand	232	225
Begrafenisrechten	231	153
Havengelden	34	48
Marktgelden	31	25
Reclameopbrengsten	38	40
Brandweerrechten	0	0
Subtotaal retributies	1.195	1.203
Overige pachten	57	54
Overige leges en andere rechten	40	84
Subtotaal incl overige retributies	1.292	1.342
TOTAAL lokale heffingen	12.010	12.111

Onroerendezaakbelastingen

De (on)roerende zaakbelastingen zijn ondergebracht bij de GR SVHW (SVHW staat voor het Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling). De GR SVHW verzorgt niet alleen de oplegging en inning van de aanslagen maar houdt tevens de bestanden in verband met de wet WOZ up-to-date. Regelmatig vindt de afdracht van de ontvangen belastingbedragen aan de gemeente plaats. Bij het bepalen van het percentage is rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de onroerende zaken.

Hondenbelasting

Basis voor deze heffing vormt het bezit van een hond, waarbij voor het bezit van meerdere honden een progressief tarief van toepassing is. Evenals de onroerendezaakbelastingen verzorgt de GR SVHW de heffing, invordering en actualisering van de bestanden van de hondenbelasting voor ons. De controle is nog wel in handen van de gemeente en geschiedt door een jaarlijkse huis-aan-huis controle met daarnaast een hondenpenningcontrole op straat.

Precariobelasting

Voor het hebben van materialen op (boven en onder) voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond wordt een bedrag geheven van de gebruikers van die grond.

Afvalstoffenheffing

Afvalstoffenheffing wordt geheven ter dekking van de kosten voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval, waarbij uitgangspunt is dat dit kostendekkend gebeurt. Het SVHW verzorgt de heffing, invordering en actualisering van de bestanden voor ons.

Het inzamelen en verwerken van het huisvuil wordt gedaan door de gemeenschappelijke regeling reinigingsdienst Waardlanden.

Rioolheffing

De rioolheffing is gerelateerd aan de hoeveelheid afgevoerd afvalwater en geldt uitsluitend ter dekking van de kosten voor de uitvoering van het Gemeentelijk Watertakenplan.

De oplegging, invordering en het bijhouden van het bestand wordt verzorgd door het SVHW.

Leges

In onze gemeente worden leges geheven op grond van de vigerende legesverordening. De tarieventabel wordt jaarlijks aangepast. De leges hebben onder andere betrekking op de Algemeen Plaatselijke Verordening, rij- en reisdocumenten, burgerlijke stand en de Omgevingswet.

Begrafenisrechten

Voor het begraven van stoffelijke overschotten op de begraafplaatsen in de gemeente heft de gemeente leges. Ook voor de aankoop van graven en het afkopen van het onderhoudsrecht wordt een tarief in rekening gebracht.

Havengelden

De havengelden bestaan uit liggelden, kadegelden en walstroom.

Kwijtschelding van gemeentelijke belastingen

Voor mensen met de laagste inkomens bestaat de mogelijkheid van gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de lokale lasten. De regels voor het toekennen worden bepaald door de rijksoverheid en staan in de Invorderingswet. Deze regels komen erop neer dat kwijtschelding mag worden verleend aan belastingplichtigen, die een inkomen hebben dat niet hoger ligt dan de bijstandsnorm. Gemeenten mogen hier in die zin van afwijken dat een lager inkomen wordt gehanteerd. De gemeente Hardinxveld-Giessendam hanteert de zogenaamde 100%-norm, hetgeen betekent dat inwoners van Hardinxveld-Giessendam met een inkomen op bijstandsniveau in beginsel voor kwijtschelding in aanmerking komen. Gemeenten mogen zelf bepalen voor welke belastingen kwijtschelding wordt verleend.

In de gemeente Hardinxveld-Giessendam kan kwijtschelding worden aangevraagd voor:

- Afvalstoffenheffing;
- Rioolheffing;
- Hondenbelasting (alleen voor de eerste hond).

De ontwikkeling van de kwijtscheldingen over de afgelopen jaren is als volgt:

	2022	2023	2024	2025
Kwijtscheldingsbedragen in €	133.107	114.134	121.050	166.474
Aantal kwijtscheldingen				
Toegekend	204	233	255	451
Afgewezen	68	99	67	130
Totaal	272	332	322	581

In 2025 is het aantal aanvragen flink gestegen. De toegekende kwijtscheldingsverzoeken zijn ook gestegen.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Heffingen woonlasten (lokale belastingdruk)

Algemeen

Tot de woonlasten worden gerekend de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Deze belastingen vormen het grootste deel van de opbrengst van de gemeentelijke heffingen.

Overzicht tariefontwikkeling in de periode 2022-2025

Soort heffing	2022	2023	2024	2025
Onroerende zaakbelasting				
Woningen - eigenarenheffing	0,1101%	0,1048%	0,1054%	0,1077%
Niet woningen				
Eigenarenheffing	0,2677%	0,2663%	0,2852%	0,3444%
Gebruikerstarief	0,2010%	0,1999%	0,2141%	0,2617%
Totaal niet-woningen	0,4687%	0,4662%	0,4993%	0,6061%
Afvalstoffenheffing	319,00	332,00	322,00	367,00
Rioolheffing	217	204	206,5	221

In onderstaande tabel is de ontwikkeling van de woonlasten (voor meerpersoonshuishoudens) over de laatste vier jaren weergegeven:

	2022	2023	2024	2025
OZB-eigenaar	365,00	407,00	441,00	457,00
Afvalstoffenheffing	319,00	332,00	322,00	367,00
Rioolheffing	217,00	204,00	206,50	221,00
Totaal	901,00	943,00	969,50	1.045,00
% stijging/afname t.o.v. vorig jaar	4,8%	4,7%	2,8%	7,8%

Kostendekkendheid

Het BBV schrijft voor dat in de paragraaf lokale heffingen inzicht wordt gegeven in de mate van Kostendekkendheid van de verschillende tarieven. Hiermee wordt beoogd transparantie te bieden in de tarieven waarbij sprake is van kostenverhaal. De toerekening van overhead vindt extracomptabel plaats. Dat betekent dat het overheaddeel op de afzonderlijke programma's niet aan deze programma's zijn toegerekend.

De volgende overzichten laten zien van welk percentage kostendekkendheid sprake is. Voor het bepalen van onderstaande kostendekkendheid percentages is uitgegaan van de vernieuwde 'Handreiking Kostenonderbouwing paragraaf lokale heffingen' van het VNG.

De kostendekkendheid is bepaald door de totale baten te delen door de lasten die volgens de handreiking mogen worden toegerekend. Hierin is een opslag voor de overheadkosten opgenomen. Voor het bepalen van het percentage overhead is uitgegaan van de totale lasten aan overhead (taakveld 0.4), welke zijn gedeeld door de totale loonkosten inclusief de kosten van inhuur.

Voor de riolering en reiniging is een afwijkend overhead opslagpercentage gehanteerd, namelijk gebaseerd op een percentage van de totale kosten (salarissen en directe lasten).

Overheadopslag voor loonkosten	Rekening
Overhead (taakveld 0.4)	7.343.162,82
Loonkosten + inhuur (exclusief overhead loonkosten)	10.563.070,49
	69,52%

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Voor de riolering en reiniging is een afwijkend overheadopslagpercentage gehanteerd, namelijk gebaseerd op een percentage van de totale kosten (salarissen en directe lasten).

Overheadopslag voor totale lasten	Rekening
Overhead (taakveld 0.4)	7.343.162,82
Alle directe lasten (dus zonder overhead), exclusief reserves	56.457.543,59
	13,01%

Legesverordening

Algemene dienstverlening:

Hoofdstuk 1	Burgerlijke stand	Hoofdstuk 2	Reisdocumenten
Directe lasten	23.527	Directe lasten	168.577
Loonkosten	97.666	Loonkosten	163.840
Saldo	121.194	Saldo	332.417
Overheadopslag voor loonkosten	67.895	Overheadopslag voor loonkosten	113.897
Totale lasten	189.089	Totale lasten	446.314
Totale baten	24.820	Totale baten	273.285
Kostendeckendheid	13%	Kostendeckendheid	61%

Hoofdstuk 3	Rijbewijzen	Hoofdstuk 4	Verstrekingen uit basisregistratie
Directe lasten	41.643	Directe lasten	27.197
Loonkosten	81.267	Loonkosten	157.118
Saldo	122.910	Saldo	184.315
Overheadopslag voor loonkosten	56.495	Overheadopslag voor loonkosten	109.224
Totale lasten	179.404	Totale lasten	293.540
Totale baten	90.394	Totale baten	5.137
Kostendeckendheid	50%	Kostendeckendheid	2%

Hoofdstuk 9	Overige publiekszaken	Hoofdstuk11	Huisvestingswet
Directe lasten	22.103	Directe lasten	14.725
Loonkosten	-	Loonkosten	125.926
Saldo	22.103	Saldo	140.651
Overheadopslag voor loonkosten	-	Overheadopslag voor loonkosten	87.540
Totale lasten	22.103	Totale lasten	228.191
Totale baten naturalisatie	-26.022	Totale baten	602
Totale baten Verklaring omtrent gedrag	-2.688		
Kostendeckendheid	-130%	Kostendeckendheid	0%

Hoofdstuk 14	Markten
Directe lasten	11.120
Loonkosten	28.365
Saldo	39.485
Overheadopslag voor loonkosten	19.718
Totale lasten	59.203
Totale baten	31.703
Kostendeckendheid	54%

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

Hoofdstuk 3	Omgevings- vergunningen
Directe lasten	909.348
Loonkosten	156.703
Saldo	1.066.050
Overheadopslag voor loonkosten	108.935
Totale lasten	1.174.986
Totale baten	710.919
Kostendekkendheid	61%

Dienstverlening vallend onder Europese Richtlijn

TB 1: hoofdstuk 16	kansspelen
TB 3: hoofdstuk 1	horeca
TB 3: hoofdstuk 2	organiseren evenementen of markten
TB 3: hoofdstuk 7	niet benoemde vergunningen
Directe lasten	13.043
Loonkosten	83.576
Saldo	96.619
Overheadopslag voor loonkosten	58.100
Totale lasten	154.719
Totale baten	637
Kostendekkendheid	0%

Havengelden, begraafplaatsen, riolering en afval

Havengelden	Begraafplaatsen
Directe lasten	Directe lasten
Loonkosten	Loonkosten
Saldo	Saldo
Overheadopslag voor loonkosten	Overheadopslag voor loonkosten
Totale lasten	Totale lasten
Totale baten	Totale baten
Kostendekkendheid	Kostendekkendheid

Afval
Directe lasten
Loonkosten
Saldo
Overheadopslag
Extra comptabele BTW
Totale lasten
Totale baten
Kostendekkendheid

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

In 2025 is er in totaal € 173.448 gestort in de voorziening reiniging.

Riool	
Directe lasten	1.083.223
Loonkosten	323.434
Saldo	1.406.657
Overheadopslag	214.558
Extra comptabele BTW	221.977
Totale lasten	1.843.192
Totale baten	1.843.193
Kostendeckendheid	100%

In 2025 is € 243.791 onttrokken aan de voorziening riolering, in bovenstaande opstelling is hier al rekening mee gehouden.

1.10 Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Algemeen

Deze paragraaf geeft inzicht in (mogelijke) risico's voor de gemeente en de mate waarin deze risico's kunnen worden opgevangen (weerstandscapaciteit). De relatie tussen de risico's en de weerstandscapaciteit zegt iets over de financiële robuustheid van de gemeente Hardinxveld-Giessendam: het weerstandsvermogen.

Beleid

Bij raadsbesluit van 16 december 2021 is de Financieringsvisie vastgesteld. De nota reserves en voorzieningen is vastgesteld door de gemeenteraad op 16 december 2021. Deze nota geeft een overzicht van de reserves en voorzieningen, evenals richtlijnen hoe hiermee wordt omgegaan.

Er is voor gekozen om geen afzonderlijke nota samen te stellen inzake het weerstandsvermogen en de risico's. In deze paragraaf wordt hiervan een uiteenzetting gegeven.

Weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om tegenvallers op te vangen. Het gaat hierbij om de 'vrij besteedbare' middelen, zoals de algemene reserve, de onbenutte belastingcapaciteit en de stille reserves.

Per 31 december 2025 bedraagt de weerstandscapaciteit:

Bedragen x € 1.000

Weerstandscapaciteit exploitatie		
Onbenutte belastingcapaciteit		
- OZB	p.m.	
Totaal onbenutte belastingcapaciteit		0
Onvoorzien		15
Weerstandscapaciteit exploitatie		15
Weerstandscapaciteit vermogen		
Vrij aanwendbaar deel algemene reserve		4.812
Vrij aanwendbaar deel reserve sociaal domein		1.938
Stille reserves	p.m.	
Weerstandscapaciteit vermogen		6.750
Totale weerstandscapaciteit		6.765

Onbenutte belastingcapaciteit

De onbenutte belastingcapaciteit bestaat uit de extra structurele middelen die gegenereerd kunnen worden door de tarieven van de gemeentelijke belastingen te verhogen tot het wettelijk toegestane maximum. De onbenutte belastingcapaciteit ten aanzien van de onroerendezaakbelastingen is bepaald op basis van het verschil tussen onze OZB-percentages en het normpercentage-OZB voor toelating tot artikel 12 van de financiële verhoudingswet (Fvw).

Het Rijk heeft met de VNG afgesproken dat vanaf 2020 een benchmark woonlasten wordt ingevoerd om jaarlijks de ontwikkeling van de lokale lasten inzichtelijker te maken. Daarmee komt een einde aan het monitoren met de macronorm OZB.

De onbenutte belastingcapaciteit voor de overige onderdelen (riool- en afvalstoffenheffing, leges en overige heffingen) is op nul gezet. Dit omdat bij de gemeentelijke belastingen en retributies zoveel mogelijk wordt gestreefd naar 100%-kostendekkendheid.



Onvoorzien

In de primitieve begroting is onder financiering en algemene dekkingsmiddelen een post voor onvoorziene uitgaven opgenomen van € 25.000. In 2025 is € 10.000 aangewend.

Algemene reserve

De omvang van de algemene reserve bedraagt € 12.358.451 per 31 december 2025. In de algemene reserve zit € 777.558 resultaatbestemming, € 6.768.686 nog te bestemmen uit opbrengsten Eneco en is € 4.812.207 vrij aanwendbaar. Er is nog geen rekening gehouden met het positief jaarrekeningresultaat over 2025, omdat hier nog besluitvorming over plaats moet vinden.

Reserve Sociaal Domein

Voor het sociaal domein is een aparte reserve gevormd. Deze wordt gezien als onderdeel van de weerstandscapaciteit. De achterliggende reden is dat in de bepaling van de risico's het sociaal domein is betrokken. De omvang van de reserve sociaal domein bedraagt € 1.937.837 per 31 december 2025.

Stille reserves

Om een reëel inzicht te hebben in de omvang van het eigen vermogen dienen ook stille reserves in beeld te worden gebracht. Deze reserves vormen immers één van de elementen waarmee tegenvallers bekostigd zouden kunnen worden. De gemeente heeft stille reserves wegens aandelenbezit Stedin en BNG welke zijn gewaardeerd tegen historische kostprijs. Ook de gemeentelijke eigendommen bevatten stille reserves die bij verkoop te gelde kunnen worden gemaakt. De stille reserves zijn PM geraamd omdat deze niet direct inzetbaar zijn voor weerstandscapaciteit.

Risico-analyse

De risico's die relevant zijn voor het weerstandsvermogen zijn die risico's die niet op een andere manier zijn ondervangen, dus waarvoor geen voorziening is gevormd of waarvoor geen verzekering is afgesloten.

Organisatie breed heeft een risico-inventarisatie plaatsgevonden. Deze is als volgt opgebouwd:

- Korte beschrijving van het risico
- Het financiële effect/ kans/ risicobedrag

Om tot een kwantificering van de risico's te komen zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Kans

De kans dat een risico zich daadwerkelijk voordoet is afhankelijk van meerdere factoren waaronder de frequentie. De frequentie alleen is op zich al moeilijk te bepalen. Om toch te komen tot een schaalverdeling is bij de risicoanalyse binnen de gemeente Hardinxveld-Giessendam gekozen voor drie categorieën, te weten:

- Groot (80%);
- Gemiddeld (50%);
- Klein (20%).

Impact

De impact geeft de financiële invloed aan die een risico kan hebben op de gemeentelijke exploitatie. De percentages (standaardklassen) die worden gehanteerd zijn 1%, 5%, 10%, 25% en 50%. Daarbij heeft het kleinste percentage financieel gezien de minste impact, terwijl het grootste percentage juist een grote impact heeft.



In onderstaande tabel geven we een overzicht van de risico's, gevolgd door een korte beschrijving van elk risico.

Risicomatrix

Programma	Risico's	Impact	Bedrag	Kans			Totaal
				Groot 80%	Gemiddeld 50%	Klein 20%	
2	PFOA	20%	250.000	40.000			40.000
3	Leerlingenvervoer	50%	307.000		77.000		77.000
3	Participatiewet (incl. inkomensvoorz.)	10%	7.589.000		379.000		379.000
3	WMO	10%	4.988.000		249.000		249.000
3	Jeugdwet	10%	5.330.994		267.000		267.000
Bedrijfsv	Eenmansposten	10%	10.420.000		521.000		521.000
Fin en dek	Algemene uitkering	5%	38.469.000		962.000		962.000
Fin en dek	Rentelasten	10%	628.313		31.000		31.000
Overigen	Overig (niet kwantificeerbaar)						1.000.000
				40.000	2.486.000	0	3.526.000

Programma 2: PFOA

De aanwezigheid van de PFOA in (water)bodem leidt tot meerkosten op projecten. In alle gevallen is bodemonderzoek nodig waarbij ook onderzocht wordt op PFOA. De afzetmogelijkheden van de grond bepalen hierna de omvang van de meerkosten. Problemen zijn er vooral als gesaneerd moet worden, waarbij er ook PFOA als bijvangst aangetroffen wordt. Daarnaast kan PFOA ook stagnatie(kosten) tot gevolg hebben. In de ramingen van de projecten wordt geanticipeerd op dit risico en daarom wordt het risico op budgetoverschrijding hoog geacht (80%) en impact op de ramingen in de begroting op beperkt (20%).

Programma 3: Leerlingenvervoer

Het leerlingenvervoer is een openeinderegeling.

In de eerste helft van 2025 is de nieuwe Europese aanbesteding afgerond. Dit heeft zoals verwacht geleid tot hogere kosten. De aanbesteding is op zowel prijs als kwaliteit gegund. Het belang van deze groep kwetsbare kinderen verdient ook kwaliteit in het vervoer. Ondanks dat er twee pijlers (prijs en kwaliteit) waren voor de beoordeling, is de gunning gegaan naar de goedkoopste aanbieder. Daarmee is zowel de goedkoopste optie als de kwaliteit geborgd.

Ongewis blijft altijd het aantal leerlingen dat een beroep doet op een voorziening Leerlingenvervoer. De gemeente Hardinxveld-Giessendam voert de verordening vrij strak uit. Dit houdt in dat er niet onnodig Taxivervoer wordt ingezet maar dat andere alternatieven als OV en eigen vervoer nadrukkelijk worden aangereikt als (enig) alternatief. Zo wordt de instroom in het Taxivervoer zoveel als mogelijk beperkt.

Gelet op bovenstaande uiteenzetting wordt het risico op budgetoverschrijding gemiddeld geacht (50%). De impact op de ramingen in de begroting wordt op 50% ingeschat.

Programma 3: Participatiewet

De Participatiewet kenmerkt zich door een vast rijksbudget binnen de algemene uitkering. Dit is het participatiebudget dat onderdeel is van het sociaal domein. Naast het participatiebudget is er een specifieke uitkering die als inkomensdeel door het Rijk separaat wordt uitbetaald. Beide budgetten worden neutraal in de begroting opgenomen. Het toereikend zijn van het budget hebben wij niet geheel in eigen hand. Gemeenten hebben te maken met verlaagde inkomsten.

De SDD voert voor onze gemeente de Participatiewet uit. We zetten in op het versterken van de bestaanszekerheid van inwoners, onder andere via inkomensondersteuning, miniregelingen en



schuldhulpverlening. Daarnaast zetten we instrumenten in om inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt zo veel mogelijk te laten participeren naar vermogen.

De laatste jaren zien we een veranderde doelgroep in de bijstand. De afstand tot de arbeidsmarkt is relatief groter geworden. Voor gemeenten heeft dit tot gevolg dat de investering en ontwikkeling om inwoners richting werk te bewegen meer vraagt, zowel in tijd als in geld. Bovendien is de instroom in de bijstand niet altijd goed te voorspellen. In een kleine gemeente als Hardinxveld-Giessendam kan bijvoorbeeld een klein aantal verhuizingen van bijstandsgerechtigden naar onze gemeente al tot een groot financieel effect leiden. In 2024 kende onze gemeente een fors tekort op de BUIG. De gemeente heeft hiervoor de Vangnetuitkering aangevraagd en deze is toegekend. De Vangnetuitkering is opgenomen als inkomsten BUIG 2025, maar dekt niet 1 op 1 het tekort voor Hardinxveld-Giessendam.

De verantwoordelijkheid voor de inburgering van asielstatushouders en gezinsmigranten ligt bij gemeenten. Van het Rijk ontvangen we het budget, een specifieke uitkering (SPUK) voor inburgeringsvoorzieningen, de maatschappelijke begeleiding en de PVT's. Deze onderdelen worden door de gemeenten uitgevoerd en ingekocht, overige taken wordt door de SDD uitgevoerd. De beschikbare middelen worden bepaald aan de hand van de voorlopige taakstelling en is de basis voor de berekening van de hoogte van het budget. Er zit wel enige risico op het maken van een inschatting van de taakstelling, zeker gezien de huidige beweging van het aantal asielzoekers dat zich meldt. In 2025 hebben we de taakstelling gehaald door een groot aantal nareizigers die zijn gevestigd in de gemeente. De nareizigers konden zich direct bij de familie in de gemeente vestigen. Hierdoor zijn geen problemen ontstaan met de huisvesting. Door het aantal nareizigers zijn we in 2025 met een plus op de taakstelling geëindigd. De plus kunnen we in 2026 meenemen, waardoor we een lagere taakstelling hebben.

De budgetten van de participatiewet worden nauwlettend gevolgd. Gelet op bovenstaande uiteenzetting wordt het risico op budgetoverschrijding gemiddeld geacht (50%). De impact op de ramingen in de begroting is beperkt (10%).

Programma 3: WMO

De Wmo is een 'openeinderegeling': de kosten in enig jaar zijn sterk afhankelijk van het beroep dat op de regeling wordt gedaan. Alleen al daarom brengt het de nodige risico's met zich mee. Daarnaast hebben demografische ontwikkelingen, arbeidsmarktontwikkelingen en de ontwikkeling van kostprijzen van producten en diensten grote impact op de uitgaven van de Wmo.

De Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) voert voor onze gemeenten het grootste deel van de Wmo-taken uit. De SDD benut hiervoor een groot deel van de Wmo-budgetten van de gemeente. Zowel de uitvoeringskosten als de apparaatskosten worden verrekend op basis van werkelijk gebruik.

We zien al jaren een stijgende vraag naar ondersteuning. Dit komt onder andere door de vergrijzing en doordat mensen steeds langer en met zwaardere problematiek thuis blijven wonen (ambulantisering en extramuralisering).

In 2025 zagen we met name een stijging van lasten op Huishoudelijke Ondersteuning, vanwege stijging van klantaantallen en nieuwe tarieven als gevolg van een nieuwe aanbesteding. Ook zagen we een stijging op Individuele Begeleiding, voornamelijk veroorzaakt door klanten die zijn overgekomen van Maatschappelijke Opvang (voorheen bekostigd vanuit centrumgemeente budget Beschermd Wonen & Opvang) naar Wmo Individuele Begeleiding. Vanuit het regionale overschot Beschermd Wonen 2025 vindt wel compensatie plaats voor de overheveling van deze klantengroep.

De SDD stuurt op het beperken van de kosten via, onder andere, scherpe sturing op de contracten en afschaling naar lichtere vormen van ondersteuning als dat mogelijk is. Door meer in te zetten op het normaliseren van ondersteuning ('goed is goed genoeg') en meer focus te leggen op zelfredzaamheid



(wat kan de inwoner nog of weer zelf) proberen we de toename in Wmo-indicaties te dempen, zodat we in de toekomst de ondersteuning kunnen blijven leveren aan mensen die het echt nodig hebben.

Het budget voor het organiseren van algemene voorzieningen zit lokaal en zit voor een groot deel in de Maatschappelijke Agenda (MAG) en het budget van het Sociaal Team (het Sociaal Team is een algemene voorziening).

De budgetten voor de Wmo worden nauwlettend gevolgd. Het risico op forse budgetoverschrijding wordt gemiddeld geacht (50%).

Programma 3: Jeugdwet

De taken vanuit de Jeugdwet zijn gedelegeerd en gemandateerd aan de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid & Jeugd. De Service Organisatie Jeugd (SOJ) Zuid-Holland Zuid is de uitvoeringsorganisatie. De werkzaamheden die horen bij de uitvoering van de wet zijn voor een groot deel ondergebracht bij de Service Organisatie Jeugd (SOJ). De SOJ stelt jaarlijks een begroting op, waarin zij de te verwachte kosten presenteren. Het betreft hier een open 'einde regeling' en voor de SOJ ligt er een risico rond de voorspelbaarheid van de kosten. De gemeente Hardinxveld-Giessendam is vanwege zijn geringe omvang gevoelig voor een gering aantal casussen dat vanwege de complexiteit kan leiden tot forse kostenstijging. Het is niet onrealistisch dat 3 tot 5 casussen tot budgetoverschrijdingen komen, gemiddeld geacht 10 – 20 %.

In 2025 liepen de jeugdhulpkosten regionaal op en hebben gemeenten en SOJ gewerkt aan maatregelen om de jeugdhulp betaal en beschikbaar te houden. De SOJ heeft in het naar van 2025 een lijst van maatregelen gepresenteerd. Op enkele maatregelen na waren deze gericht op de toegang, te weten: het sociale team van de gemeenten. De maatregelen die de SOJ zelf kunnen doorvoeren heeft een besparingspotentieel van ongeveer € 35.000 vanaf 2026. Echter is het geen garantie op een besparing gebleken. In december 2025 heeft de SOJ een brief gestuurd waarin het aangaf dat de jeugdhulptarieven voor 2026 zullen stijgen. Dit brengt € 232.309 aan extra kosten met zich mee voor 2026.

Zoals eerder aangegeven heeft de SOJ een lijst van maatregelen gepresenteerd die betrekking hadden op de toegang. In 2024 en 2025 zijn er hervormingen in het sociaal team doorgevoerd waardoor er kritisch naar de inzet en afbakening van jeugdhulp wordt gekeken. De kostenontwikkeling wordt nauwlettend gevolgd en geëvalueerd om deze zo veel mogelijk beheersbaar te houden. Deze maatregelen hebben bijgedragen aan besparingen. De oorspronkelijk begroting voor 2025 was € 6.297.261 en op basis van de concept jaarstukken 2025 komt deze nu uit op € 5.330.994.

Bedrijfsvoering: Eenmansposten

De organisatie van de gemeente Hardinxveld-Giessendam is relatief beperkt van omvang. Daardoor is er op meerdere plekken sprake van eenmansposten. Het werk kan bij (langdurige) afwezigheid vaak niet door collega's worden opgevangen. Daardoor volgt meestal een beroep op derden om de voortgang van zaken niet in het gedrang te laten komen. De kans dat zich dit voordoet is gelet op het relatief grote aantal eenmansposten gemiddeld (50%).

De kosten welke gemoeid zijn met externe inhuur betreffen vaak openstaande vacatureplaatsen. Daardoor kunnen als eerste de bijbehorende vacaturegelden worden ingezet in combinatie met/of het concernbudget voor externe inhuur voordat aanvullende middelen nodig zijn. Het op peil hebben en houden van de ambtelijke organisatie vormt een uitdaging op zich. Als kleinere gemeente zijn we doorgaans minder sterk gepositioneerd in de arbeidsmarkt. Het werven van nieuw personeel is een uitdaging en daarmee een risico. Door de toenemende krapte op de arbeidsmarkt bestaat het risico dat voor langere termijn beroep op externe inhuur moet worden gedaan, waardoor mogelijk extra aanvullende middelen nodig zijn. De impact is bepaald op 10%.



Financiering & Dekking: Algemene uitkering

De jaarlijkse groei (positief of negatief) van de algemene uitkering wordt uitgedrukt in een percentage. Dat wordt het accres genoemd, een Frans woord voor groei. Het accres wordt over de gemeenten verdeeld via de uitkeringsfactor.

Uitgangspunt is dat het gemeentefonds meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product (bbp) volgt. De indexatie is gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel.

Volume accres

Het volume accres wordt vanaf 2024 gebaseerd op een 8-jaars historisch gemiddelde (t-9 t/m t-2) van de ontwikkeling van het bbp. In de septembercirculaire 2024 is een nieuwe raming voor het accres 2025 en verder opgenomen. Deze raming is gebaseerd op de actuele raming van de ontwikkeling van het bbp door het Centraal Planbureau (CPB). Voor de jaren 2025 tot en met 2029 is de raming van het volume deel neerwaarts bijgesteld.

LPO-accres

De indexatie voor inflatie volgt de prijs bbp van het lopende jaar. Voor 2025 is de raming voor de prijs bbp omhoog bijgesteld. De ramingen voor de ontwikkeling van de prijs bbp lijkt structureel te laag te zijn.

In 2025 heeft het Rijk structureel extra middelen beschikbaar gesteld voor jeugdhulp. Het ravijnjaar 2026, waarin Nederlandse gemeenten te maken kregen met een aanzienlijke daling van inkomsten uit het Gemeentefonds, is als gevolg van deze extra toegekende middelen gedempt. De tekorten uit 2023 en 2024 op jeugdzorg zijn via de Hervormingsagenda jeugd in 2025 toegekend.

De kans wordt op gemiddeld (50%) ingeschat, de impact op 5%.

Financiering & Dekking: Rentelasten

De gemeente kent een financieringsbehoefte. In de financieringsbehoefte wordt voorzien door het aantrekken van lang- en kortlopende leningen. Vanaf 2022 is sprake geweest van stijgende rentes, waardoor ook de rentelasten op nieuwe leningen (langlopend en kasgeld) stegen. Inmiddels is sinds langere tijd sprake van een redelijk stabiel renteniveau, welke echter ruim hoger ligt dan de jaren voor 2022. Recente ontwikkelingen duiden op een mogelijke verlagingstabilisering van de rente, waarbij de rente voor kortere perioden (tot 20 jaar) lager liggen dan voor langere perioden (groter dan 20 jaar).

De hoogte van de rente op het moment van investering is bepalend voor de toekomstige rentelast. Het risico bestaat dat bij het herfinancieren van leningen dan wel aantrekken van nieuwe leningen een hoger rentepercentage geldt ten opzichte van de huidige verwachtingen. Door actief te sturen op de liquiditeitsbehoefte wordt getracht om het risico op rentestijgingen te beperken.

Gelet op de toekomstige investeringen is de verwachting dat wij in de komende jaren nieuwe leningen aan moeten gaan trekken. In de begroting hebben we rekening gehouden met het huidige beeld van de rentelasten (3,5%). Het blijft de vraag of het rentepercentage waar wij rekening mee hebben gehouden afdoende is. De kans op een hoger rentepercentage wordt ingeschat op 50% (kans gemiddeld). De impact is bepaald op 10%.

Overige: Vennootschapsbelasting

Uit de uitgevoerde inventarisatie van potentieel belastingplichtige activiteiten is geconcludeerd op basis van de begrotingscijfers 2025 en 2026 dat we geen of beperkt risico lopen op het gebied van de vennootschapsbelastingplicht. Tot en met het jaar 2025 hebben we dan ook nul-aangiftes gedaan. Het is wel van belang om de kritische onderdelen, met name de ontwikkeling van de bouwgrondexploitaties, goed in beeld te blijven houden en ook alert te blijven bij toekomstige wijzigingen in beleid en/of tariefstellingen. We schatten het risico in op € 0.



Overigen: Overig (niet kwantificeerbaar)

Naast voornoemde risico's (kwantificeerbaar) is sprake van zogenaamde niet kwantificeerbare risico's. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan een grote calamiteit. Inschatting van de directe en de vervolgschade is niet of nauwelijks te bepalen, omdat in het geval van een grote calamiteit dit onder andere afhankelijk is van het gebied waar het zich voordoet en anderzijds van de mogelijke bijdragen in de kosten door derden (Rijk, Provincie, Waterschap etc.). Voor de overige risico's is daarom een totaalbedrag gerekend van € 1 miljoen.

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is opgebouwd uit de relatie tussen de risicoscore en de weerstandscapaciteit. Deze relatie drukken we uit in een verhoudingsgetal:

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Weerstandscapaciteit}}{\text{Risicoscore}}$$

De weerstandscapaciteit bedraagt € 6.765.000. Het totaal aan risico's wordt ingeschat op € 3.526.000. Hiermee komt de ratio weerstandsvermogen uit op 1,9 voor 2025. Deze ratio is ruim voldoende en ligt in het verlengde van de ratio in de begroting 2025 (1,7).

Grondexploitaties

Voor het afdekken van de risico's bij de grondexploitaties hebben we een afzonderlijke reserve. De reserve afgezet tegen de verwachte risico's laat het volgende beeld zien.

De reserve grondexploitaties bedraagt per 31 december 2025	€ 500.000
Het risicobedrag voor exploitaties in uitvoering bedraagt	€ 516.000
Het saldo bedraagt	-/- € 32.000

Bij bovenstaande is geen rekening gehouden met het verwachte positieve resultaat bij de Blauwe Zoom.

In paragraaf 1.14 wordt een nadere toelichting op de grondexploitaties gegeven.

Kengetallen

	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	24%	61%	16%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen	23%	61%	15%
Solvabiliteitsratio	41%	38%	41%
Grondexploitatie	22%	22%	6%
Structurele exploitatieruimte	1%	0%	5%
Belastingcapaciteit	109%	98%	104%

Totaalbeoordeling

De gemeente Hardinxveld-Giessendam is voldoende weerbaar. Er zijn voldoende buffers om de risico's en/of onvoorziene tegenvallers op te vangen. Het weerstandsvermogen en de weerstandsratio zijn ruim boven de norm. De ratio weerstandsvermogen is met 1,9 ruim voldoende. Daarnaast is de gemeente Hardinxveld-Giessendam eind 2025 voldoende flexibel, financieel wendbaar. Dit laat de netto schuldquote zien.





1. *Netto schuldquote*
2. *Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen*

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast van de medeoverheid ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft zodoende een indicatie in welke mate de rentelasten en aflossingen op de exploitatie drukken.

Omdat bij leningen er onzekerheid kan bestaan of ze allemaal terug worden betaald wordt bij de berekening van de netto schuldquote onderscheid gemaakt door het kengetal te berekenen, zowel inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Op die manier wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en ook wat dat betekent voor de schuldenlast.

In zijn algemeenheid kan worden gezegd dat de netto schuldquote van een gemeente tussen 0% en 90% zou moeten liggen. Als de netto schuldquote tussen 100% en 130% ligt, is de gemeenteschuld hoog, hij moet niet verder stijgen. Als de netto schuldquote boven de 130% uitkomt, dan bevindt de gemeente in de gevarezone.

De schuldquote van de gemeente Hardinxveld-Giessendam (16%) valt binnen de reguliere marges. Het percentage ligt bij de jaarrekening lager dan bij de begroting was voorzien, dit wordt veroorzaakt doordat investeringen later worden uitgevoerd dan voorzien, waardoor er geen financieringsmiddelen zijn aangetrokken.

3. *De solvabiliteitsratio*

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen.

Onder de solvabiliteitsratio wordt verstaan het eigen vermogen als percentage van het totale balanstotaal. Het eigen vermogen van een gemeente bestaat volgens artikel 42 van het BBV uit de reserves (zowel de algemene reserve als de bestemmingsreserves) en het resultaat uit het overzicht van baten en lasten. Als signaalwaarde voor de solvabiliteitsratio geldt een percentage van 20%. Bij een solvabiliteitsratio lager dan 20% bevindt de gemeente zich op glad ijs.

Met 41% ligt het de ratio van de gemeente Hardinxveld- Giessendam boven de signaalwaarde.

4. *Grondexploitatie*

Dit kengetal geeft weer hoe de waarde van de grond zich verhoudt tot de totale (geraamde) baten.

Voor de berekening van dit kengetal worden de bouwgronden in exploitatie (inclusief faciliterend deel – onder overlopende activa) gedeeld door de totale baten uit de programmabegroting of jaarstukken (ingevolge artikel 17, onderdeel c, van het BBV) en uitgedrukt in een percentage. De boekwaarde van de voorraden grond is van belang, omdat deze waarde moet worden terugverdiend bij de verkoop. De accountant moet ieder jaar beoordelen of de gronden tegen een actuele waarde op de balans zijn opgenomen.

5. *Structurele exploitatieruimte*

Dit kengetal is van belang om te kunnen beoordelen welke structurele ruimte een gemeente heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de begroting wordt thans het onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele lasten.

De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten (zie artikel 17, onderdeel c, van het BBV) en uitgedrukt in een percentage. Dit percentage is vooral van belang bij de begroting. Bij de jaarrekening betreft het een momentopname gebaseerd op het jaarrekeningresultaat van het afgelopen jaar. Het toekomstbeeld, dat wordt weergegeven in de begroting, is van groter belang.



Voor de berekening van het structureel exploitatieresultaat wordt verwezen naar paragraaf 2.5.3.

6. *Belastingcapaciteit*

De belastingcapaciteit geeft inzicht hoe de belastingdruk in de provincie of gemeenten zich verhoudt ten opzichte van het landelijke gemiddelde. Gemeente Hardinxveld-Giessendam zit boven het landelijk gemiddelde. Een hoog gemiddeld OZB-tarief ten opzichte van het landelijk gemiddelde geeft aan dat de gemeente beperkt is in het verkrijgen van meer inkomsten.



1.11 Paragraaf Onderhoud Kapitaalgoederen

Algemeen

Kapitaalgoederen zijn eigendommen van de gemeente, zoals wegen, rioleringen, bruggen en gebouwen die door de gemeente duurzaam in stand gehouden moeten worden. Zij worden beheerd op basis van beheerplannen. In deze beheerplannen staat op welke wijze het reguliere en het periodieke onderhoud plaatsvindt. De beheerplannen worden periodiek geactualiseerd.

Kaderstelling

Met deze paragraaf heeft de raad bij de vaststelling van de begroting de mogelijkheid kaders te stellen voor het onderhoud van de materiële vaste activa (bijvoorbeeld gebouwen, wegen, riolering, etc.). Dit is van belang omdat in veel programma's kosten zijn opgenomen voor het onderhoud van kapitaalgoederen, waarvoor op basis van meerjarenonderhoudsplannen reserves en voorzieningen zijn gevormd.

Periodiek onderhoud

Het periodiek onderhoud is het jaarlijkse programma voor groot onderhoud en voor renovaties, waarmee we zorgen dat onze kapitaalgoederen hun beoogde levensduur kunnen bereiken of waarmee de levensduur wordt verlengd. In de beheerplannen is aangegeven wat de levensduur is en hoe we omgaan met het periodieke onderhoud. Ook staat aangegeven op welk moment vervanging nodig is. Voor vervangingen worden in de begroting specifieke investeringen benoemd. De diverse reserves en voorzieningen worden gevoed door een jaarlijkse dotatie ten laste van de exploitatie.

Hieronder worden de verschillende beheerplannen kort toegelicht en is tevens aangegeven welk beslag op de middelen eruit voortvloeit. Bij meerdere kapitaalgoederen is sprake van bestemde reserves ter dekking van de afschrijvingslasten. De bedragen zijn opgenomen in eenheden van € 1.000.

BEHEERPLAN WEGEN	
Vastgesteld door raad	20 juni 2014 Evaluatie opgesteld in 2017. Aanvulling in 2018 – voetpaden wel/niet B-niveau.
Looptijd	2014-2020
Doel	Onderhouden van het wegareaal op het door de gemeenteraad gekozen onderhoudsniveau beeldkwaliteit C.
Investeringen en ambitieniveau	In het beheerplan wegen 2014-2020 zijn de lopende en geplande investeringen opgenomen. De investeringsplanning is zodanig opgesteld dat het onderhoud op het beoogde kwaliteitsniveau C kan plaatsvinden. Op basis van de opgestelde evaluatie in 2017 is besloten het kwaliteitsniveau van de fietspaden te verhogen naar niveau B. Om meerjarig de onderhouds- en afschrijvingslasten te kunnen egaliseren is een reserve wegenbeheer gevormd. In april 2018 is besloten dat het beheer van de voetpaden voorlopig op C-niveau blijft, met een extra inspanning op risicolocaties.
Planning actualisatie	Actualisatie beheerplan in 2025. De beheergegevens (data) zijn verwerkt in het beheerpakket. De vertaalslag naar beleids- en beheerplan moet nog gemaakt worden. Daarbij worden ook de projecten uit het mobiliteitsplan betrokken. Het doel daarvan is om groot onderhoud en gewenste aanpassingen vanuit het mobiliteitsplan op elkaar af te stemmen. Kanttekening hierbij is dat door personele omstandigheden de vaststelling van het wegenbeheerplan opgeschoven is naar medio 2026.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

(bedragen x € 1.000)

Beheerplan Wegen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Product wegen, straten en pleinen			
Programmakosten en -baten	1.255	890	700
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)	330	371	371
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Toerekeningen programma Bedrijfsvoering	1.002	838	1.026
Saldo programmalasten	2.587	2.099	2.096
Reserve Wegen			
Dotaties	452	575	575
Onttrekkingen afschrijvingslasten, onderhoud	-494	-309	-309
Mutatie reserve	-42	266	266
Totaal lasten wegenbeheerprogramma	2.545	2.366	2.363

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de onderhouds- en afschrijvingslasten worden geëgaliseerd via de reserve Wegen.

De afschrijvingstermijnen voor reconstructies/herinrichting zijn 40 jaar, voor asfaltering 20 jaar, voor een geluiddempende toplaag 6 jaar en voor herstraten 10 jaar.

BEHEERPLAN BRUGGEN	
Vastgesteld door raad	Geen raadsbesluit; B&W 11 oktober 2001; Commissie OWB november 2001.
Looptijd	5 jaar (versie 2001 is in 2004 geactualiseerd).
Doel	De civiele kunstwerken (o.a. bruggen, kades e.a.) zijn geïnventariseerd, op basis hiervan is het planmatig onderhoud begroot. De te nemen maatregelen zijn in een meerjarenbegroting opgenomen.
Investerings en ambitieniveau	In het nog op te stellen beheerplan kunstwerken worden de ambities en bijbehorende middelen opgenomen.
Planning actualisatie	Er is een inventarisatie en beoordeling uitgevoerd van alle civiele kunstwerken. De verdere uitwerking en besluitvorming staat gepland voor 2026.

(bedragen x € 1.000)

Beheerplan Bruggen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)			
Lasten programma 4	41	41	41

Voor bruggen geldt een afschrijvingstermijn van 10 jaar.

BEHEERPLAN OPENBARE VERLICHTING	
Vastgesteld door raad	September 2017
Looptijd	2017-2026
Doel	Het beheerplan is een uitwerking van de in het beleidsplan openbare verlichting (2017-2026) vastgelegde beleidsuitgangspunten. In het beheerplan wordt beschreven welk beheer en onderhoud uitgevoerd moet worden om de installatie en de verlichting op een gewenst kwaliteitsniveau te brengen of te houden en welke financiële middelen daarvoor nodig zijn. In 2026 zal er een nieuw beheer- en beleidsplan openbare verlichting worden opgesteld. In het

BEHEERPLAN OPENBARE VERLICHTING

	najaar 2026 zal dit nieuwe plan ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden
Investerings en ambitieniveau	De jaarlijkse kapitaallasten worden gedekt uit de reserve.
Planning actualisatie	Vaststelling nieuwe plannen door gemeenteraad 4e kwartaal 2026.

(bedragen x € 1.000)

Beheerplan Openbare verlichting	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Product Openbare Verlichting			
Programmakosten en -baten	215	218	199
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)	56	74	74
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Toerekeningen programma Bedrijfsvoering			
Saldo programmalasten	271	291	272
Bestemmingsreserve Openbare Verlichting			
Dotaties	64	64	64
Onttrekkingen afschrijvingslasten, onderhoud	-53	-75	-68
Mutatie reserve	12	-10	-4
Totaal lasten beheerprogramma OV	282	281	268

Investerings in straatverlichting worden in 15 jaar afgeschreven. De afschrijvingslasten worden geëgaliseerd via de reserve Openbare Verlichting.

BAGGERPLAN

Vastgesteld door raad	2019/ 2020
Looptijd	2019 - 2029
Doel	Uitvoeren reguliere baggeronde inclusief de acceptatiekosten voor baggerwerkzaamheden van het waterschap. Zorgdragen voor een goede afstroming van het regenwater.
Investerings en ambitieniveau	In 2019 is het baggerplan gereedgekomen. Deze is in 2020 vastgesteld door het college en betreft de baggercyclus van 2021-2024. In het plan zijn het ambitieniveau en de benodigde middelen opgenomen. Ter dekking van onderhouds- en afschrijvingslasten is een bestemmingsreserve Waterbeheerplan in het leven geroepen.
Planning actualisatie	2029

(bedragen x € 1.000)

Baggerplan	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Product Waterlossingen en sloten			
Programmakosten en -baten	237	204	98
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)	42	7	7
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Toerekeningen programma Bedrijfsvoering	0	0	0
Saldo programmalasten	279	212	106
Reserve Waterbeheerplan			
Dotaties	121	25	25
Onttrekkingen afschrijvingslasten, onderhoud	-261	-199	-101
Mutatie reserve	-140	-174	-76
Totaal lasten Baggeren	139	37	30

Voor egalisatie van de kosten over de jaren heen is een reserve 'waterbeheerplan' (voorheen reserve 'baggeren') gecreëerd.

WATERTAKENPLAN	
Vastgesteld door raad	2023
Looptijd	10 jaar
Doel	De exploitatielasten en investeringen zijn gebaseerd op het Watertakenplan. De voorziening riolering is bedoeld voor tariefegalisatie.
Investeringen en ambitieniveau	Deze worden in het Watertakenplan aangegeven en zijn gericht op de inzameling en transport van afvalwater, de inzameling, berging en afvoer van hemelwater, het doelmatig omgaan met grondwater en oppervlaktewater. Om de doelen te concretiseren zijn hieraan functionele eisen en maatstaven gekoppeld. De huidige toestand van de riolering en gemeentelijke watergangen wordt aan deze doelen getoetst, maatregelen worden opgesteld en er is een strategie uitgewerkt hoe de maatregelen - technisch en financieel - in de tijd gerealiseerd kunnen worden.
Planning actualisatie	Het watertakenplan is breder dan het voormalige vGRP. In het watertakenplan heeft de riolering een plaats, maar ook het watersysteem daar omheen. Riolering, opvang en afvoer van hemelwater, oppervlaktewater en grondwater hangen immers nauw met elkaar samen. In 2022 is het BRP geactualiseerd, waarin het gehele rioolstelsel op zijn functioneren wordt berekend en wat mede als basis dient voor de actualisatie van het watertakenplan. Klimaatadaptatie, duurzaamheid en participatie zijn onderwerpen die meegenomen zijn in het opgestelde plan. In 2024 is een start gemaakt met de uitvoering van de genoemde projecten en maatregelen in het Watertakenplan. De uitvoering staat beschreven in het jaarlijkse uitvoeringsplan van het Watertakenplan.



(bedragen x € 1.000)

Watertakenplan	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Product Pompen en riolen			
Programmakosten en -baten	380	486	361
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)	607	654	635
Toerekeningen programma Bedrijfsvoering	427	368	439
Saldo programmalasten	1.414	1.508	1.435
Voorziening Riolering			
Lasten GRP (incl btw en overig toe te rekenen)	1.589	2.021	2.087
Baten (legesopbrengsten)	-1.659	-1.826	-1.843
Mutatie voorziening Riolering	70	-195	-244

Ten aanzien van de rioolheffing is sprake van 100% kostendekkendheid. Bij de uit het rioolheffing te dekken kosten wordt ook rekening gehouden met de toerekenbare btw en een deel van de kosten van straatreiniging. Het verschil tussen de totale kosten en de opbrengst uit de rioolheffing wordt verrekend met de voorziening riolering.

GROENBELEIDSPLAN	
Vastgesteld door raad	21 april 2022
Looptijd	10 jaar
Doel	Strategisch plan op gemeentelijk- en wijkniveau voor het beleidsmatig sturen en planmatig beheren van groen. Geeft met zijn uitgangspunten en richtlijnen richting aan de ontwikkeling van het openbare groen. Geeft inzicht in de groenstructuren, zonering en groentypen, beheer-, onderhoud- en inrichtingsmaatregelen en financiële en organisatorische consequenties.
Investerings en ambitieniveau	Investerings zijn gebaseerd op groenbeleidsplan en worden vastgelegd in een uitwerkingsplan. Onderhoud wordt uit exploitatie bekostigd. Voor uitgaven op grond van het nieuwe groenbeleidsplan is jaarlijks € 61.000 opgenomen.
Planning actualisatie	In april 2022 is het geactualiseerde groenbeleidsplan door de raad vastgesteld. Looptijd van het plan is tot 2032.

(bedragen x € 1.000)

Groenbeleidsplan	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Product Openbaar groen			
Programmakosten en -baten	312	375	359
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)	10	12	12
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Toerekeningen programma Bedrijfsvoering	1.173	1.202	1.210
Saldo programmalasten	1.495	1.589	1.581
Reserve openbaar groen			
Dotaties	0	0	0
Onttrekkingen afschrijvingslasten, onderhoud	0	-50	-50
Mutatie reserve	0	-50	-50
Totaal lasten Groenbeleidsplan	1.495	1.539	1.531

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

MEERJARENONDERHOUDSPAN GEBOUWEN

Vastgesteld door raad	Het Meerjaren onderhoudsplan gebouwen (MJOP Gebouwen) is op 25 maart 2021 vastgesteld door de raad.
Looptijd	5 jaar
Doel	Het in stand houden van het gemeentelijk vastgoed.
Investeringen en ambitieniveau	De financiering voor de instandhouding van het vastgoed is gebaseerd op het meerjaren onderhoudsplan. Voor financiering van het planmatig groot onderhoud is een voorziening Onderhoud Gebouwen gevormd.
Planning actualisatie	Door de ontwikkeling van onder andere het Huis van de Gemeente, project Pietersweer, Sporthal De Wielewaal, het zwembad De Duikelaar de herberekening van de voorziening en exploitatie is er een nieuwe inspectie uitgevoerd en een MJOP opgesteld. De geactualiseerde inspectie en MJOP worden onderbouwd in een beheerplan gemeentelijk vastgoed en de vaststelling hiervan wordt in 2026 verwacht. Het beheerplan gemeentelijk vastgoed 2026-2029 heeft een looptijd van 4 jaar.

(bedragen x € 1.000)

Meerjarenonderhoudsplan gebouwen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Voorziening MJOP Gebouwen			
Saldo 1/1	363		582
Dotaties aan voorziening tlv exploitatie	273	513	464
Totaal	636	513	1.046
Onttrekkingen aan voorziening			
Bellefleur 6 en 8 - groot onderhoud	9		1
Bibliotheek Neder Hardinxveld -groot onderh.	0		1
Zwembad De Duikelaar - groot onderhoud	0		2
Sporthal De Wielewaal - groot onderhoud	8		2
Sporthal De Appelgaard - groot onderhoud	21		2
Ducdalf Scheldestraat 1 - groot onderhoud	0		2
Aula's begraafplaats - groot onderhoud	0		4
Gemeentehuis - groot onderhoud	5		0
Werkplaats - groot onderhoud	10		2
Pompen riolering - groot onderhoud	0		1
Afvalbrengstation - groot onderhoud	0		27
Boorstraat 10 Keet, clubhuis - groot onderh.	0		1
Totaal bestedingen	54	66	45
Saldo 31/12	582	1.030	1.001

SPEELRUIMTEPLAN

Vastgesteld door raad	De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 30 oktober 2025 het Speelruimteplan 2025-2034 vastgesteld.
Looptijd	10 jaar
Doel	Komen tot een weloverwogen, praktisch en breed gedragen speelruimtebeleid voor de komende 10 jaar.
Investeringen en ambitieniveau	De gemeenteraad heeft het speelruimteplan in 2025 vastgesteld. De gevraagde extra middelen om de ambities in het herziene speelruimteplan uit te voeren zullen in de perspectiefnota 2027-2030 worden opgevoerd. Jaarlijks wordt door het college van burgemeester en wethouders een uitvoeringsplan opgesteld. Het vastgestelde uitvoeringsplan wordt met de raad gedeeld.
Planning actualisatie	2034

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



(bedragen x € 1.000)

Speelruimteplan	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Product Speelplaatsen			
Programmakosten en -baten	28	28	22
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)	71	76	76
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Toerekeningen programma Bedrijfsvoering	0	0	0
Saldo programmalasten	99	103	98
Bestemmingsreserve speelplaatsen			
Toevoegingen	58	58	58
Onttrekking afschrijvingslasten	-58	-61	-61
Mutatie reserve Speelplaatsen	0	-3	-3
Totaal lasten beheerprogramma Speelplaatsen	99	101	95

Investeringsen in speelruimten worden in 15 jaar afgeschreven.

BEGRAAFPLAATSEN

Voor de begraafplaatsen is er op dit moment nog geen beheerplan. Het beleidsplan begraafplaatsen is op 23 april 2015 door de raad vastgesteld. Er wordt gewerkt aan de hervorming van het product begraafplaatsen via een vastgestelde actiepuntenlijst. Door aanpassingen van de plannen bij begraafplaats Spindermolen waarbij in- en uitbreidingen zijn vastgesteld is de vaststelling van dit beheerplan voorzien voor 2026.

(bedragen x € 1.000)

Begraafplaatsen	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Product Begraafplaatsen			
Programmakosten en -baten	-11	-59	-142
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)	67	79	79
Mutatie voorzieningen	8	8	8
Toerekeningen programma Bedrijfsvoering	486	483	492
Saldo programmalasten	550	511	437
Bestemmingsreserve Begraafplaatsen			
Toevoegingen	18	18	18
Onttrekkingen afschrijvingslasten, onderhoud	-19	-43	-43
Mutatie reserve Begraafplaatsen	-1	-25	-25
Totaal lasten beheerprogramma Begraafplaatse	549	485	411

SPORTVELDEN

Voor de sportvelden is op dit moment nog geen beheerplan. Er wordt aan een plan gewerkt. Op dit moment is nog niet duidelijk wanneer dit voorgelegd wordt aan de gemeenteraad.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Groenbeleidsplan (BOMENBELEIDSPLAN)

Vastgesteld door raad	De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 21 juni 2012 het Bomenbeleidsplan 2012-2021 vastgesteld.
Looptijd	10 jaar
Doel	Komen tot een weloverwogen, praktisch en breed gedragen bomenbeleid voor de komende 10 jaar.
Investeringen en ambitieniveau	Met het door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde bomenbeleidsplan in 2012 is invulling gegeven een duidelijke structuur voor het beschermen van bomen en boomstructuren. Zo wordt gewerkt met de Groene Kaart. Ook wordt er kader gegeven voor het aanplanten, onderhouden en beschermen van bomen.
Planning actualisatie	In 2025 is het bomenbeleid geactualiseerd, deze wordt in 2026 ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad.

(bedragen x € 1.000)

Groenbeleidsplan	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Product Openbaar groen			
Programmakosten en -baten	312	375	359
Kapitaallasten (afschrijvingen en rente)	10	12	12
Mutatie voorzieningen	0	0	0
Toerekeningen programma Bedrijfsvoering	1.173	1.202	1.210
Saldo programmalasten	1.495	1.589	1.581
Reserve openbaar groen			
Dotaties	0	0	0
Onttrekkingen afschrijvingslasten, onderhoud	0	-50	-50
Mutatie reserve	0	-50	-50
Totaal lasten Groenbeleidsplan	1.495	1.539	1.531

SAMENVATTING

Samenvattend kan het volgende overzicht van het onderhoud kapitaalgoederen voor 2025 worden gegeven:

(bedragen x € 1.000)

Beheersonderdeel	Programma kosten en baten	Kapitaal lasten	Dotatie voorziening	Aandeel bedrijfs voering	Dotatie reserve	Onttrekking reserve/ voorzieningen	Totaal
Wegen	700	329	0	1.026	575	-309	2.321
Bruggen		41					41
Openbare verlichting	199	74	0	0	64	-68	268
Watertakenplan			41				41
Baggerplan	98	7	0	0	25	-101	30
Riolering	361	635	-244	439			1.191
Openbaar groen	359	12	0	1.210	0	-50	1.531
Speelruimteplan	22	76	0	0	58	-61	95
Begraafplaatsen	-142	79	8	492	18	-43	411
Meerjarenonderhoudsplan gebouwen			1.046			-45	1.001
	1.596	1.253	851	3.167	740	-678	6.930

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

1.12 Paragraaf Financiering en Treasury

Algemeen

In de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) is bepaald dat decentrale overheden een financieringsparagraaf moeten opnemen in zowel de begroting als in de jaarrekening. In de thans voorliggende jaarrekeningparagraaf wordt door het college verantwoording afgelegd over de uitvoering van het beleid op het gebied van treasury. Hierbij wordt onder andere ingegaan op de manier waarop de gemeente Hardinxveld-Giessendam met het aantrekken en, voor zover van toepassing, het uitzetten van geldmiddelen is omgegaan, zowel op korte als op langere termijn. Tevens worden de risico's in beeld gebracht alsmede de eventueel genomen maatregelen om deze risico's te beheersen.

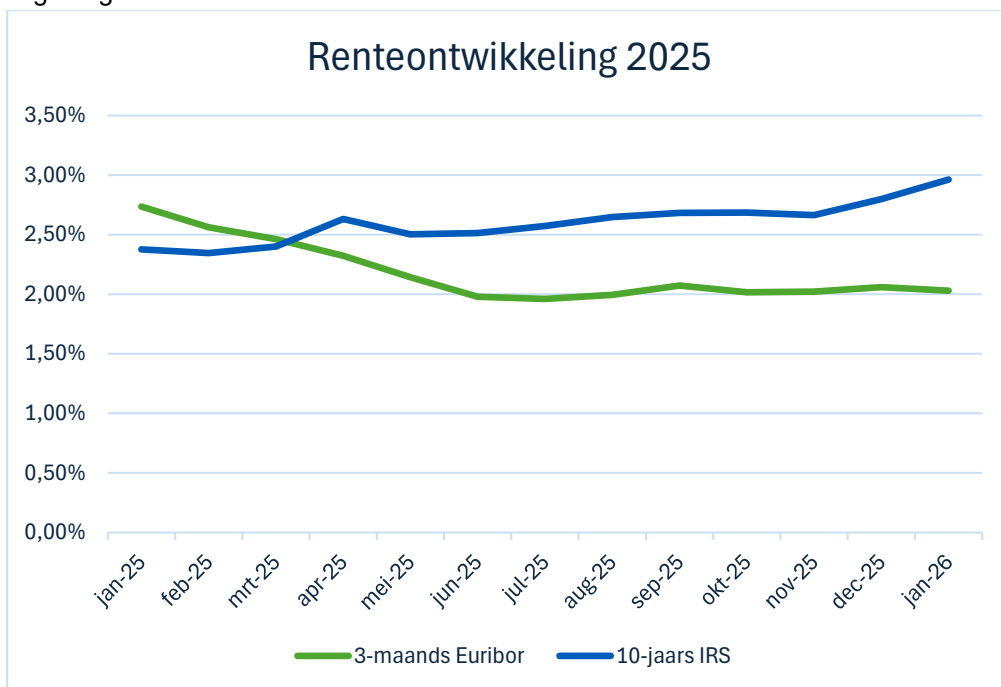
Externe ontwikkelingen

Economische ontwikkelingen

De tarieven op de geldmarkt (kortlopende leningen) volgen het tarief dat de ECB hanteert met haar depositorente. Na enkele jaren van stijgingen is dit tarief in stappen van een kwart procentpunt verlaagd tot 2% op dit moment. De verwachting is dat de geldmarktrente in 2026 ongeveer gelijk zal blijven.

Het rentetarief op langlopende gemeenteleningen is de laatste maanden gestegen. De duurste leningen op dit moment zijn 30- tot 50-jarige aflossingsvrije leningen waarvan het tarief circa 4% is inclusief een liquiditeitsopslag van circa 0,9%. Kortere looptijden zoals 5 jaar met lineaire aflossing zijn een stuk goedkoper met een rentetarief van circa 2,6% inclusief een liquiditeitsopslag van circa 0,20%. De liquiditeitsopslagen zijn historisch gezien erg ruim. Een mogelijke verklaring is de toenemende overheidsschuld wereldwijd waardoor er veel vraag is naar financiering. Daarnaast bouwt de ECB zijn portefeuille staatsobligaties af.

In deze paragraaf is de grafiek opgenomen waarin het verloop van zowel de korte als de lange rente gedurende 2025 is weergegeven. Daarin komt naar voren dat de korte rente is gedaald en de lange rente is gestegen.



Figuur 1

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Bedacht moet worden dat, indien een langlopende lening daadwerkelijk wordt opgenomen er opslagen gelden boven op het IRS-tarief zoals hierboven weergegeven. Voor een 10-jaars lening bedraagt dit op het moment van schrijven circa 40 basispunten (0,40%).

Interne rente

Voor de interne doorberekening van de rentekosten naar de investeringen hanteert de gemeente een omslagrente van 1,5%. De BBV-notitie rente schrijft voor dat, indien de werkelijke rentelasten die over een jaar aan taakvelden hadden moeten worden doorbelast afwijken van de rentelasten die op basis van de voorgerekenelde renteomslag aan de taakvelden zijn toegerekend, de gemeente kan besluiten tot correctie. Correctie wordt verplicht gesteld indien deze afwijking groter is dan 25%.

In onderstaand renteschema worden de werkelijke rentelasten uiteengezet, die gezamenlijk het renteresultaat bepalen. Daarnaast wordt bepaald of de eerdergenoemde afwijking niet groter is dan 25%. In de begroting is aan de taakvelden € 828.000 doorbelast in werkelijkheid is dit bedrag € 787.000. Dit verschil ligt ruim onder de 25%, zodat geen herberekening van de doorberekende rentelasten hoeft plaats te vinden.

		2025
a1.	De externe rentelasten over de lange financiering (excl.agio)	560
a2.	De externe rentelasten over de korte financiering	78
b.	De externe rentebaten	-/- 10-
	Saldo rentelasten en rentebaten	648
c1.	De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	-/- 82
c2.	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/- 162
c3.	De rentebaat van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (=projectfinanciering), die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	+/- - -/- 244
	Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	403
d1.	Rente over eigen vermogen	-
d2.	Rente over voorzieningen	-
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	403
e.	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	-
f.	Renteresultaat op het taakveld treasury	-/- 403
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	403
	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	446
	Vershil (absoluut)	43
	Vershil (procentueel)	11%

Figuur 2 Rentetabel

Uitzettingen

Uitzettingen zijn binnen de Wet fido gedefinieerd als verstrekte geldleningen en beleggingen. De gemeente heeft geen beleggingen en geen uitzettingen.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Financiering

De totale langlopende schuld van de gemeente Hardinxveld-Giessendam bedroeg per 31 december 2025 € 27 miljoen. Dit betreft negen leningen.

Geldgever	Hoofdsom	Jaar laatste aflossing	Vorm lening	Rente-percentage	Restant 01-01-25	Aflossing in het jaar	Restant 31-12-25
NWB	1.500.000	2027	Lineair	5,180%	180.000	60.000	120.000
BNG	2.000.000	2025	Lineair	3,365%	100.000	100.000	-
BNG	7.000.000	2052	Lineair	0,530%	4.900.000	175.000	4.725.000
BNG	4.500.000	2029	Lineair	1,445%	1.500.000	300.000	1.200.000
BNG	3.500.000	2036	Lineair	1,130%	2.100.000	175.000	1.925.000
BNG	3.000.000	2040	Lineair	0,120%	2.400.000	150.000	2.250.000
BNG	7.500.000	2052	Lineair	3,047%	7.000.000	250.000	6.750.000
BNG	5.000.000	2074	Fixe	2,819%	5.000.000	-	5.000.000
BNG	5.000.000	2028	Fixe	2,504%	5.000.000	-	5.000.000
Totaal	39.000.000				28.180.000	1.210.000	26.970.000

Figuur 3 Opbouw leningenportefeuille

De gemiddelde rente van deze leningenportefeuille per 31 december 2025 bedraagt 2% en is daarmee zo goed als gelijk gebleven (0,01% hoger).

Omschrijving	Bedragen x € 1,000	
	Bedrag	Rente
Stand per 1 januari	28.180	2,01%
Nieuwe leningen	-	
Reguliere aflossingen	1.210	1,78%
Stand per 31 december	26.970	2,02%

Figuur 4 Ontwikkeling gemiddelde rente

Risicobeheer

De belangrijkste financiële risico's bij de uitvoering van het treasurybeleid zijn de kasgeldlimiet, de renterisico's en de kredietrisico's.

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet is het bedrag dat de gemeente per jaar maximaal met kort geld mag financieren. Volgens de Wet fido bedraagt deze limiet 8,5% van het totaal van de exploitatiebegroting. Gezien de omvang van de begroting 2025 (€ 59,5 miljoen) betekende dit dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam haar financiële huishouding voor maximaal € 5,1 miljoen met kort geld mocht financieren. Conform voorschrift uit de Wet fido is in bijgaande tabel het verloop weergegeven van de gemeentelijke kortlopende middelen ten opzichte van de kasgeldlimiet gedurende 2025:

	Bedragen x € 1.000,-			
	1ste kwartaal	2de kwartaal	3de kwartaal	4de kwartaal
Gemiddeld netto vlottende schuld (+) of gemiddeld netto vlottend overschot (-)				
)	2.840	2.406	473-	1.751
Kasgeldlimiet	5.055	5.055	5.055	5.055
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	2.215	2.649	5.528	3.304

Figuur 5 Verloop kasgeldlimiet

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

In 2025 is de kasgeldlimiet het hele jaar niet overschreden. Gedurende het jaar zijn twaalf kasgeldleningen opgenomen variërend van € 2 miljoen tot € 5 miljoen. De gemiddelde looptijd bedroeg 29 dagen en het gemiddelde rentetarief kwam uit op 2,21%.

Renterisiconorm

De renterisiconorm heeft tot doel om binnen de portefeuille aan langlopende leningen een overmatige afhankelijkheid van de rente in een zeker jaar te voorkomen. Om dat te bereiken mag het totaal aan renteherzieningen en aflossingen op grond van deze norm niet meer zijn dan 20% van het begrotingstotaal, in 2025 € 11,9 miljoen. Uit de hiernavolgende berekening komt naar voren dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam in 2025 binnen de renterisiconorm heeft geopereerd.

Bedragen x € 1.000,-		
Berekening renterisico:		
Bedrag renteherzieningen	-	
Bedrag aflossingen	1.210	
Totaal renterisico	1.210	
Renterisiconorm	20%	11.894
Toets aan renterisiconorm		
Onderschrijding		10.684

Figuur 6 Toetsing renterisiconorm 2025

Kredietrisico's

De gemeente Hardinxveld-Giessendam loopt kredietrisico op uitzettingen (o.a. verstrekte geldleningen) en op leningen waarop door haar een borgstelling is afgegeven.

Categorie	Bedragen x € 1.000	
	Per 1-jan-2025	Per 31-dec-2025
Uitzettingen	-	-
Borgsteller Direct	7.824	6.901
Indirect	60.335	69.306
Totaal	68.159	76.207

Figuur 7 Overzicht kredietrisico's

Het in bovenstaande tabel weergegeven bedrag aan directe borgstellingen per 31 december 2025 van € 6,9 miljoen kan als volgt worden gespecificeerd:

- Fien Wonen € 3,4 miljoen (7 leningen)
- HVC, via GR Gevudo € 3,5 miljoen

Daarnaast stond de gemeente per 31 december 2025 voor in totaal € 69,3 miljoen garant in het kader van de achtervangpositie in het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (indirecte borgstelling). Gezien de rond dat fonds gebouwde zekerheidsstructuur is hieraan een relatief laag risico verbonden.

Financieringspositie

Solvabiliteit

Een oordeel over een vermogenspositie kan worden gevormd door bepaling van de solvabiliteitsratio.

Solvabiliteit geeft de mate aan waarin een instelling in staat is aan haar korte en lange termijnverplichtingen te voldoen. Deze maatstaf kan worden bepaald door de verhouding te bepalen tussen het eigen vermogen (reserves) en het vreemd vermogen (opgenomen financiering). Het spreekt

voor zich dat de ratio wordt bepaald aan de hand van het eigen vermogen omdat dat immers als buffer dient voor het opvangen van eventuele stroppen.

Uit de voorliggende jaarstukken blijkt de volgende verhouding tussen eigen en vreemd vermogen per begin en eind 2025:

Omschrijving	Bedragen x € 1.000			
	31-12-2025		31-12-2024	
Eigen vermogen	35.306	41%	31.942	41%
Vreemd vermogen	49.994	59%	45.621	59%

Vooralsnog kan dit worden gekenmerkt als solide.

Op grond van de staat van activa bezit de gemeente Hardinxveld-Giessendam per 31 december 2025 voor een bedrag van € 51,7 miljoen aan vaste activa en € 15,8 miljoen aan bouwgrondexploitaties (inclusief faciliterend deel). Van de vaste activa bedragen de investeringen in riolering en reiniging € 10,9 miljoen. Zoals in de nota Financierings- en rentevisie is aangegeven worden de investeringen in riool en de bouwgrondexploitatie 100% extern gefinancierd. De overige activa worden deels extern gefinancierd en deels via het eigen vermogen. Samenvattend kan dat als volgt worden gepresenteerd:

	Bedragen x € 1.000		
	Boekwaarde per 31-12-2025	Externe financiering*	Interne financiering
- overige activa	40.170	1.233	38.937
- investeringen met een economisch nut, waarvoor heffing kan worden geheven	11.352	11.352	0
- bouwgrondexploitaties (inclusief faciliterend deel)	15.595	15.595	0
	67.117	28.180	38.937

Leningenportefeuille (opgenomen)

De financiering van de investeringen in meerdere grote projecten, waarop in de aankomende jaren ook revenuen uit grondverkoop (bouwgrondexploitaties) zullen gaan ontstaan wordt periodiek tegen het licht gehouden. Op basis van de ontwikkeling van de rentestanden voor korte en lange termijnleningen wordt daarbij bezien welke leningsvariant het meest gunstig is.

Uitzettingen (verstekte langlopende geldleningen, beleggingen)

Het totaalbedrag aan uitzettingen van de gemeente Hardinxveld-Giessendam bedraagt per eind 2025 € 0,03 miljoen en betreft overige verbonden partijen. Daarnaast heeft de gemeenten een belegd vermogen van € 0,6 miljoen. Op korte termijn bestaan geen plannen om langlopende leningen te verstrekken.



KASSTROOMOVERZICHT

RESULTAAT **3.406**

Afschrijvingen

Afschrijvingen immateriële vaste activa	72	
Afschrijvingen materiële vaste activa (EcN)	1.224	
Afschrijvingen materiële vaste activa (MaN)	452	
<i>Totaal afschrijvingen</i>		1.748

Reserves/voorzieningen

Toename reserves/voorzieningen	4.647	
Afname reserves/voorzieningen	-2.920	
<i>Totaal mutaties reserves</i>		1.727

KASSTROOM **6.881**

Bouwgrondexploitaties (inclusief faciliterend deel)

Toename voorraad bouwgrond	-3.770	
Afname voorraad bouwgrond	509	
<i>Totaal mutatie bouwgrondexploitaties</i>		-3.261

Werkkapitaal

Mutaties vlottende activa	-3.031	
Mutaties vlottende passiva	48	
<i>Totaal mutatie werk kapitaal</i>		-2.983

KASSTROOM VOOR INVESTERINGEN ACTIVA **637**

Netto-investeringen vaste activa

Toename immateriële vaste activa	-98	
Afname immateriële vaste activa	0	
Toename materiële vaste activa (EcN)	-2.270	
Afname materiële vaste activa (EcN)	0	
Toename materiële vaste activa (MaN)	-785	
Afname materiële vaste activa (MaN)	0	
		-3.153

OVERSCHOT AAN LIQUIDE MIDDELEN

-2.516

Dit is als volgt aangewend:

Leningen u/g (Financiële vaste activa)

Aflossingen/afschrijvingen financiële vaste activa	-1	
Verstrekke financiële vaste activa	0	
		-1

Leningen o/g

Opgenomen langlopende leningen	0	
Aflossingen langlopende leningen	1.210	
		1.210

Liquide middelen

Kasgeldleningen	4.000-	
Banksaldi	275	
		3.725-

2.516-

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

	31-dec-25	31-dec-24	Vershil
Schatkistbankieren	-	-	-
Bank Nederlandse Gemeenten	-1.882	-2.117	235
Overige banken	109	74	35
Kassen	10	21	-11
Kruisposten	16	-	16
Totaal	-1.747	-2.022	275
Kasgeldlening	-4.000	-	-4.000
	-5.747	-2.022	-3.725
Langlopende leningen o/g	-26.970	-28.180	1.210
Langlopende leningen u/g	652	653	-1
	-32.065	-29.549	-2.516

Relatiebeheer

De Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) is huisbankier van de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Administratieve Organisatie

In 2025 heeft enkele keren ambtelijk en bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen gemeente en de servicegemeente Dordrecht over de uitvoering van de financieringsfunctie.

Schatkistbankieren

Bij het verplicht schatkistbankieren mag de gemeente een bedrag van 2% van het begrotingstotaal aan lasten na bestemming, dus inclusief de stortingen in reserves (bij aanvang van het begrotingsjaar) buiten de Schatkist houden, het zogenoemde drempelbedrag. Het drempelbedrag mag als gemiddeld creditbedrag per kwartaal niet overschreden worden. In onderstaande tabel staat per kwartaal aangegeven wat het gemiddelde positieve banksaldo was. Hieruit blijkt dat in 2025 binnen het drempelbedrag van € 1,2 miljoen is geopereerd.

Bedragen x € 1.000,-				
1) Benutting drempelbedrag Schatkistbankieren:				
Begrotingstotaal	59.469			
Wettelijk percentage	2,00%			
Drempelbedrag	1.189			
2) Kwartaaluitkomsten benutting drempelbedrag 2025:				
	1ste kwartaal	2de kwartaal	3de kwartaal	4de kwartaal
Gemiddelde positieve banksaldi	669	183	454	598
Ruimte t.o.v. drempelbedrag	520	1.007	736	591

Figuur 8 Benutting drempelbedrag

In 2025 werd er rente vergoed op positieve banksaldo's en de schatkistrekening en was er rente verschuldigd op negatieve saldo's.

1.13 Paragraaf Verbonden Partijen

Inleiding

Op 14 april 2019 heeft de gemeenteraad de Nota verbonden partijen Hardinxveld-Giessendam 2019 – 2022 vastgesteld. De nota geeft een beschrijving van het begrip verbonden partij en een afwegingskader voor het aangaan van een Verbonden partij. Daarnaast zijn een kader en instrumenten opgenomen voor sturing en toezicht. Dit laatste is het onderwerp van deze paragraaf. Voor de beleidsinhoud van de verbonden partijen wordt verwezen naar de programma's in de begroting. Op basis van een risicoprofiel en -classificatie is aan iedere verbonden partij een sturingspakket gekoppeld. Bij een hoger risicoprofiel worden zowel door het college als door de raad meer instrumenten ingezet. In dit document is voor het eerst gebruik gemaakt van de nieuwe tabel verbonden partijen, dit volgens het advies van de commissie BBV.

Overzicht verbonden partijen

Hardinxveld-Giessendam neemt deel in de volgende verbonden partijen waarbij het openbaar belang per partij is weergegeven.

Verbonden partij	Vestigingsplaats	Openbaar belang
Opgenomen in risicoclassificatie		
1. GR Sociaal	Dordrecht	De gemeenschappelijke regeling (GR) Sociaal is een openbaar lichaam. De Drechtstedelijke gemeenten werken in de GR Sociaal samen op tal van onderwerpen in het sociaal domein, zoals de Participatiewet, schuldhulpverlening en de maatwerkvoorzieningen voor de Wmo
2. GR Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid	Dordrecht	Het in algemene zin behartigen van belangen op het terrein van: volksgezondheid, jeugd, maatschappelijke zorg en onderwijs.
3. GR Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid	Dordrecht	Het in algemene zin behartigen van belangen op het terrein van: regionale brandweer, centrale post ambulancevervoer, geneeskundige hulpverlening, openbare orde en veiligheid.
4. GR Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid	Dordrecht	De Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is opgericht ter ondersteuning van de deelnemende regiogemeenten en de Provincie Zuid-Holland bij de uitvoering van hun taken op het gebied van het omgevingsrecht met als juridische basis de Omgevingswet.
5. GR GEVUDO/HVC	HVC: Alkmaar Gevudo: Dordrecht	Gevudo: In de praktijk: Het houden van 20% aandeelhouderschap van de HVC. De eigen stortplaats is in 2007 verkocht aan HVC. In beginsel had zij hetzelfde doel als HVC afvalcentrale. HVC afvalcentrale: Zorg dragen voor het op milieu hygiënisch verantwoorde wijze bewaren, bewerken en (doen) verwerken van huishoudelijk en andere categorieën van afvalstoffen met bijkomende werkzaamheden.
6. GR Reinigingsdienst Waardlanden	Gorinchem	Reinigingsdienst voor de gemeenten Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Molenlanden en Vijfheerenlanden.
7. GR Bureau Openbare Verlichting	Hardinxveld-Giessendam	Bureau OVL is de beheerunit die voor 7 gemeenten toeziet op het onderhoud en het laten verhelpen van storingen aan de Openbare Verlichting.

Verbonden partij	Vestigingsplaats	Openbaar belang
8. GR Samenwerkingsverband Vastgoedinfo, Heffing en Waardebepaling (SVHW)	Klaaswaal	Een zo doelmatig mogelijke uitvoering van werkzaamheden met betrekking tot: de heffing en invordering van belastingen; de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken; de administratie van vastgoedgegevens; het verstrekken van vastgoedgegevens aan de deelnemers en derden.
9. Stedin Holding N.V.	Rotterdam	Netwerkbeheerder voor transport en levering van energie.
10. N.V. Bank Nederlandse Gemeenten	Den Haag	Uitoefening van het bedrijf van bankier ten dienste van overheden. De Bank Nederlandse Gemeenten biedt financiële diensten op maat, zoals kredietverlening, betalingsverkeer, advisering, elektronisch bankieren en beleggen.
11. N.V. Oasen	Gouda	Het (doen) exploiteren van een of meer waterleidingbedrijven en laboratoria.
12. MerwedeLingeLijn (M.L.L.) Beheer B.V.	Gorinchem	Deelname in vennootschap met als doel de realisatie van een tweetal haltes en aanpassen bestaande halte in Hardinxveld-Giessendam.

Verbonden partij	Vestigingsplaats	Openbaar belang
Overige deelnemingen		
1. Gemeente Hardinxveld- Giessendam Deelneming B.V.	Hardinxveld- Giessendam	Deelname in het aandelenkapitaal van ROM-S C.V en de Gezamenlijke Exploitatiemaatschappij De Blauwe Zoom C.V.
2. Gemeenschappelijke exploitatiemaatschappij De Blauwe Zoom beheer B.V.	Hardinxveld- Giessendam	De besloten vennootschap is beherend venoot van de commanditaire vennootschap GEM De Blauwe Zoom C.V. en heeft als doel het ontwikkelen, realiseren en exploiteren van vastgoedprojecten in De Blauwe Zoom.
3. GEM De Blauwe Zoom C.V.	Hardinxveld- Giessendam	De besloten vennootschap heeft ten doel locatieontwikkeling, zoals is gedefinieerd in de samenwerkingsovereenkomst De Blauwe Zoom.

Service Gemeente Dordrecht
Risico's
Sinds 1 januari 2022 zijn door de gemeenten in de Drechtsteden samenwerkingsovereenkomst gesloten met de gemeente Dordrecht voor de uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken. Dit geldt ook voor onze gemeente. De diensten die de gemeente afneemt waren daarvoor ondergebracht bij de GR Drechtsteden (GRD). Hoewel Bedrijfsvoering Drechtsteden formeel geen verbonden partij is, betalen wij (net zoals eerder het geval was) een bijdrage aan de uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken.
Ontwikkelingen
De gemeenteraad is half 2024 geïnformeerd over de stand van zaken van de tussenevaluatie naar de afnemersrelatie met Dordrecht. Dit proces was bedoeld om afnemers en de aanbieder van de diensten Dordrecht in goede zakelijke verhouding te kunnen laten samenwerken. Daarnaast loopt het project 'hoogwaardige dienstverlening met een transparante financiering'. Dit traject is gelijktijdig met de evaluatie gestart en moet afnemers meerjarig inzicht geven in de financiering van diensten die de Servicegemeente levert. Het traject over de financieringssysteematiek heeft meer tijd in beslag genomen en heeft in het 2e kwartaal 2025 tot een voorstel geleid, waarmee de ontwerpfase is afgerond en kan worden doorgestapt naar de implementatiefase. In deze fase zal o.a. de governance en GR-structuur (GR of lichte GR) tegen het licht worden gehouden. Daarnaast wordt vanaf het 4e kwartaal 2025 gewerkt alsof de nieuwe structuur al bestaat, zoals rapportagevormen en overlegorganen. De intentie is om vanaf 1 januari 2027 met de nieuwe verdeelsysteematiek te gaan werken. Dit betekent dat voor begroting 2026 nog de bestaande verdeelsysteematiek wordt gehanteerd.

VOORWAARDE
DOELEINDEN



Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Risico's

Voor de gemeenschappelijke regeling met de Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid zijn er de volgende financiële risico's te benoemen:

Weerstandsvermogen

Uit de meest recente bestuurlijke rapportages blijkt dat het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio beperkt is en blijft, conform de regionale afspraken. De provincie acht dit acceptabel, mede omdat de deelnemende gemeenten gezamenlijk het financiële vangnet vormen.

Tegelijkertijd staat het weerstandsvermogen onder druk door meerdere (deels structurele) ontwikkelingen. Het betreft onder meer de verdere uitwerking van het programma maatschappelijke weerbaarheid, waarvoor reeds investeringen en toekomstige structurele lasten zijn voorzien, en mogelijke wijzigingen in de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR), waaronder een aangekondigde korting vanaf 2026.

Daarnaast spelen bredere kostenontwikkelingen een rol, zoals onzekerheden rondom cao-ontwikkelingen, personeelskosten en de inzet van externe inhuur. De financiële impact van deze ontwikkelingen is nog niet volledig uitgekristalliseerd.

Indien aanvullende middelen noodzakelijk blijken en het beschikbare weerstandsvermogen ontoereikend is, kan dit leiden tot een verhoogd financieel risico voor de deelnemende gemeenten.

Ontwikkelingen

Thema weerbaarheid

Dit thema heeft zich in korte tijd met aanzienlijke urgentie ontwikkeld binnen de veiligheidsregio. In eerdere begrotingen was hiermee geen rekening gehouden. Inmiddels is hiervoor een regionaal programma in uitvoering gebracht, waarvoor zowel incidentele investeringen als toekomstige structurele lasten voorzien zijn.

De omvang en structurele financiële impact van deze opgave zijn nog niet volledig uitgekristalliseerd. Eventuele consequenties worden betrokken bij de verdere uitwerking en meegenomen in de reguliere financiële afwegingen.

Bereikbaarheid en infrastructuur

De regio krijgt tot 2030 te maken met grootschalige infrastructurele werkzaamheden (bruggen, tunnels en sluisen). Deze ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de bereikbaarheid van incidentlocaties, aanrijdtijden van hulpdiensten en de spreiding van risico's, waaronder transport van gevaarlijke stoffen. De VRZHZ werkt samen met Rijkswaterstaat en gemeenten aan mitigerende maatregelen. Desondanks blijft sprake van een risico op verminderde operationele slagkracht, dat blijvend wordt gemonitord.

MerwedeLingelijn (M.L.L.) Beheer B.V.

Risico's

De BV is opgericht ten behoeve van de aanleg en aanpassing van haltes langs de MerwedeLingeLijn. Alle stations zijn gebouwd. De stations Gorinchem Noord en Leerdam Broekgraaf zullen definitief niet gebouwd worden. De BV heeft daarmee geen bestaansrecht meer en zal in 2026 worden ontbonden.

Ontwikkelingen

De BV zal in 2026 worden ontbonden en is er geen risico meer. Daarmee kan deze deelneming uit de risicoparagraaf worden gehaald.

Gemeenschappelijke Regeling Bureau Openbare Verlichting

Risico's

Geen.

Ontwikkelingen

De bedrijfsvoering is op orde alsmede de dienstverlening.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

OASEN N.V.

Risico's

Het risico voor de gemeente beperkt zich tot het verworven aandelenkapitaal (€ 8.190).

Ontwikkelingen

Door sterk in te zetten op verbetering en innovatie, wil Oasen een sprong op kwalitatief gebied maken. Nog beter drinkwater, een nog beter transportsysteem en nog betere klantinteractie. Vanuit de overtuiging dat dit goed haalbaar is: Beter is Mogelijk. Dat doet Oasen door de verantwoordelijkheid en het vakmanschap van haar mensen centraal te stellen, te benutten en te stimuleren. Met zijn allen vormen ze een autoriteit op het gebied van drinkwater. Samen met anderen ontwikkelen zij die kennis verder en bouwen zij collectief aan een betere maatschappij.

De missie van Oasen is: onze klant krijgt altijd onberispelijk drinkwater uit de kraan.

In de missie staan de drie essentiële aspecten van het bedrijf: de productie van onberispelijk water, dat bij transport door een leidingnet goed blijft en een bedrijfsvoering (Productie én Distributie) die dusdanig verrassingsvrij is dat het drinkwater altijd uit de kraan komt bij de klant.

De vijf kernwaarden zijn:

1. Voor de Volksgezondheid
2. Klantgericht
3. Maatschappelijk
4. Duurzaam
5. Transparant

Stedin Groep N.V.

Risico's

De voorgenomen verduurzaming van de gebouwde omgeving heeft forse investeringen tot gevolg. Voor deze investeringen heeft Stedin kapitaal nodig, waarbij inmiddels een traject is doorlopen om het kapitaal met € 200 miljoen te versterken. Hardinxveld-Giessendam heeft ervoor gekozen om hierin niet deel te nemen. Daarnaast is gewerkt aan een tweede traject om meer kapitaal te verwerven. Een deel van dit kapitaal bestaat uit een kapitaaldeelname door het Rijk.

In onze meerjarenraming is vanaf 2025 rekening gehouden met een zogenaamde guidance afgegeven verwachte toekomstige dividendopbrengsten. Daarbij wordt rekening gehouden met een dividend van € 65.000 in 2026 en € 250.000 vanaf 2027. Over 2025 is een dividend ontvangen van € 198.500.

Ontwikkelingen

Stedin groep bestaat formeel sinds 1 februari 2017, de datum waarop Eneco Groep gesplitst is. Vanaf die datum staan er twee gezonde bedrijven; Enecogroep met bedrijfsonderdelen die zich richten op productie, handel en levering van energie en Stedin Groep, een netwerkbedrijf dat erop gericht is om te zorgen dat de energievoorziening betrouwbaar en betaalbaar blijft en het nieuwe energiesysteem gerealiseerd en gefaciliteerd wordt. De aandelen in Eneco zijn in 2020 verkocht, waarmee alleen Stedin als belang resteert.

Het aandeel van hernieuwbare energie in de elektriciteitsopwekking neemt gestaag toe. Steeds meer huishoudens en bedrijven installeren zonnepanelen op het dak van hun pand. Daarnaast is de afgelopen jaren fors geïnvesteerd in windenergie, zon energie uit biomassa en andere duurzame energiebronnen. Stedin voorziet als netwerkbeheerder dat vanwege deze ontwikkelingen de komende jaren fors zal moeten worden geïnvesteerd. Daarbij wordt ook onze gemeente in de eerstkomende jaren nog geconfronteerd met netcongestie. Dit geldt in eerste instantie voor de grootverbruikklanten. Nieuwe aanvragen voor (extra) transportvermogen voor afname (verbruik), worden daarbij, tot in ieder geval de uitkomst van het congestiemanagementonderzoek, op een wachtlijst geplaatst voor gevraagd (extra) transportvermogen.

Gemeenschappelijke exploitatiemaatschappij De Blauwe Zoom beheer B.V.

Risico's

Niet van toepassing, Besloten vennootschap is behorend vennoot voor GEM De Blauwe Zoom C.V.

Ontwikkelingen

Op 25 februari 2014 is de B.V. opgericht. De BV is houdster van een deel van de aandelen (2%) van GEM De Blauwe Zoom C.V. Voor een toelichting wordt verwezen naar GEM De Blauwe Zoom C.V.

DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Gemeente Hardinxveld-Giessendam Deelneming B.V.

Risico's

Niet van toepassing, Besloten vennootschap is beherend vennoot voor GEM De Blauwe Zoom C.V

Ontwikkelingen

Op 25 februari 2014 is de B.V. opgericht. De BV is houdster van een deel van de aandelen (2%) van GEM De Blauwe Zoom C.V. Voor een toelichting wordt verwezen naar GEM De Blauwe Zoom C.V.

GEM De Blauwe Zoom C.V.

Risico's

De GEM draagt alle risico's voor de ontwikkeling in De Blauwe Zoom. Risico's omvatten variaties in de prijs van het bouw- en woonrijpmaken, een verminderde exploitatiebijdrage door particulieren in de zuidstrook als zij niet tot ontwikkeling over gaan, een vertraging van het uitgiftetempo en het niet beheersen van de plankosten. Daar staat tegenover dat er ook kansen in de ontwikkeling zijn. Door toepassing van de btw-handelswijze op resterende deelgebieden worden de kosten beperkt, door organisch ontwikkelen wordt het programma afgestemd op de juiste doelgroepen. In beginsel is het positieve saldo in de grondexploitatie voor GEM de Blauwe Zoom dekkend voor alle risico's.

Ontwikkelingen

Het totale gebied bestaat uit circa 530 te ontwikkelen woningen. Voor de eerste fase is in 2015 een bestemmingsplan onherroepelijk geworden voor 188 woningen. Voor deelplan Ons Dorp is in 2021 een bestemmingsplan onherroepelijk geworden ten behoeve van 72 woningen. Voor de derde fase circa 270 woningen, is eind mei 2024 het bestemmingsplan onherroepelijk geworden.

In 2024 is geheel Ons Dorp opgeleverd. De plannen voor Noordwest (met circa 130) woningen zijn in 2024 definitief geworden.

In 2025 is er opgehoogd met zand, dit loopt door in 2026 inclusief het bouwrijp maken. Vanaf 2027 zullen er nieuwe woningen worden gebouwd.

In 2026 is begonnen met een schetsontwerp voor Blauwe Zoom Zuid, het laatste deelplan.

Gemeenschappelijke regeling Sociaal

Risico's

Voor de drie opgaves van de GR Sociaal (1. Bestaanszekerheid versterken 2. Ontwikkelen naar werk 3. Zorgen voor ondersteuning) is de kaderstelling lokaal belegd. De uitvoerende taken van de Participatiewet en Wmo zijn grotendeels belegd bij de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD).

De 4e begrotingswijziging en de Najaarsbrief 2025 van de GR Sociaal lieten een stijging van lasten zien ten opzichte van de begroting 2025. Deze stijging is voornamelijk te wijten aan kosten die moeilijk door de GR Sociaal te beïnvloeden zijn. Dit betreft onder andere de prijsontwikkeling van een bijstandsuitkering en de ontwikkeling van het aantal klanten. Gemeenten worden met enige vertraging voor de hogere bijstandslasten gecompenseerd door het Rijk via de Gebundelde uitkering (BUG). Ook de lasten voor armoedebelasting en een aantal voorzieningen van de Wmo gingen omhoog. Dit gaat om opneemdereregelingen.

Hoewel de speelruimte door landelijke wetgeving beperkt is, werken de gemeenten doorlopend gezamenlijk met de GR Sociaal aan voorstellen om het sociale domein verder te optimaliseren en verder te bouwen aan een 'toekomstbesteding sociaal domein'. Wanneer zorg en ondersteuning schaars is, zullen er keuzes gemaakt moeten worden, maar ook zijn er meer innovatieve oplossingen nodig.

Na de zomer 2025 is gestart met de pilot Vroege Start. Dit is een initiatief waar 20 tot 30 statushouders al beginnen met inburgeren vanuit een opvanglocatie (AZC/COA), nog voordat ze een eigen woning hebben, om zo sneller te integreren en taal/cultuur te leren en zo eerder een baan te vinden. Naar aanleiding van de uitkomst van de pilot wordt besloten of in 2026 verder wordt gegaan met de Vroege Start. Risico is dat hierdoor de personeelskosten stijgen, maar uiteindelijk vindt er een besparing plaats van de uitkering, omdat er eerder in het traject een baan is gevonden.

2025 was het jaar waar de eerste inburgeraars hun inburgering hebben volbracht. Dit zijn er minder geweest dan waar initieel rekening mee is gehouden. Dit omdat er pas midden 2022 gestart werd met de instroom, maar ook omdat mensen hoger zijn ingeschaald in de leertrajecten dan ze aankonden en





Gemeenschappelijke regeling Sociaal

omdat door persoonlijke redenen of leraar te kort het leertraject langer duurt. Risico is dat de leertermijn langer duurt dan waar de leerscholen rekening mee hebben gehouden. De langere termijn is niet meegenomen in de SPUK, we krijgen maar voor 3 (leer)jaar de gelden van het Rijk. Risico is dat de kosten stijgen van de leerroutes.

Ontwikkelingen

Bestaanszekerheid

Landelijk is binnen het thema bestaanszekerheid een beweging zichtbaar richting vereenvoudiging en hervorming van het stelsel van inkomensondersteuning. Dit betreft onder meer de aanpassing van toeslagen en belastingen en het verkleinen van verschillen tussen gemeentelijke minimaregelingen. Ook het verbeteren van de schuldhelpverlening binnen het Nationaal Programma Armoede en Schulden heeft de aandacht en in 2025 is gestart met de uitvoering van het beleidsplan Schuldhelpverlening 2025 –2028 waarin deze verbeteringen (deels) zijn opgenomen.

Door stijgende kosten van levensonderhoud en demografische ontwikkelingen neemt het gebruik van inkomensondersteuning en minimaregelingen toe. Tegelijkertijd biedt de inzet op proactieve dienstverlening, zoals meer bestaanszekerheidsgesprekken, de mogelijkheid om inwoners eerder te bereiken en te ondersteunen. Dit leidt op korte termijn tot hogere uitgaven, maar voorkomt dat problemen verergeren en dat zwaardere vormen van ondersteuning, zoals schuldhelpverlening, nodig zijn. In 2025 is daarnaast gewerkt aan verdere verbetering van het systeem van vroegsignalering van betalingsachterstanden, waardoor inwoners met financiële problemen sneller in beeld komen en tijdiger kan worden ingezet op passende ondersteuning.

Wmo

De vergrijzing, de toename van chronische aandoeningen en demografische en maatschappelijke veranderingen zorgen ervoor dat de zorgbehoefte toeneemt en verandert. De informele zorg neemt af waardoor de druk op de Wmo toe zal nemen. Tegelijkertijd bieden ontwikkelingen in o.a. het kader van preventie en technologische innovaties mogelijkheden tot demping. Ook in 2025 werkten de Wmo-consulenten van de GR Sociaal nauw samen met het Sociaal Team. Zij onderzoeken samen wat de best passende ondersteuning. Een deel van de begeleidingsvragen kan door het Sociaal Team zelf worden opgepakt in plaats van door een gespecialiseerde zorgaanbieder via indicatie.

Participatie en statushouders

De aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt heeft de samenstelling van het bijstandsbestand veranderd. Inwoners met relatief goede baankansen hebben al dan niet met hulp werk gevonden, waardoor het bijstandsbestand met name bestaat uit inwoners die meer en langer ondersteuning nodig hebben. Snel plaatsen is er niet meer bij. Het gaat om kleine stapjes zetten en inzetten op parttime werk, beschut werk, dagbesteding en maatschappelijke participatie. Om de veranderde doelgroep goed te bedienen wordt in de Drechtsteden in 2026 gezamenlijk gewerkt aan een transformatieplan t.a.v. de bredere sociale infrastructuur gericht op het ontwikkelen van inwoners naar werk. In 2025 is hier een start mee gemaakt.

Begin 2024 is een bestuurlijke opdracht gegeven door het Algemeen Bestuur om te onderzoeken wat de beste vorm van organisatie is bij de uitvoering van de Wet inburgering 2021, DVO of mandateren. In 2025 is per gemeente bestuurlijk besproken wat de voorwaarden zijn om te mandateren. Er is besloten dat er eerst voldaan moet worden aan voorwaarden als een dashboard en een regionale evaluatie voordat de DVO-constructie wordt aangepast.

In 2025 is gestart met een evaluatie Inburgering door bureau Significant. Doel van de evaluatie is of de inrichting en aansturing van de Wet Inburgering 2021 door de SDD (en andere partijen) voldoende is voor statushouders om volledig in te burgeren. Begin 2026 wordt een evaluatie gepresenteerd.

Een nieuwe aanbesteding is na de zomer in 2025 uitgezet. Het gaat om de leerroutes B1-Route, Z-Route en de Z-Route participatie en de Onderwijsroute. De nieuwe aanbieders zijn bekend gemaakt en gaan vanaf 2026 starten.

In 2025 zijn er veel nareizigers binnengekomen in de gemeente. De taakstelling hebben we hierdoor gehaald, met zelfs een plus voor 2026. Hierdoor zijn de kosten voor begeleiding in 2026 van Vluchtelingenwerk hoger dan eerder begroot, maar krijgen we in 2026 meer SPUK-middelen op nacalculatie van het Rijk ter compensatie.



Gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Jeugd

Risico's

De DG&J kent een grote verscheidenheid aan producten. Om de kwaliteit hiervan te borgen worden de nodige inspanningen geleverd, mede in het kader van de HKZ-certificatie. Risico's op fouten (miscommunicatie, foutieve registraties) en hieruit mogelijk voortkomende schadeclaims zijn echter nooit in zijn geheel uit te sluiten.

De DG&J houdt een weerstandsvermogen aan om eventuele risico's in extra kosten op te vangen vanuit reserves. De risico's worden geïnclassificeerd en ingeschaald op kans en impact. De totale financiële omvang van de risico's ligt ruim boven het weerstandsvermogen. Dit betekent dat de algemene reserve mogelijk niet toereikend zal zijn om de nadelen/risico's volledig op te vangen.

De producten van de DG&J worden hoofdzakelijk gefinancierd uit inwoner- en directe gemeentelijke bijdragen. Een deel van de inkomsten hebben een fluctuerend karakter, zoals de subsidies in het kader van Veilig Thuis, OGGZ en de opbrengst van de polikliniek en inspecties toezicht Kinderopvang.

Hierdoor is er een gering risico dat de realisatie van deze baten afwijkt van de raming.

In het kader van de bedrijfsvoering/primair proces bestaat het risico op extra personele en financiële inzet indien er een hoger dan voorzien beroep wordt gedaan op de dienstverlening in brede zin (Veilig Thuis, GGD, LVS en hiermee samenhangende ondersteuning) van de DG&J.

Voor de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid (SOJ) ligt er een risico rond de voorspelbaarheid van de kosten. De gemeente Hardinxveld-Giessendam is vanwege zijn geringe omvang gevoelig voor een gering aantal casussen dat vanwege de complexiteit kan leiden tot forse kostenstijging. Het afgelopen jaar zijn er hervormingen in het sociaal team doorgevoerd waardoor er kritisch naar de inzet en afbakening van jeugdhulp wordt gekeken. De kostenontwikkeling wordt nauwlettend gevolgd en geëvalueerd om deze zo veel mogelijk beheersbaar te houden.

Ontwikkelingen

DG&J

Op 6 juni 2024 is het Meerjarenbeleidsplan (MJP) DG&J ZHZ 2024-2028 vastgesteld door het algemeen bestuur van de DG&J, daaropvolgend is het uitvoeringsprogramma vastgesteld op 26 september 2024. Het MJP vormt de basis voor het beleid van de DG&J in de periode 2024-2028. De financiële positie van gemeenten vanaf 2026 en de situatie op de arbeidsmarkt zijn bepalend voor het tempo waarin en de intensiteit waarmee de DG&J toewerkt naar de MJP-ambities.

Leerplicht en Voortijdig Schoolverlaten

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Leerplichtwet. Deze taak is gedelegeerd aan de DG&J- LVS. Naar aanleiding van de bestuursopdracht vanuit de DG&J betreffende Leerplicht is een besluit genomen om de formatie nu structureel te verhogen voor de 10 gemeenten naar 15,5 fte.

Daarnaast hebben de diverse regio's (gelijk aan de regio's Passend Onderwijs) de mogelijkheid om een Pilot te starten om zo de beschikbare fte's, in samenhang met de samenwerkingsverbanden van de scholen, zo effectief mogelijk en passend bij de regio te gebruiken. In 2026 vindt een evaluatie van de bestuursopdracht plaats.

SOJ

De landelijke beleidslijnen Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 en het Toekomstscenario vraagt op verschillende niveaus inzet om jeugdhulp beschikbaar- en betaalbaar te houden. In het kader van de beschikbare- en betaalbare jeugdhulp heeft de SOJ intern maatregelen doorgevoerd die per gemeente een besparingspotentieel op moet leveren (dit zal pas na 2025 merkbaar zijn). Daar staat tegenover dat voor 2026 een kostenstijging wordt verwacht door hogere jeugdhulptarieven. Hiermee wordt aangegeven dat besparingen niet gemakkelijk te realiseren zijn.

Naast de interne maatregelen heeft de SOJ regionaal een lijst met lokale adviezen met besparingspotentieel gepresenteerd. Deze lokale adviezen liggen in lijn met de maatregelen die in de loop van 2024 in het Sociaal team van de gemeente Hardinxveld-Giessendam al zijn ingevoerd. De maatregelen zijn verwerkt in het visieplan Jeugd voor de gemeente HG, dat op 18-12-2025 is vastgesteld door de gemeenteraad. Deze maatregelen hebben bijgedragen aan het beheersbaar houden van de jeugdhulp. In de bestuursrapportage van de DG&J is een positieve aanpassing gedaan van de begrotingsbijdrage van 2025 voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam, te weten: van € 6.297.261 naar € 5.343.173. Het concept jaarrekeningresultaat 2025 laat zien dat de bijdrage over € 5.330.994 is.

De bijdrage over
DOELEINDEN



Gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheid en Jeugd

Veilig Thuis

Op 11 juli 2024 heeft het AB van DG&J besloten tot het beschikbaar stellen van 63,40 FTE voor Veilig Thuis (VT) voor 2025, waarvan 4,5 FTE tijdelijk voor 2025. Dit is minder dan de gevraagde 66,15 FTE. Dat heeft gemaakt dat het DB gevraagd heeft te komen met een impactanalyse om de consequenties van dit besluit en de mogelijke maatregelen in beeld te brengen. Op 1 augustus 2025 is gestart met de uitrol van de maatregelen, zoals de directe overdracht van Veilig Thuis-meldingen na triage naar de sociale teams.

In het najaar van 2025 is er met regionale werkgroepen gewerkt aan maatregelen op onderwerpen als complexe echtscheidingen, politiemeldingen over minderjarigen en de adviesrol van Veilig Thuis. Doel van de maatregelen is het verminderen van in het geval er meldingen zijn deze zo efficiënt en effectief worden afgehandeld. Sommige maatregelen zijn nog in ontwikkeling. Het aantal meldingen is in 2025 nog niet afgenomen.

GGD

Publieke gezondheid (gezondheidsbevordering/infectiebestrijding)

Voor de jaren in en na 2025 staan er forse bezuinigingen in de landelijke plannen. Bezuinigingen die van invloed zijn op de gezondheid van iedereen in Nederland. Zo verdwijnen belangrijke financiële middelen voor de uitvoering van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Daarbij worden de specifieke uitkeringen, zoals de SPUK IZA en SPUK GALA, vanaf 2026 gekort met 10%, wat druk zet op lokale preventieprogramma's.

Het GALA loopt tot en met 2026. Vanaf 2027 neemt het AZWA een aantal onderdelen over van GALA en IZA als basisfunctionaliteiten, zoals Welzijn op Recept en valpreventie.

Bovenstaande betekent dat de GGD 'en minder kunnen doen aan diverse programma's en aanpakken. Ook wordt er bezuinigd op pandemische paraatheid, seksuele gezondheid en wil het kabinet de vaccinatiegraad verhogen via fijnmazig vaccineren, zonder te zorgen voor de daarvoor benodigde financiële middelen.

Op advies van de Gezondheidsraad is door de minister besloten om vanaf 2025 een schemawijziging door te voeren ten aanzien van het Rijksvaccinatieprogramma. Deze veranderingen zijn gericht op betere bescherming van kinderen tegen de infectieziekten mazelen, kinkhoest, difterie en tetanus en om beter aan te sluiten op de Europese standaarden. Jong JGZ is wettelijk belast met de uitvoering hiervan en vraagt incidentele en structurele financiële middelen hiervoor. De komende jaren worden mogelijk verdere wijzigingen in het Rijksvaccinatieprogramma verwacht.

Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Risico's

Gegeven het risicoprofiel van OZHZ is een weestandsvermogen van € 1.033.000 benodigd. Verwachting is dat eind 2025 het weerstandsvermogen van OZHZ op het vereiste peil is. In het eerste kwartaal van 2026 zal daar meer duidelijkheid over ontstaan.

Sinds dit jaar is ervoor gekozen om van de incidentele omzet 70% aan te merken als structureel. Meer structurele gelden bieden OZHZ voldoende financiële basis om medewerkers in vaste dienst aan te nemen. Tegelijkertijd zijn veel taken van de OZHZ marktgestuurd en dus conjunctuurgevoelig. Werkzaamheden als bodemsaneringstaken, en dus ook de financiering, zijn afhankelijk van het aantal ruimtelijke projecten dat wordt uitgevoerd. Hier ontstaat een risico in het geval er minder aanvragen binnenkomen voor bouw- en milieutaken dan voorzien.

Ontwikkelingen

Hardinxveld-Giessendam heeft per 1-1-2025 de bouwtaken overgedragen naar OZHZ. Met andere gemeenten in de regio voert OZHZ eveneens gesprekken voor de overdracht van bouwtaken.

In de huidige arbeidsmarktomstandigheden is het ook voor OZHZ een uitdaging specialistische kennis, bijvoorbeeld ten aanzien van luchtkwaliteit, in huis te halen. Deze ontwikkeling is over de volle breedte van de branche zichtbaar: er is schaarste aan

Als gevolg van het vaststellen van het omgevingsplan 'bodemkwaliteit' is meer inzet van OZHZ nodig voor het uitvoeren van de bodemtaken. Dit wordt met name merkbaar in grote bouwprojecten met veel

VOOR WAARMERKINGS-



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

grondverzet. Voor Hardinxveld-Giessendam geldt dat er incidentele middelen nodig zijn om deze taken uit te voeren, bijvoorbeeld voor 't Oog fase 1 en in een later stadium voor het boezemkanaal.

Gemeenschappelijke Regeling GEVUDO: Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken en Huisvuilcentrale Alkmaar

Risico's

Geen risico's.

Ontwikkelingen

Geen ontwikkelingen.

Gemeenschappelijke Regeling Reinigingsdienst Waardlanden

Risico's

Het beheersbaar houden van de kosten van zowel de afvalinzameling als de afvalverwerking blijft ook in 2026 een punt van aandacht.

Ontwikkelingen

Eind december 2025 is het gelukt om een nieuwe directeur te werven. Hij zal begin januari 2026 in dienst treden en zich mede gaan bezighouden met het verder door ontwikkelen van de organisatie.

NV Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Risico's

Het risico voor de gemeente beperkt zich tot het verworven aandelenkapitaal. Het risicobeheer van BNG Bank is gericht op handhaving van het veilige risicoprofiel van de bank. Dit profiel komt tot uitdrukking in hoge externe credit rating.

Ontwikkelingen

Gedurende het begrotingsjaar hebben zich geen veranderingen voorgedaan in de belangen van aandeelhouders in BNG Bank. Over 2024 realiseerde BNG Bank een nettowinst na belastingen van € 294 miljoen (2023: € 254 miljoen). Van de nettowinst is voorgesteld om € 140 miljoen (50% beschikbare winst) aan dividend uit te keren (2023 € 120 miljoen – 50% beschikbare winst). Voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam komt dit neer op € 78.704 (over 2023 in 2024 € 67.103).

Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffen en Waarderen (SVHW)

Risico's

Uit onderzoeken naar vergelijkbare organisaties is gebleken dat SVHW de efficiëntste organisatie is. Dit houdt in dat de geboden kwaliteit tegen een scherpe prijs wordt aangeboden. Het doorvoeren van bezuinigingen heeft daardoor een direct effect op de geboden kwaliteit. Daarnaast bestaat het risico dat deelnemers uittreden, waarbij mogelijk anderszins de lasten voor de achterblijvende deelnemers hoger worden. Tegelijkertijd treden er ook nieuwe gemeenten toe.

Een specifiek risico betreft de personele lasten gerelateerd aan bezwaren via No Cure No Pay (NCNP) bureaus. In de afgelopen jaren vroegen deze NCNP aanzienlijke personele inzet en daarmee personele kosten. Maatregelen vanuit SVHW, maar ook vanuit de wetgeving laten zien dat het aantal afneemt. Toch blijft het een risico dat de hiermee gemoeide kosten (ruim) hoger uitvallen dan voorzien.

Ontwikkelingen

Per 1 januari 2025 is de gemeente Geertruidenberg toegetreden tot SVHW. Naar verwachting zullen in de komende jaren meerdere gemeenten aansluiting gaan zoeken bij het SVHW. Daar staat tegenover dat gemeenten ook kunnen uittreden. Dit betekent dat er zowel kansen als risico's zich voor kunnen doen.





Overzicht verbonden partijen

Verbonden partij	Programma	Vorm van belang	Omvang van belang %	Financiële bijdrage (€ x 1000)	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Risico's	Verwacht resultaat (kostendekkend/Licht negatief/Verwacht positief saldo)
					1-1-2025 (€ x 1000)	31-12-2025 (€ x 1000)	1-1-2025 (€ x 1000)	31-12-2025 (€ x 1000)		
GR Sociaal	3. Sociaal	Gemeenschappelijke Regeling	6,00%	10.291	700		62.040		gemiddeld/hoog	verwacht positief resultaat
GR Dienst Gezondheid & Jeugd incl. SOJ	3. Sociaal	Gemeenschappelijke Regeling	3,49%	6.659	3.990	4.041	29.357	28.657	laag/gemiddeld	verwacht positief resultaat
GR Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid	2. Leefomgeving en veiligheid	Gemeenschappelijke Regeling	3,30%	1.593	9.673	9.168	91.468	94.295	laag/gemiddeld	verwacht positief resultaat
GR Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid	2. Leefomgeving en veiligheid	Gemeenschappelijke Regeling	4,22%	1.490	988	2.744	13.240	14.925	laag	verwacht positief resultaat
GR GEVUDO	2. Leefomgeving en veiligheid	Gemeenschappelijke Regeling	4,29%	-	30	30	401	330	laag	verwacht positief resultaat
GR Reiningsdienst Waardlanden	2. Leefomgeving en veiligheid	Gemeenschappelijke Regeling	N.B.	2.612	2.016	2.282	34.334	31.686	laag/gemiddeld	verwacht positief resultaat
GR Bureau Openbare Verlichting	2. Leefomgeving en veiligheid	Gemeenschappelijke Regeling	N.B.	42	372	280	595	577	laag	verwacht positief resultaat
GR Samenwerkingsverband Vastgoedinfo, Heffing en Waardebepaling (SVHW)	2. Leefomgeving en veiligheid	Gemeenschappelijke Regeling	1,41%	281	3.355	3.290	35.145	29.186	laag	verwacht positief resultaat
Stedin Holding N.V.	4. Ruimte en economie	NV	0,25%	N.V.T.	3.370.000	3.586.000	5.704.000	6.489.000	laag	verwacht positief resultaat
N.V. Bank Nederlandse Gemeenten	5. Bedrijfsvoering en Alg Dekkingsmiddelen	NV	0,06%	N.V.T.	4.777.000	4.863.000	123.164.000	110.701.000	laag	verwacht positief resultaat
Oasen N.V.	4. Ruimte en economie	NV	2,41%	N.V.T.	136.041	149.991	263.335	279.788	laag	verwacht positief resultaat
Overige deelnemingen										
Gemeente Hardinxveld-Giessendam Deelneming B.V.	N.V.T.	Deelneming	100,00%	N.V.T.	134	142	-	-	laag	Verwacht positief resultaat
MerwedelingeLijn (M.L.L.) Beheer B.V.	N.V.T.	Deelneming	20,00%	N.V.T.	250	210	199	14	laag	Verwacht negatief resultaat
Gemeenschappelijke exploitatie maatschappij De Blauwe Zoom beheer B.V.	N.V.T.	Deelneming	50,00%	N.V.T.	13	20	600	297	laag	Verwacht positief resultaat
GEM De Blauwe Zoom C.V.	N.V.T.	Deelneming	49,00%	N.V.T.	60	60	3.975	3.330	laag	Verwacht nihil resultaat



1.14 Paragraaf Grondbeleid

Het grondbeleid heeft samenhang met diverse programma's, zoals ruimtelijke ordening, volkshuisvesting en verkeer en vervoer. Het heeft een grote financiële impact, niet alleen vanwege de te verwachten baten, maar ook vanwege de risico's bij het in exploitatie brengen van bouwgrond. Verslaglegging vindt plaats via de paragraaf grondbeleid in de begroting en jaarrekening.

De gemeente heeft een groot aantal ruimtelijke projecten. Dat zijn gebiedstransformaties die voortvloeien uit het gemeentelijk beleid op het gebied van volkshuisvesting, economie, openbare ruimte, infrastructuur, recreatie, duurzaamheid en natuur. Afhankelijk van het maatschappelijk belang en de bereidheid van de markt om een ontwikkeling op te pakken, kiest de gemeente per project haar rol. Dat kan actief— waarbij zij zelf grond verwerft en de grondexploitatie voert —, facilitair- waarbij een particuliere ontwikkelaar zijn eigen grond ontwikkelt (en de gemeente regie voert via kostenverhaal), of in een publiek-private samenwerking zoals bij GEM De Blauwe Zoom. Dit principe is in 2023 vastgesteld in de Nota Grondbeleid en wordt situationeel grondbeleid genoemd. Daarbij staat de stimuleringsrol centraal: de gemeente brengt partijen bij elkaar, stelt kaders en werkt actief mee aan procedures. Wanneer uit analyse van mogelijkheden, beperkingen, kansen en bedreigingen volgt dat de regie niet haalbaar is via private of gezamenlijke grondexploitatie, kiest de gemeente voor een actieve en risicodragende rol en voert zij zelf een grondexploitatie. Dat geldt ook voor locaties waarin de gemeente niet afhankelijk wil zijn van private partijen. Het college doet in dat geval voorstellen aan de raad over grondexploitaties, investeringsschema's en kredieten voor verwerving en — waar nodig — voor de vestiging van voorkeursrechten of de toepassing van het onteigeningsinstrument. De Nota Grondbeleid zal in 2027 worden geactualiseerd.

In 2025 heeft de gemeente een duidelijk actievere rol gepakt. Bij nieuwe ontwikkelingen wacht de gemeente niet automatisch af. De meest in het oog springende stap is de ontwikkeling van 't Oog, waar de gemeente in 2025 een voorkeursrecht heeft gevestigd op het gehele zoekgebied. Grondeigenaren in dat gebied moeten hun perceel daardoor als eerste aan de gemeente aanbieden. Daarmee positioneert de gemeente zich als regisseur van deze grote gebiedsontwikkeling, met de ambitie om minimaal 1.500 woningen te realiseren waarvan twee derde betaalbaar. Verder is een nieuw project actief in voorbereiding: de herontwikkeling van de schoollocaties aan de Pietersweer. Daarnaast is afgelopen jaar een grondexploitatie geopend voor de nieuwbouw aan de Nassaustraat Noord in Boven-Hardinxveld.

In het navolgende stuk worden achtereenvolgens 1) de ruimtelijke projecten besproken, 2) welke regels het BBV (besluit begroting en verantwoording) stelt aan het actualiseren en herzien van grondexploitaties en facilitaire exploitaties, 3) wat de financiële stand is van alle ruimtelijke projecten en 4) hoe de resultaten verwerkt worden in de reserve bouwgrondexploitaties (BGE).





Hardinxveld-Giessendam Projectenkaart - MPG 2026

Grondexploitatieprojecten
G06 Pter de Hoogh
G22 t'Oog Westpunt
G23 Nassaustraat Noord

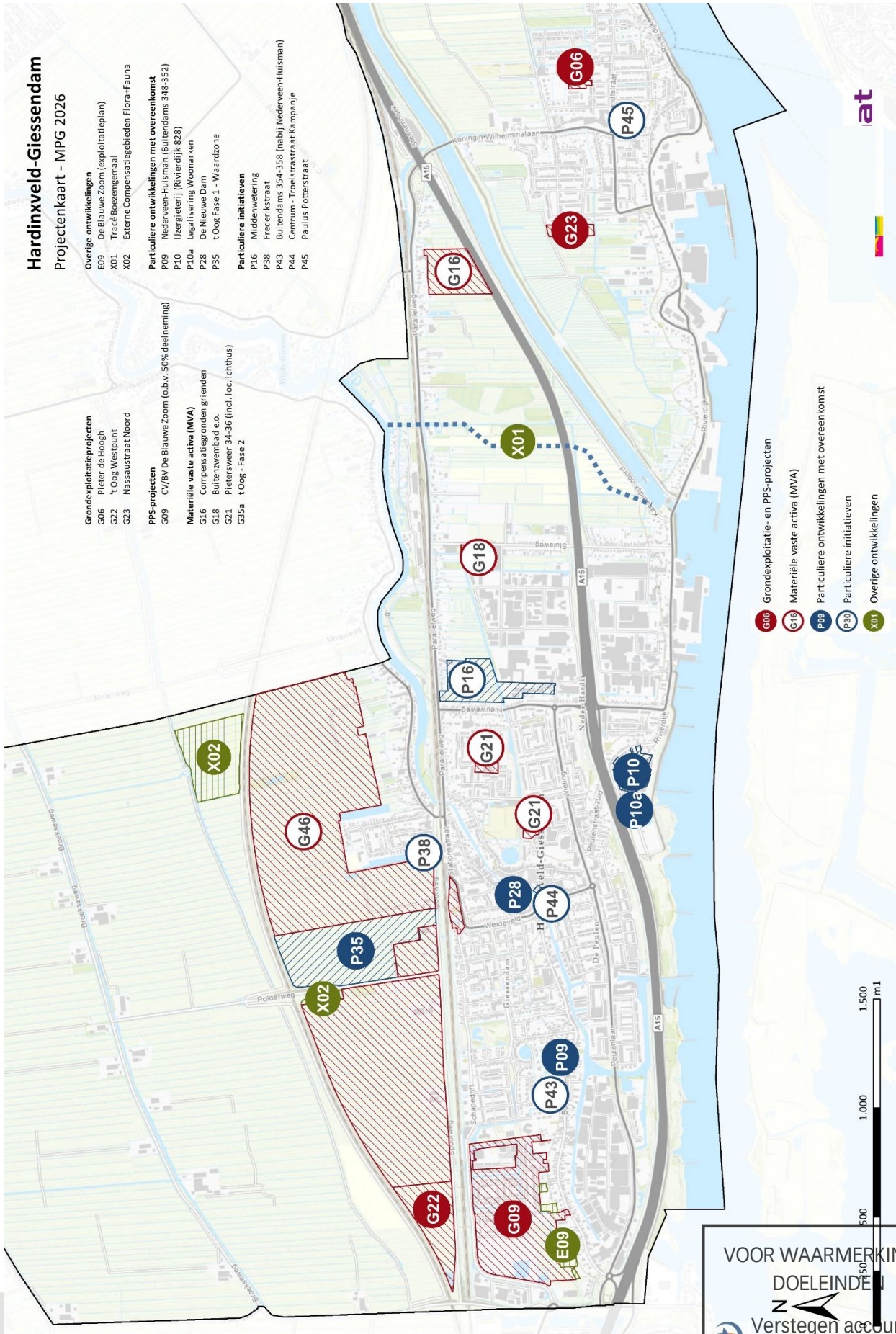
PPS-projecten
G09 CV(BV)De Blauwe Zoom (o.b.v. 50% deel neming)

Materiële vaste activa (MVA)
G16 Compensatiegronden gronden
G18 Bultenzwenbad e.o.
G21 Pletersweer 34-36 (incl. loc. ichtthus)
G35a t'Oog - Fase 2

Overige ontwikkelingen
E09 De Blauwe Zoom (exploitatieplan)
X01 Tracé Boezemgemaal
X02 Externe Compensatiegebieden Flora-Fauna

Particuliere ontwikkelingen met overeenkomst
P09 Nederveen-Huisman (Buitendams 348-352)
P10 IJzerveer (Rivierdijk 828)
P10a Legalisering Woonarken
P28 De Nieuwe Dam
P35 t'Oog Fase 1 - Waardzone

Particuliere initiatieven
P16 Middenweering
P38 Frederikstraat
P43 Buitendams 354-358 (nabij Nederveen-Huisman)
P44 Centrum - Troelstrastraat kampanje
P45 Paulus Potterstraat



G06 Grondexploitatie- en PPS-projecten

G16 Materiële vaste activa (MVA)

P09 Particuliere ontwikkelingen met overeenkomst

P30 Particuliere initiatieven

X01 Overige ontwikkelingen

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDE



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Ruimtelijke projecten

De ruimtelijke projecten van de gemeente zijn op basis van de Omgevingswet en het BBV te onderscheiden in verschillende typen, elk met een eigen financiële systematiek en rolverdeling.

Type projecten

Bij **Bouwgronden in exploitatie (BIE)** transformeert de gemeente haar eigen grond. De gemeente houdt de uitgaven en inkomsten bij door middel van een grondexploitatie: een gefaseerde meerjarige begroting van kosten en opbrengsten die wordt afgesloten met een projectresultaat. Een project wordt pas een BIE als de gemeenteraad het grondexploitatiecomplex met bijbehorende begroting heeft vastgesteld. De gemeente heeft op dit moment drie actieve grondexploitaties: G06 Pieter de Hoogh, G22 Westpunt 't Oog en G23 Nassaustraat Noord.

Bij **Publiek-private samenwerkingen (PPS)** werkt de gemeente samen met marktpartijen in een gezamenlijke entiteit. G09 De Blauwe Zoom is hiervan het enige voorbeeld: de gemeente is voor 50% aandeelhouder in een grondexploitiemaatschappij (GEM) die de grond transformeert. De GEM voert een eigen grondexploitatie; het aandeel van de gemeente wordt op de balans verantwoord als deelneming.

Materiële vaste activa (MVA) zijn strategische grondposities in bezit van de gemeente waarvoor nog geen grondexploitatie is geopend. De raad heeft voor deze gronden nog geen uitvoeringsbesluit genomen. Wel kan er een aankoopbesluit zijn — zoals bij Nassaustraat Noord het geval was voordat de grondexploitatie werd geopend. De gronden worden periodiek getaxeerd en op de balans verantwoord tegen verwervingskosten of getaxeerde boekwaarde. Huidige MVA-posities zijn G16 Compensatiegronden Grienden, G18 Zwembad Duikelaar e.o. en G21 Pietersweer 34-36 (inclusief locatie Ichthus).

Bij **facilitaire projecten ontwikkelt** een particuliere partij zijn eigen grond. De gemeente heeft hier geen grondpositie maar voert wel regie: zij begeleidt de planvorming, doorloopt de publiekrechtelijke procedures en verhaalt haar kosten op de initiatiefnemer. Er wordt geen grondexploitatie vastgesteld, er zijn geen grondopbrengsten en er vindt geen rentetoerekening plaats. De financiële verantwoording loopt via anterieure overeenkomsten of — bij publiekrechtelijk kostenverhaal — via een kostenverhaalsregel in het omgevingsplan.

Onder De Blauwe Zoom ligt daarnaast een **exploitatieplan (E09)**, een publiekrechtelijk instrument waarmee kosten over de verschillende grondeigenaren worden verdeeld. De meest recente herziening van exploitatieplan De Blauwe Zoom is eind 2023 door de raad vastgesteld. Onder de Omgevingswet vervalt het exploitatieplan als instrument; in plaats daarvan wordt een financiële paragraaf in het omgevingsplan opgenomen.

Ten slotte zijn er **particuliere initiatieven**: plannen van particulieren die bij de gemeente ter beoordeling worden ingediend. De gemeente bekijkt via de initiatieventafel of een initiatief binnen de beleidskaders past en haalbaar is. Zolang er nog geen planologisch kader of overeenkomst is, worden deze initiatieven niet financieel op de balans verantwoord.

Facilitaire projecten: werkwijze en kostenverhaal

Het merendeel van de ruimtelijke ontwikkelingen in Hardinxveld-Giessendam wordt privaat geïnitieerd. Elk nieuw initiatief doorloopt een vaste procedure via de initiatieventafel, die een maatschappelijke afweging maakt en adviseert over de ruimtelijke wenselijkheid. Na een positief collegebesluit wordt het initiatief een project.

Als een particulier initiatief binnen de beleidskaders past en haalbaar wordt geacht, gaat de gemeente over tot anterieure contractvorming. De ontwikkelaar ontwikkelt zijn eigen grond; de gemeente voert het publiekrechtelijke deel uit en verhaalt haar kosten. De gemeente hanteert daarvoor de plankostenscan van de Rijksoverheid. Met de plankostenscan kunnen op objectieve wijze de gemeentelijke kosten voor civiele begeleiding en planbegeleiding worden doorbelast naar de initiatiefnemer. Door de versobering van de plankostenscan onder de Omgevingswet is kostenverhaal echter niet altijd meer volledig sluitend te krijgen — met name communicatie- en participatiekosten laten zich moeilijk doorbelasten.

De contractuele relatie verloopt in fasen. Bij een principeverzoek betaalt de initiatiefnemer een drempelbedrag. Daarna volgt een intentieovereenkomst met afspraken over de verdere samenwerking en vervolgens een anterieure overeenkomst waarin het definitieve kostenverhaal, de programmatische eisen en de planning worden vastgelegd. Een anterieure overeenkomst heeft hierbij de voorkeur boven publiekrechtelijke instrumenten. Betalingen door de initiatiefnemer lopen doorgaans achter de gemaakte kosten aan; er wordt periodiek of achteraf op basis van nacalculatie afgerekend.

Onder de Omgevingswet zijn de mogelijkheden voor kostenverhaal verruimd. Als er een causaal verband bestaat tussen kosten en een project, kunnen deze worden doorbelast. Daarnaast biedt de wet de mogelijkheid een financiële bijdrage te vragen bij functionele samenhang tussen kosten en project. Een concreet voorbeeld kan een bijdrage aan de aanleg van een snelfietsroute zijn.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Grondverkoop

In bepaalde gevallen wil de gemeente haar grond in de huidige staat (as is) verkopen of zoekt ze een ontwikkelaar voor het ontwikkelen van bouwrijpe grond (tender). Ten aanzien van een dergelijke grondverkoop geldt dat de gemeente op grond van het Didam-arrest bij elke verkoop, verhuur of erfpacht moet nagaan of er meerdere potentiële gegadigden zijn en zo nodig mededinging moet toepassen. Uitzondering hierop is snippergroen, waarbij door de ligging grenzend aan het perceel van de aanvrager doorgaans maar één gegadigde is. De gemeente geeft bij snippergroen de voorkeur aan verkoop boven verhuur.

Overzicht projecten

Onderstaand overzicht en de kaart aan het begin van de paragraaf geven alle lopende ruimtelijke projecten weer, ingedeeld naar type. Elk project is op de kaart terug te vinden op basis van een G-nummer (gemeentelijk), E-nummer (exploitatieplan) of P-nummer (privaat).

Bouwgronden in exploitatie (BIE)

G06 – Pieter de Hoogh (voorheen Morgenslag)

G22 – 't Oog Westpunt

G23 Nassaustraat Noord

Publiek-private samenwerking (PPS)

G09 GEM De Blauwe Zoom (50% deelneming)

Materiële vaste activa (MVA)

G16 – Compensatiegronden grienden

G18 – Zwembad Duikelaar e.o.

G21 – Pietersweer 34-36 (incl. locatie Ichthus)

Exploitatieplan

E09 – Exploitatieplan De Blauwe Zoom 2e herziening

Particuliere ontwikkelingen met overeenkomst

P09 – Nederveen-Huisman (Buitendams 348-352)

P10 – IJzergieterij (Rivierdijk 828)

P28 – Buitendams 45, De Nieuwe Dam

P35 – 't Oog Waardzone

Particuliere en overige initiatieven

P16 Middenwetering

P35a 't Oog Woningbouw (fase 2)

P38 Frederikstraat

P43 Buitendams 354-358

P44 Centrum - Troelstrastraat Kampanje

P45 Paulus Potterstraat

X01 Tracé Boezemgemaal

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

De financiële verantwoording verschilt per type project. Bij BIE-projecten en de PPS loopt de verantwoording via een grondexploitatie op de balans. Bij MVA-posities via de boekwaarde op de balans. Bij facilitaire projecten via de anterieure overeenkomsten en de daarbij behorende vorderingen en voorzieningen. In de volgende paragraaf worden de financiële spelregels die hierbij gelden uiteengezet.

Financiële verslaglegging en uitgangspunten

De financiële verslaglegging van de grondexploitaties (zowel van de gemeente als voor PPS constructies) en materiële vaste activa volgt de voorschriften uit het Besluit begroting en verantwoording (BBV) en de Notitie grondbeleid in begroting en jaarstukken (2023) van de commissie BBV. De notitie uit 2023 is een actualisatie van de eerdere versie uit 2019 en is opgesteld naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Wijzigingen die samenhangen met de Omgevingswet zijn per die datum in werking getreden. De overige wijzigingen gelden met ingang van begrotingsjaar 2025 waaronder het BBV zelf dat per april 2025 is gewijzigd.

Grondexploitaties (BIE) en Materiële Vaste Activa (MVA)

Een grondexploitatie wordt geopend door een raadsbesluit waarin de gemeenteraad het grondexploitatiecomplex met bijbehorende grondexploitatiebegroting vaststelt. Vanaf dat moment is de bouwgrond in exploitatie (BIE) geopend en kunnen kosten worden geactiveerd op de balans.

Zolang een project zich nog in de voorbereidingsfase bevindt — bijvoorbeeld bij strategische grondaankopen, haalbaarheidsonderzoeken of het opstellen van een voorlopige grondexploitatie — werkt de gemeente met een apart voorbereidingskrediet. De Nota Grondbeleid schrijft voor dat aan het eind van de initiatieffase een voorlopige grondexploitatie wordt opgesteld. De definitieve grondexploitatie volgt in de ontwerpfasen. Bij opening van de grondexploitatie wordt het voorbereidingskrediet verrekend met het nieuwe exploitatiekrediet.

Na opening van de grondexploitatie gelden de volgende regels voor actualisatie en herziening. De commissie BBV schrijft voor dat er jaarlijks een actualisatie van de grondexploitatiebegroting moet plaatsvinden. De jaarlijkse actualisatie omvat het bijwerken van ramingen, parameters en risico's en vindt plaats als onderdeel van de reguliere P&C-cyclus. Besluiten die uit de actualisatie voortvloeien — zoals het bijstellen van kredieten, het treffen of aanpassen van voorzieningen of het afsluiten van een grondexploitatie — worden als onderdeel van de jaarrekening aan de raad voorgelegd. Herzieningen met significante planinhoudelijke en/of financiële wijzigingen, moeten opnieuw door de raad worden vastgesteld. Een herziening is niet gekoppeld aan de P&C-cyclus.

Voor grondexploitaties met een looptijd langer dan tien jaar geldt een aanvullende informatieplicht: de motivatie voor de langere looptijd en een overzicht met onderbouwing van de risicobeperkende maatregelen moeten in dat geval in de begroting en jaarstukken worden opgenomen. De verplichting om een grondexploitatie binnen tien jaar af te sluiten is met de notitie uit 2023 vervallen, maar de informatieplicht bij een langere looptijd blijft onverkort van kracht. Op dit moment hebben we geen grondexploitaties die langer lopen dan tien jaar.

Bij materiële vaste activa (MVA/strategische gronden) is nog geen grondexploitatie geopend en heeft de raad nog geen uitvoeringsbesluit genomen. Wel kan de raad een aankoopbesluit hebben genomen, zoals bij project Nassaustraat. De gronden worden tegen verwervingskosten of getaxeerde boekwaarde op de balans verantwoord. Conform het advies van de commissie BBV mogen gronden die zijn verworven met het oog op concrete ontwikkeling — maar waarvoor nog geen operationele grondexploitatie is vastgesteld — worden gewaardeerd onder voorwaarden en tegen de waarde volgens de toekomstige bestemming. Die voorwaarden zijn dat de gronden deel uitmaken van een door de raad vastgestelde omgevingsvisie of programma voor een concrete en binnen afzienbare tijd te starten grondexploitatie. Over MVA-posities wordt conform BBV geen rente toegerekend.

Winstneming

Het BBV schrijft voor dat bij actieve grondexploitaties tussentijds winst wordt genomen zodra die zich voordoet. De methode hiervoor is de percentage-of-completion-methode (PoC). Winst wordt genomen naar rato van de voortgang: naarmate meer kosten zijn gemaakt en opbrengsten zijn gerealiseerd, mag een groter deel van de verwachte eindwinst worden verantwoord. De commissie BBV beschrijft dat tussentijdse winstneming niet verantwoord is bij een grondexploitatie met een looptijd van meer dan tien jaar. Subsidiebat en de bijbehorende subsidiabele kosten maken geen onderdeel uit van de tussentijdse winstneming en worden verantwoord op het moment dat de subsidie is gerealiseerd.

In de praktijk is de PoC-methode alleen relevant voor grondexploitaties met een positief verwacht eindresultaat waarvan een substantieel deel van de opbrengsten al is gerealiseerd. Naar verwachting is de PoC-methode daarom de komende jaren niet van toepassing op de eigen exploitaties van de gemeente. Voor project De Blauwe Zoom wordt jaarlijks beoordeeld of er winst kan worden genomen.

Voorzieningen

Voor grondexploitaties met een negatief verwacht resultaat treft de gemeente een voorziening. De omvang van de voorziening is gelijk aan de netto contante waarde van het verwachte tekort. Het BBV biedt de keuze tussen waardering tegen nominale waarde of contante waarde; de gemeente heeft gekozen voor contante waarde. Doordat de voorziening het volledige tekort afdekt, is het nettoresultaat van het project minimaal kostenneutraal. Over het voorziene tekortdeel wordt geen rente gerekend, waardoor de voorziening aan het einde van de looptijd dekkend is. Positieve saldi kunnen volgens het voorzichtigheidsbeginsel in het BBV niet worden ingezet om voorziene tekorten bij andere projecten af te dekken. Negatieve saldi moeten afzonderlijk worden voorzien. Bij afsluiting van een grondexploitatie met een positief resultaat valt het saldo vrij ten gunste van de reserve bouwgrondexploitaties (BGE).

Risicobeheersing

Elk project kent een risicoanalyse die jaarlijks wordt geactualiseerd. Risico's worden geïdentificeerd naar incident, oorzaak en gevolg. Per risico wordt de trefkans en het financieel effect bepaald. De trefkansen van de afzonderlijke risico's nemen af naarmate risico's zich opstapelen, zodat dubbeltellingen worden voorkomen. Tevens worden risico's project overstijgend afgestemd. Veel projecten delen dezelfde type risico's, zoals afzetvertraging op de woningmarkt of prijsfluctuaties bij civieltechnische werken. Op die manier worden risico's efficiënt in kaart gebracht. Het financieel effect wordt nominaal berekend. De vermenigvuldiging van kans en effect geeft het gewogen risico per project. Bij elk risico worden beheersmaatregelen vastgesteld: mitigeren, verleggen, vermijden of accepteren. Marketing is bijvoorbeeld een belangrijke beheersmaatregel om afzet- en vertragingrisico's bij woningbouw te beperken. En sommige risico's kunnen contractueel naar een andere partij worden verlegd. Het totaal aan gewogen risico's wordt volgens het – in de Nota Grondbeleid vastgestelde principe – afgedekt door de positieve saldi in de grondexploitaties en door de reserve bouwgrondexploitaties (BGE). De risicoanalyse vormt een van de elementen bij het bepalen van de gemeentelijke weerstandscapaciteit.

Parameters en indices

De grondexploitaties worden jaarlijks geactualiseerd op basis van reële kostenstijgingen en de verwachte ontwikkeling van opbrengsten. De gemeente laat deze indices jaarlijks opstellen door Planmaat op basis van CBS-data (waaronder de GWW-index en de DPI-index), de BDB-index voor de grond-, weg- en waterbouwsector, de CBS-prijsindex voor nieuwbouwwoningen en marktanalyses. De indices worden bestuurlijk vastgesteld als onderdeel van de jaarlijkse herziening van de grondexploitaties. Parameters voor rente en inflatie worden jaarlijks vastgesteld door het college.

Rekenrente. De gemeente hanteert een rekenrente van 1,0% per jaar over de boekwaarde van actieve grondexploitaties, zowel voor rentelasten als rentebaten. Met ingang van begrotingsjaar 2025 vindt de rentetoe rekening aan grondexploitaties plaats op basis van de reguliere omslagrente, conform de geactualiseerde Notitie Rente (2023) van de commissie BBV. Voorheen was uitsluitend de werkelijke rente over het vreemd vermogen (naar rato) toegestaan. Door deze wijziging wordt voor grondexploitaties geen afzonderlijk rentepercentage meer gehanteerd, maar sluit de toerekening aan bij de omslagrente van de gemeente. De huidige financieringsarrangementen van de gemeente resulteren in een omslagrente van 1,0%. Dit percentage kan jaarlijks wijzigen als gevolg van veranderingen in de financieringsportefeuille; de rente loopt momenteel licht op, waardoor het percentage volgend jaar hoger kan uitvallen. Over MVA-posities wordt conform BBV geen rente toegerekend.

Disconteringsvoet. Bedragen worden netto contant gemaakt tegen een disconteringsvoet van 2%, conform de ECB-eis uit het BBV. De netto contante waarde wordt gebruikt om eindwaardes van projecten vergelijkbaar te maken en om de hoogte van nodige voorzieningen voor verliesgevendende exploitaties te bepalen.

Kostenstijging. De index voor bouw- en woonrijpmaken is gebaseerd op de CBS GWW-index en de BDB-index. De CBS GWW-index laat over de afgelopen vijf jaar een gemiddelde jaarlijkse stijging zien van circa 6,2%. De recente jaren tonen een duidelijke afvlakking: van circa 3,7% in 2023 naar vrijwel vlak in 2024, met een licht herstel naar circa 1,3% in 2025. Op basis hiervan hanteert de gemeente de volgende kostenstijging voor de civiele kosten: 2,5% voor de overgang van 2025 naar 2026, 3,5% in 2026, 2,5% in 2027 en 2,0% vanaf 2028. De plankosten volgen een iets hogere index vanwege de aanhoudende spanning op de arbeidsmarkt voor vakbekwaam personeel: 3,0% voor de overgang van 2025 naar 2026, 4,5% in 2026, 3,0% in 2027 en 2,0% vanaf 2028.

Opbrengstenstijging. De grondprijsontwikkeling wordt afgeleid van de CBS-prijsindex nieuwbouwwoningen en de residuele grondwaardeontwikkeling. De CBS-index laat over vijf jaar een gemiddelde jaarlijkse stijging zien van circa 5,7%. De gemeente differentieert de opbrengstenstijging naar segment, omdat betaalbare woningen door huurpuntenplafonds en prijsafspraken minder ruimte hebben voor prijsstijging dan vrijesectorwoningen. De gehanteerde percentages zijn: woningen betaalbaar 2,5% (2025→2026), 4,5% in 2026, 3,0% in 2027 en 2,0% vanaf 2028. Woningen vrije sector 3,5% (2025→2026), 5,5% in 2026, 3,5% in 2027 en 2,0% vanaf 2028.



vanaf 2029. Niet-woningbouw 1,0% tot 1,5%, oplopend naar 2,0% vanaf 2028. De gedifferentieerde benadering weerspiegelt de realiteit dat de opbrengstenstijging bij betaalbare segmenten structureel achterblijft bij de vrije sector.

Financiële stand van zaken ruimtelijke projecten

In dit onderdeel wordt per project de voortgang en de financiële stand van zaken besproken. De projecten zijn gegroepeerd naar type: eerst de bouwgronden in exploitatie, dan de publiek-private samenwerking, vervolgens de materiële vaste activa en ten slotte de facilitaire projecten en initiatieven. De projecten worden voorafgegaan door een algemene beschouwing op de globale risico's die bij de ruimtelijke projecten op kunnen treden en op welke wijze er binnen de projecten mee om wordt gegaan.

Globale risico's bij ruimtelijke projecten

De ontwikkeling van woningbouwlocaties in Hardinxveld-Giessendam vindt plaats in een omgeving die steeds complexer wordt. Naast project specifieke risico's zijn er een aantal algemene risico's die van toepassing zijn op vrijwel alle grondexploitaties. Kennis hiervan is van belang om realistische verwachtingen te kunnen stellen over planning, kosten en opbrengsten. Deze risico's hebben grote invloed op de realisatie van opgaven voor wonen en openbare ruimte en vragen zodoende om actieve beheersing.

Netcongestie

Het elektriciteitsnet in grote delen van Nederland, waaronder de regio Alblasserwaard, is overbelast. Nieuwe woningbouwlocaties kunnen hierdoor te maken krijgen met vertraging in de aansluiting op het net. Dit kan leiden tot verschuivingen in de planning en extra kosten voor tijdelijke oplossingen of aanpassingen in het ontwerp. De gemeente is hierin afhankelijk van de capaciteit en planning van de netbeheerder. Er zijn plannen om de komende jaren de capaciteit van het in de omgeving te vergroten. Het is nog onduidelijk in welke mate de lopende projecten hiervan kunnen profiteren. Concrete problemen met netcongestie zijn er in G232 Westpunt 't Oog waar bedrijven geen zware aansluitingen meer kunnen krijgen.

Natuur en milieu: soortenbescherming, stikstof en PFAS

Bij de ontwikkeling van nieuwe locaties is onderzoek naar beschermde diersoorten verplicht. Als beschermde soorten worden aangetroffen, kunnen aanvullende maatregelen nodig zijn of moet de planning worden aangepast — in meerdere projecten is dit risico reëel gebleken. Ook stikstofregels kunnen roet in het eten gooien met name door de nabijheid van de Biesbosch, zoals bij project P10 IJzergieterij. Daarnaast komen PFAS-verontreiniging, andere bodemverontreiniging en onverwachte archeologische vondsten regelmatig voor bij het bouwrijp maken van gronden. Dit alles kan leiden tot meerkosten en aanzienlijke vertragingen die moeilijk vooraf zijn te begroten.

Prijsstijgingen in de bouw

De bouwkosten zijn de afgelopen jaren sterk gestegen door inflatie, hogere materiaalprijzen en krapte op de arbeidsmarkt. Hoewel de stijging enigszins is afgevlakt, blijft er sprake van onzekerheid. Zeker gezien de huidige geopolitieke ontwikkelingen o.a. in het Midden-Oosten. Grondexploitaties kennen doorgaans een lange looptijd, waardoor de werkelijke kostenstijging kan afwijken van de gehanteerde indexering. Dit vormt daarmee een structureel risico voor de financiële uitkomst van projecten.

Eisen aan de inrichting van het openbaar gebied en het woningbouwprogramma

De normen voor groen, water en parkeren worden steeds strenger. Klimaatadaptatie, biodiversiteit en waterberging vragen om meer ruimte in de openbare inrichting. Dit legt druk op de grondbalans van projecten: meer ruimte voor openbaar gebied betekent minder uitgeefbare grond en daarmee lagere opbrengsten, terwijl de kosten voor inrichting toenemen. En in absolute zin zijn de opbrengsten ook lager omdat de normen voor betaalbaarheid van de woningen zijn aangescherpt. Deze uitdaging is duidelijk zichtbaar in de projecten G21 Pietersweer en G23 Nassaustraat Noord waar het erg lastig is om een haalbaar project te realiseren.

Beschikbaarheid van vakbekwaam personeel

Zowel bij de gemeente zelf als bij aannemers en adviseurs is er krapte op de arbeidsmarkt. Het vinden en behouden van gekwalificeerde medewerkers — van projectleiders tot uitvoerend personeel — is een uitdaging. Dit kan leiden tot vertraging in de voorbereiding en uitvoering van projecten en tot hogere plankosten.

Beheersmaatregelen voor globale risico's

Ten opzichte van voorgaande jaren zijn de risico's rondom netcongestie nieuw opgekomen en daarmee een onzekere factor voor lopende en toekomstige projecten. Daarnaast zijn de geopolitieke spanningen verder toegenomen, waardoor bouwkosten naar verwachting opnieuw onder opwaartse druk komen te staan. Dit alles maakt dat de financiële en planningsmatige speelruimte binnen projecten steeds knapper wordt.

De risico's kunnen worden beperkt op drie manieren. Ten eerste is vroegtijdige afstemming met externe partijen — zoals netbeheerders, de provincie en omgevingsdiensten — essentieel om vertragingen te voorkomen en plannen realistisch te houden. Ten tweede is dit al gedaan door in de grondexploitaties rekening te houden met incidentele stijgingen in de kosten voor bouw- en woonrijpmaken. Ten derde is het verstandig om voor kritieke functies binnen projectteams te sturen op continuïteit, bijvoorbeeld door tijdig externe capaciteit te contracteren of kennis te borgen bij wisselingen van personeel. Om de plankosten echter niet te veel te laten oplopen moet wel blijvend worden gestuurd op hoe projectorganisaties lean and mean kunnen worden ingericht om langdurige planvorming te voorkomen.

Bouwgronden in exploitatie (BIE) en investeringen t.b.v. de BIEs

G06 Pieter de Hoogh



Op het voormalige tweede veld van korfbalvereniging HKC in Boven-Hardinxveld worden 14 betaalbare koopstartwoningen gebouwd. Ontwikkelaar Herkon en bouwonderneming Stout uit Sliedrecht zijn geselecteerd via een tender. In oktober 2025 is de eerste paal geslagen. De woningen worden via erfpacht uitgegeven met toepassing van de koopstartregeling van Stichting OpMaat. De VON-prijzen liggen tussen € 262.000 en € 279.000. De animo was groot: 173 inschrijvingen voor 14 woningen. Oplevering wordt verwacht in het tweede kwartaal van 2026. De grondexploitatie laat per 1-1-2026 een saldo zien van -/- € 707.000 (NCW). Dat is een verbetering van € 206.000 ten opzichte van vorig jaar. De verbetering komt doordat de opbrengsten fors hoger zijn uitgevallen als gevolg van hogere VON-prijzen bij de tender: de geraamde opbrengsten zijn gestegen van € 356.000 naar € 827.000. Daar staan hogere kosten tegenover: De kosten voor bouw- en woonrijpmaken zijn gestegen door een herziening, waarin meerkosten voor verlichting, groen en geluidsafschermingen zijn opgenomen. Ook de plankosten zijn gestegen op basis van een herberekening van gemaakte en verwachte uren. Er was een voorziening

getroffen voor het tekort, welke door de hogere verkoopwaarde gedaald zijn met € 206.000.

De risico's op dit project zijn flink gedaald. Er is geen vervuilde grond aangetroffen, het bouwrijpmaken is uitgevoerd en de woningen zijn verkocht. Resterende risico's zijn een mogelijke kostenstijging bij het woonrijpmaken en claims op planschade. Het gewogen risicosaldo bedraagt -/- € 20.500.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

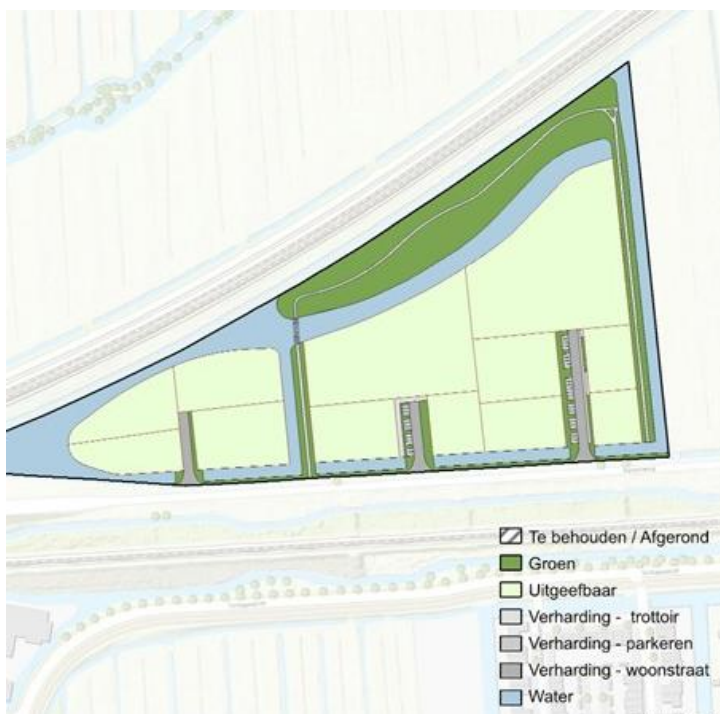
d.d. 03-07-2026

GreX	2025	2026	Vershil	%
Verwerving	421.000	421.000	-	0%
BWRM	378.000	502.000	124.000	33%
Plankosten + overig	460.000	612.000	152.000	33%
Opbrengsten	356.000	827.000	471.000	147%
Saldo	-903.000	-709.000	194.000	
EW 1-1-2027	-942.000	-722.000	221.000	
NCW 1-1-2026	-913.000	-707.000	206.000	

Projectgegevens	
Best. Opdrachtgever	A. Meerkkerk
Ambt. Opdrachtgever	J.J. Janse
Projectleider	E. Kraaijeveld
Programma	14 woningen
Fasering	2026
Plangebied	4578 m ²
Saldo	-707.000

Risico's & Kansen		Incident / kans	%	Effect	Kans x Effect
Risico	BWRM	Hogere kosten woonrijpmaken	10%	-160.000	-16.000
Risico	Overig	Claims op planschade	30%	-15.000	-4.500
Totaal					-20.500

G22 Westpunt 't Oog



Op bedrijventerrein Westpunt 't Oog (6,6 ha) worden 9 bedrijfskavels uitgegeven. Het bestemmingsplan hiervoor is onherroepelijk. In het najaar van 2024 heeft een tender plaatsgevonden voor het bouw- en woonrijpmaken. Een aantal kavels is verkocht en voor twee kavels is inmiddels aanbetaling gedaan en levering geweest in 2025. Het bouwrijpmaken is in 2025 uitgevoerd. De percelen worden rond de zomer van 2026 aan de kopers geleverd. Het woonrijpmaken volgt daarna.

De grondexploitatie laat per 1-1-2026 een saldo zien van +/- € 44.000 (NCW). Vorig jaar was dit nog + € 15.000. De verslechtering wordt veroorzaakt door licht gestegen kosten — met name indexatie van de restantraming voor bouw- en woonrijpmaken — en een extra negatief rente-effect van circa € 40.000 door vertraging als gevolg van netcongestie. Aan de andere kant zijn de opbrengsten uit gronduitgifte met 1% geïndexeerd voor de percelen waarvoor nog geen aanbetaling is gedaan. Voor het tekort wordt een voorziening getroffen.

Netcongestie is het grootste risico bij dit project. Bedrijven kunnen geen 3x80A-aansluiting krijgen, waardoor de afzet moeizaam verloopt. Op kavel 1

moet mogelijk een WKK (warmtekrachtkoppeling) worden geplaatst als zelfvoorzienende energiebron, wat de opbrengst van die kavel kan drukken. Kopers hebben contractueel het recht kavels binnen twee jaar na levering terug te leveren als ze vanwege netcongestie niet kunnen bouwen. Door toevoeging van de hiervoor genoemde risico's is het risicosaldo ten opzichte van vorig jaar met meer dan € 130.000 gestegen. Het gewogen risicosaldo bedraagt +/- € 233.000.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

GreX	2025	2026	Vershil	%	Projectgegevens Best. Opdrachtgever J. Nederveen Ambt. Opdrachtgvr J.J. Janse Projectleider K.Vos Programma Bedrijventerrein Fasering 2026-2027 Plangebied 65862 m2 Saldo -44.000	
Verwerving	2.635.000	2.635.000	-	0%		
BWRM	4.480.000	4.511.000	31.000	1%		
Plankosten + overig	1.418.000	1.471.000	53.000	4%		
Opbrengsten	8.612.000	8.682.000	70.000	1%		
Saldo	78.000	64.000	9.000			
EW 1-1-2027	43.000	-45.000	-88.000			
NCW 1-1-2026	15.000	-44.000	-59.000			
Risico's & Kansen		Incident / kans		%	Effect	Kans x Effect
Risico	Opbrengst	Lager opbrengsten kavel 1		40%	-273.000	-109.200
Risico	BWRM	Hogere kosten BWRM		25%	-250.000	-62.500
Risico	Opbrengst	Kavels worden teruggeleverd		40%	-100.000	-40.000
Risico	BWRM	Extra ecologische maatregelen		40%	-50.000	-20.000
Risico	Opbrengst	Vertraging in verkoop kavels		1%	-100.000	-1.000
Saldo						-232.700

G23 Nassaustraat Noord



Aan de westkant van Boven-Hardinxveld wordt circa 11.000 m² grond ontwikkeld tot een nieuw straatje met 40 woningen: 20 sociale huurwoningen (meergezins), 15 middeldure eengezinswoningen en 5 vrijesectorwoningen. De grond is in Q3 2024 aangekocht ende grondexploitatie is medio 2025 geopend. De BOPA-procedure loopt. In 2026 wordt de voorbelasting van het terrein gestart. Het doel is om de woningen vanaf 2028 te realiseren.

De grondexploitatie laat per 1-1-2026 een saldo zien van +/- € 271.000 (NCW), een verslechtering van het resultaat van € 211.000 ten opzichte van de opening, die halverwege 2025 was. De kosten voor bouw- en woonrijpmaken zijn gestegen door toevoeging van maatregelen ter bescherming van een gasleiding en ecologische maatregelen. Discussies hierover en de BOPA-procedure hebben de projectduur verlengd, waardoor de plankosten zijn herberekend op basis van gemaakte en verwachte uren. Nadeelcompensatie is als nieuwe post in de grondexploitatie ingevoegd. De bijdrage van het fonds sociale woningbouw (€ 123.500 is uit de grondexploitatie gehaald omdat deze niet direct mag worden toegerekend, maar in de voorzieningen is verwerkt. De opbrengsten zijn geïndexeerd

voor de woningtypes waarvoor geen vaste prijsafspraken gelden. Er wordt een voorziening getroffen voor het additionele tekort.

De risico's zijn met meer dan € 200.000 gedaald ten opzichte van de opening van de grondexploitatie. Dit komt doordat de subsidie voor de vliegende brigade is toegekend, de ecologische maatregelen zijn uitgevoerd en het risico van ontwikkeling door omliggende eigenaren is vervallen. Daar staat een nieuw risico tegenover: de mogelijk noodzakelijke verlegging van de gasleiding. Het gewogen risicosaldo bedraagt +/- € 263.000.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

GreX	2025	2026	Vershil	%	Projectgegevens	
Verwerving	881.000	881.000	-	0%	Best. Opdrachtgever	A. Meerkerk
BWRM	1.437.000	1.528.000	91.000	6%	Ambt. Opdrachtgever	J.J. Janse
Plankosten + overig	503.000	615.000	112.000	22%	Projectleider	K.Vos
Opbrengsten	2.747.000	2.684.000	-63.000	2%	Programma	40 woningen
					Fasering	2026-2029
					Plangebied	12390 m2
Saldo	-75.000	-339.000	-264.000		Saldo	-271.000
EW 1-1-2027	-65.000	-293.000	-228.000			
NCW 1-1-2026	-60.000	-271.000	-211.000			

Risico's & Kansen		Incident / kans	%	Effect	Kans x Effect
Risico	BWRM	Gasleiding moet verplaatst worden	40%	200.000	-80.000
Risico	Bodem	Onvoldoende waterbodempkwaliteit	20%	249.000	-49.800
Risico	BWRM	Kosten BWRM vallen hoger uit	40%	97.000	-38.800
Risico	Bijdragen	Mislopen subsidie	40%	75.000	-30.000
Risico	Plankosten	Lage capaciteit projectteam	40%	75.000	-30.000
Risico	Overig				-103.580
Kans	Opbrengst	Tender valt hoger uit dan verwacht	20%	179.000	35.800
Kans	Opbrengst	Verkaik ziet af van aankoop kavels	10%	164.000	16.400
Kans	Overig				16.800
Saldo					-263.180

G44 Natuurcompensatie

Voor de projecten G09 De Blauwe Zoom en G22 Westpunt 't Oog is een natuurgebied aangelegd ten noorden van de Betuwelijn. Dit investeringsproject is in 2025 afgerond en valt vanaf 1 januari 2026 onder beheer bij de gemeente. Er resteren nog € 333.000 gemaakte kosten, deze worden in verhouding afgerekend met de projecten G09 De Blauwe Zoom en G22 Westpunt 't Oog.

Publiek-private samenwerking G09 GEM De Blauwe Zoom



De Blauwe Zoom is de grootste gebiedsontwikkeling in Hardinxveld-Giessendam. De gemeente is voor 50% aandeelhouder in de GEM die de grond transformeert. Uiteindelijk worden in de wijk circa 600 woningen gebouwd. Het bestemmingsplan is geheel onherroepelijk. Het stedenbouwkundig plan voor deelplan Noordwest (Ons Dorp West) en de hoofdstructuur zijn vastgesteld. Enige uitzondering is het appartementengebouw aan de noordwestkant waarvoor de BOPA-procedure bijna is afgerond. Voor deelplan Zuid — de laatste fase — wordt momenteel een stedenbouwkundig plan opgesteld.

Ons Dorp fase 1 en 2 zijn volledig afgerond. In 2025 is het ophogen van deelplan Noordwest gestart. Dit is begin 2026 afgerond en de grond ligt nu in te klinken. De verkoop van de eerste 44 woningen van Ons Dorp West (fase 3) staat gepland voor medio 2026, met start bouw in het derde kwartaal 2027. Later in 2026 gaan naar verwachting nog 19 goedkopere woningen (Ons Dorp Fase 4) in de verkoop. Ons Dorp Fase 4 wordt gelijktijdig gerealiseerd met het appartementengebouw waar 24 sociale huurwoningen door Fien worden gerealiseerd.

Alle beschermde dieren zijn inmiddels verplaatst naar het nieuwe natuurgebied bij de molen aan de noordkant van de Betuweroute. De eerste grondwerkzaamheden aan deelgebied Zuid zijn gestart.

De grondexploitatie voor De Blauwe Zoom kent een positief resultaat. Het resultaat daalt wel t.o.v. 1-1-2025 met € 1,0 mln. naar ruim € 1,8 mln.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

GreX	2025	2026	Verschil	%	Projectgegevens	
Verwerving	3.904.000	3.902.000	-2.000	0%	Best. Opdrachtgever	C. Hendriksen
BWRM	23.534.000	24.072.000	538.000	2%	Ambt. Opdrachtgever	J.J. Janse
Plankosten + overig	6.360.000	6.490.000	130.000	2%	Projectleider	R. Van der Ven
Opbrengsten	35.120.000	34.750.000	-370.000	-1%	Programma	526 woningen
					Fasering	2026-2031
Saldo	1.320.000	286.000	-1.034.000		Plangebied	206472 m2
EW 1-1-2027	3.231.000	2.011.000	-1.220.000			
NCW 1-1-2026	2.813.000	1.786.000	-1.027.000		Saldo	€ 1.786.000

Risico's & Kansen		Incident / kans	%	Effect	Kans x Effect
Risico	Algemeen	Algehele vertraging planvorming	30%	200.000	-60.000
Risico	Algemeen	Kosten flora fauna (ecologie) zijn hoger dan geraamd	50%	150.000	-75.000
Risico	Algemeen	Al gehele vertraging project onderdelen	40%	600.000	-240.000
Risico	BWRM	Aanbesteding bouw- en woonrijpmaken	20%	500.000	-100.000
Risico	Plankosten	Plankosten blijven structureel hoog.	10%	230.000	-23.000
Risico	Afdrachten	Over de grondwaarde die de kopers	10%	1.200.000	-120.000
Risico	Opbrengsten	Uitgiftetempo vertraagt.	30%	200.000	-60.000
Risico	Opbrengsten	Minder uitgeefbare ruimte in deelgebied	50%	1.400.000	-700.000
Risico	Bijdragen	Particulieren ontwikkelen geen	30%	2.000.000	-600.000
kans	Opbrengsten	Toepassen btw handelswijze in	50%	2.058.000	1.029.000
kans	Opbrengsten	Grondwaarde valt hoger uit	20%	762.000	152.400
Saldo risico's					-796.600

Materiële vaste activa en gemeentelijke initiatieven

Krediet 2025	Krediet	Uitgegeven	Restant	Verw res
G16 Compensatiegronden Grienden	-	-	-	-
G18 Buitenzwembad e.o.	-	-	-	-
G21 Pietersweer 34-36 (incl. loc. Ichthus)	330.000	264.000	66.000	-
G46 't Oog - Fase 2	330.000	293.000	37.000	-
				Boekwaarde
G16 Compensatiegronden Grienden				-
G18 Buitenzwembad e.o.				-
G21 Pietersweer 34-36 (incl. loc. Ichthus)				684.000
G46 't Oog - Fase 2				840.000

G16 Compensatiegronden Grienden

Er zijn diverse geïnteresseerden voor de compensatiegronden. Op grond van het Didam-arrest moet de gemeente bij verkoop mededinging toepassen. Momenteel wordt gekeken naar een tijdelijke verhuur aan waterschap ten behoeve van het project X01 Tracé Boezemgemaal. De boekwaarde is nul.

G18 Zwembad Duikelaar e.o.

Er speelt momenteel geen nieuw initiatief voor het voormalig buitenzwembad terrein. Verdere ontwikkeling van de locatie is in afwachting van mogelijke besluiten over een nieuw gezamenlijk zwembad voor Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht. Deze besluitvorming staat gepland voor zomer 2026. Er resteert geen boekwaarde.

G21 Pietersweer

De gemeente wil de schoollocaties aan de Pietersweer herontwikkelen voor nieuwbouw van basisscholen De Ichthus en De Driemaster, gecombineerd met woningbouw. De intentieovereenkomst tussen de scholen, peuterspeelzaal en kinderopvang is in 2025 getekend. Momenteel wordt een programma van eisen voor het pand voorbereid, alsmede een stedenbouwkundig plan voor de gebiedsontwikkeling op de locatie Pietersweer en de locatie van de huidige Ichthusschool. Voor het stedenbouwkundig plan heeft de gemeenteraad eind 2025 kaders vastgesteld. De beide

gebiedsontwikkelingen worden gecombineerd in 1 grondexploitatie en medio 2026 ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.

Het huidige voorbereidingskrediet wordt gebruikt voor de werkzaamheden tot aan dat moment. Bij opening van de grondexploitatie wordt het resterende krediet ingezet voor de bouw van de school, of gaat dit op in een investeringsbudget ten behoeve van de bouw van de school. Het investeringskrediet voor de bouw van de school wordt ook aan de raad voorgelegd.

Het krediet voor 2025 is niet volledig uitgeput. Er resteert € 66.000 maar medio 2026 zal aanvullend krediet nodig zijn als er geen grondexploitatie wordt geopend. De boekwaarde op de gronden is € 684.000 waarvan het grootste deel wordt veroorzaakt door de aankoop van het voormalig RIVAS-pand. Deze boekwaarde wordt volledig ingebracht in de grondexploitatie. Het is onzeker of alle gemaakte kosten (krediet en boekwaarde op grond) goed kunnen worden gemaakt met de grondexploitatie.

G46 't Oog Woongebied

't Oog is het gebied tussen de MerwedelingeLijn en de Betuwelijn, ten noorden van de dorpskern. De gemeente wil hier 1.500 tot 2.000 woningen realiseren, waarvan twee derde betaalbaar. Het is de grootste ruimtelijke opgave van de gemeente voor de komende decennia. Het kaderdocument — waarin alle onderzoeken integraal zijn samengebracht en de ambitie van 1.500 woningen is verwoord — is juni 2025 door de raad vastgelegd en vormt nu de richtlijn voor verdere uitwerking.

In 2025 heeft de gemeente een voorkeursrecht gevestigd op het gehele zoekgebied: dertien percelen aan de Stationsstraat voor het tunneltracé en tientallen agrarische percelen voor woningbouw. De raad heeft in september 2025 ingestemd. Het voorkeursrecht geldt voor drie jaar. Daarnaast heeft de gemeente een strategische aankoop gedaan aan de Stationsstraat (nr. 12 en 12a) ten behoeve van het tunneltracé. De boekwaarde op de grond van € 840.000 betreft deze aankoop.

Het college stelt dat de gebiedsontwikkeling vanwege maatschappelijke noodzaak doorgang moet vinden maar de herziening van het provinciaal omgevingsbeleid vormt een risico. De provincie kiest voor compact bouwen binnen bestaand stedelijk gebied. De gemeente en Smart Delta Drechtsteden hebben zienswijzen ingediend. De koers in de regio is om woningbouw langs de MerwedelingeLijn in samenhang te ontwikkelen. Hiertoe worden gezamenlijke stappen gezet.

Voor de financiële aansturing van project 't Oog Woongebied zal in 2026 een gebiedsfonds worden geopend. Vooruitlopend is een krediet geopend tot en met 2025 van € 330.000. Daarvan is reeds € 293.000 verbruikt. Zowel krediet als de aankoop van gebouwen (Stationsstraat 12/12a) als eventuele resultaten uit projecten in het gebied (G22 Westpunt, P35 Waardzone, P38 Frederikstraat) worden in het gebiedsfonds opgenomen.

Facilitaire projecten met overeenkomst

Anterieure projecten	Boekwaarde	Verw kn	Verw opbr	Verw res
E09 Exploitatieplan De Blauwe Zoom	8.421.000	-	8.421.000	-
P09 Nederveen-Huisman (Buitendams 348-352)	2.000	18.000	20.000	-
P10 IJzergieterij (Rivierdijk 828 e.o.)	92.000	32.000	124.000	-
P10a Woonarken IJzergieterij	4.000	20.000	24.000	-
P28 De Nieuwe Dam	-5.000	20.000	-	-15.000
P35 't Oog Fase 1 - Waardzone	4.347.000	513.000	4.860.000	-
Afboeking overige (en afgesloten) projecten	-	-	-	-14.000
Totaal	12.861.000			-29.000

Het totaal aan anterieure projecten sluit dit jaar op een tekort van 29.000. Dit is een beperkt tekort en wordt daarom direct op de exploitatie over 2025 genomen.

E09 Exploitatieplan De Blauwe Zoom

Onder De Blauwe Zoom ligt een exploitatieplan (E09) waarmee kosten publiekrechtelijk over de grondeigenaren worden doorbelast. De meest recente herziening is eind 2023 (versie 4) door de raad vastgesteld. De boekwaarde van het exploitatieplan staat op € 8,4 mln. negatief. De grondexploitatie voor de Blauwe Zoom (G09) houdt echter rekening met de volledige afbetaling van deze boekwaarde bij het sluiten van de grondexploitatie in 2031.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



P09 Nederveen-Huisman (Binnenoever)

Project Nederveen-Huisman — in de verkoop onder de naam Binnenoever — betreft de bouw van 24 woningen aan de Buitendams en Koperwiek. Het is een initiatief van Gebroeders Blokland. Het bestemmingsplan is onherroepelijk. Het gebied is in 2025 voorbelast. Na voldoende inklinktijd start het bouwrijpmaken naar verwachting in het tweede kwartaal van 2026. De woningen zijn inmiddels in de verkoop gegaan.

P10 IJzergieterij

De IJzergieterij bevindt zich in de afbouwfase. Het woonrijpmaken wordt afgerond in 2026 en openstaande issues met betrekking tot parkeren zijn opgelost.

Ondanks de afronding van de bouw is het bestemmingsplan nog niet vastgesteld. Door stikstofproblematiek is de vaststelling voorlopig aangehouden. In de programmabegroting is opgenomen dat het bestemmingsplan in 2026 ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd, maar vraag is of dit lukt. De gemeente onderzoekt de mogelijkheid om de planologische situatie via het omgevingsplan te legaliseren.

De kosten voor het bestemmingsplan en aanvullende werkzaamheden overschrijden de inkomsten uit de anterieure overeenkomst. Er resteert een vordering op de ontwikkelaar, maar het risico bestaat dat de laatste betaling niet volledig kan worden geïnd. De financiële afwikkeling wordt in 2026 afgerond.

P10a Legalisering Woonarken

De ontwikkeling van het woonarkgebied aan de Rivierdijk is afgerond. Er resteren nog administratieve werkzaamheden: de laatste grondoverdracht aan Blokland en de afwikkeling van facturen via de notaris. Het financieel tekort is in voorgaande jaren afgedekt. Het project wordt in 2026 afgesloten.

P28 Buitendams 45, De Nieuwe Dam

Het bestemmingsplan is onherroepelijk en begin 2023 is een samenwerkingsovereenkomst gesloten. De bouw is volop aan de gang en wordt in 2026 afgerond. Het woonrijpmaken wordt door de marktpartij uitgevoerd. Er loopt een meningsverschil over waterberging tussen de ontwikkelaar en de gemeente; de gemeente laat dit juridisch toetsen. Naar verwachting zullen de plankosten voor de gemeente de inkomsten uit de anterieure overeenkomst overschrijden. Er wordt een afboeking van € 15.000 op het project gedaan.

P35 't Oog Waardzone

De gemeentelijke grondpositie in 't Oog is in 2018 verkocht aan Waardzone. De betaling geschiedt in termijnen. De eerste termijn is in 2018 overgemaakt. De tweede tranche van circa € 0,9 miljoen wordt in 2026 verwacht. Alle termijnen samen geven voldoende dekking voor de resterende boekwaarde en de additionele plankosten. In 2025 is gestart met het voorbelasten van het terrein. Daaraan voorafgaand zijn beschermde diersoorten afgevangen en is het compensatiegebied voor natuur aangelegd. De financiële balans voor de gemeente is naar verwachting positief. Mocht de gebiedsontwikkeling van 't Oog als geheel op stoom komen, dan is een bijdrage vanuit fase 1 aan overkoepelende kosten een reële optie.

Particuliere initiatieven

Particuliere initiatieven	Boekwaarde
P16 Middenwetering	96.000
P38 Frederikstraat	21.000
P43 Buitendams 354-358 (nabij Nederveen-Huisman)	-
P44 Centrum - Troelstrastraat Kampanje	-
P45 Paulus Potterstraat	-

P16 Middenwetering

De gemeente en Blokland Bouwpartners (BBP) zijn al enige tijd aan het verkennen voor de ontwikkeling van de eerste fase van Middenwetering en de aanleg van een nieuwe weg ter ontlasting van de Nieuweweg. In 2023 is een intentieovereenkomst inclusief grondruil getekend. De IJscub heeft inmiddels ingestemd met de plannen. Eind 2024 hebben grondoverdrachten gedeeltelijk plaatsgevonden voor de aanleg van de nieuwe weg.

De gebiedsontwikkeling gaat erg traag mede doordat de provincie geen medewerking aan de ontwikkeling verleende. Inmiddels heeft de provincie - onder vrij strikte voorwaarden - medewerking toegezegd. Maar de gemeente stuurt op versnelling van het project, met name op de aanleg van de Nieuwe Nieuweweg.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

P38 Frederikstraat

De gemeente en Fien Wonen hebben overeenstemming over het stedenbouwkundig plan voor de Frederikstraat. De ontwikkeling beweegt richting een anterieure overeenkomst. Knelpunt is het aantal woningen in relatie tot de maximale verkeersbewegingen bij de nabijgelegen spoorwegovergang. Of het plan rondkomt hangt af van de uitkomst van het verkeerskundige onderzoek.

P43 Buitendams 354-358/ Leenman

De locatie Buitendams 354-358 sluit aan op de ontwikkeling Nederveen-Huisman. Enkele schetsontwerpen zijn gemaakt, maar nog geen schetsontwerp is concreet genoeg om richting anterieure overeenkomst te werken.

P44 Centrum

De gemeente werkt aan een integrale herontwikkeling van het centrum. Het gaat om een combinatie van functies: zalencentrum De Parel, woningen en een toren. Er is een intentieovereenkomst gesloten. De verdere uitwerking vindt plaats in lijn met de centrumvisie en de verkeerskundige scenario's die in 2026 worden opgesteld.

P45 Paulus Potterstraat

Aan de Paulus Potterstraat is een nieuwe ontwikkeling in voorbereiding. Het gaat om sloop-nieuwbouw in samenwerking met woningcorporatie Fien Wonen. Het programma is opgeschaald van 27 naar 66 sociale huurwoningen. De intentieovereenkomst is geaccordeerd door het college.

Effect financiële resultaten projecten op reserve BGE

Grondexploitaties

Resultaat grexen	31-12-2024	31-12-2025	Verschil	Naar BGE
G06 Pieter de Hoogh	-913.000	-707.000	206.000	206.000
G22 Westpunt 't Oog	15.000	-44.000	-58.000	-44.000
G23 Nassaustraat Noord	-	-271.000	-271.000	-271.000
Totaal verrekenen met reserve BGE per 31-12-2025				-109.000

De grondexploitaties zijn per 1 januari 2026 geactualiseerd. De resultaten worden uitgedrukt in netto contante waarde (NCW). Voor negatieve saldi treft de gemeente een voorziening. Wijzigingen in voorzieningen lopen via de reserve bouwgrondexploitaties (BGE). De volgende wijzigingen zijn in de vorige paragraaf gecommuniceerd:

- **G06 Pieter de Hoogh** laat een verbetering zien van € 206.000. De voorziening is met € 206.000 verkleind. Dit bedrag valt vrij ten gunste van de reserve BGE.
- **G22 Westpunt** verslechtert van een licht positief naar een negatief saldo. Er is een voorziening getroffen van € 44.000 ten laste van de reserve BGE.
- **G23 Nassaustraat Noord** is in 2025 geopend als grondexploitatie. De NCW bedraagt -/€ 271.000. Hiervoor is een voorziening getroffen ten laste van de reserve BGE.
- In project **G06 Pieter de Hoogh** zijn 14 woningen verkocht via de koopstartregeling. De grond is hierbij onder erfpacht verkocht waarbij de canon volledig is afgekocht. Als tegenprestatie moet de eigenaar bij verkoop van de woning de erfpachtkorting met waardestijging terugbetalen aan de gemeente. Deze vordering is opgenomen onder de -niet uit de balans blijken- verplichtingen. Op de woningen rust nog een antispeculatiebeding van enkele jaren, dus de eerste paar jaar zullen de woningen niet worden verkocht. Maar daarna zal druppelsgewijs de gegeven erfpachtkorting terugvloeien naar de reserve BGE. De omvang hiervan is ruim € 600.000.

Winstnemingen

Vanwege de Wet modernisering vennootschapsbelastingplicht overheidsondernemingen (1 januari 2016) kan ook het gemeentelijk grondbedrijf onder de vennootschapsbelasting vallen. Daarom toetst de gemeente jaarlijks via de Post Quick Scan (PQS) of de grondexploitaties VPB-plichtig zijn. Omdat deze structureel verlieslatend zijn, gaat de gemeente niet door de ondernemerspoort en bestaat er voor het grondbedrijf geen VPB-plicht. Deelneming GEM De Blauwe Zoom kent wel een positief resultaat van ruim € 1,0 mln. Maar het eindresultaat is nu nog te onzeker om daar een winstneming te doen. Per 31-12-2025 worden daarom geen winsten genomen.

Verliesvoorziening

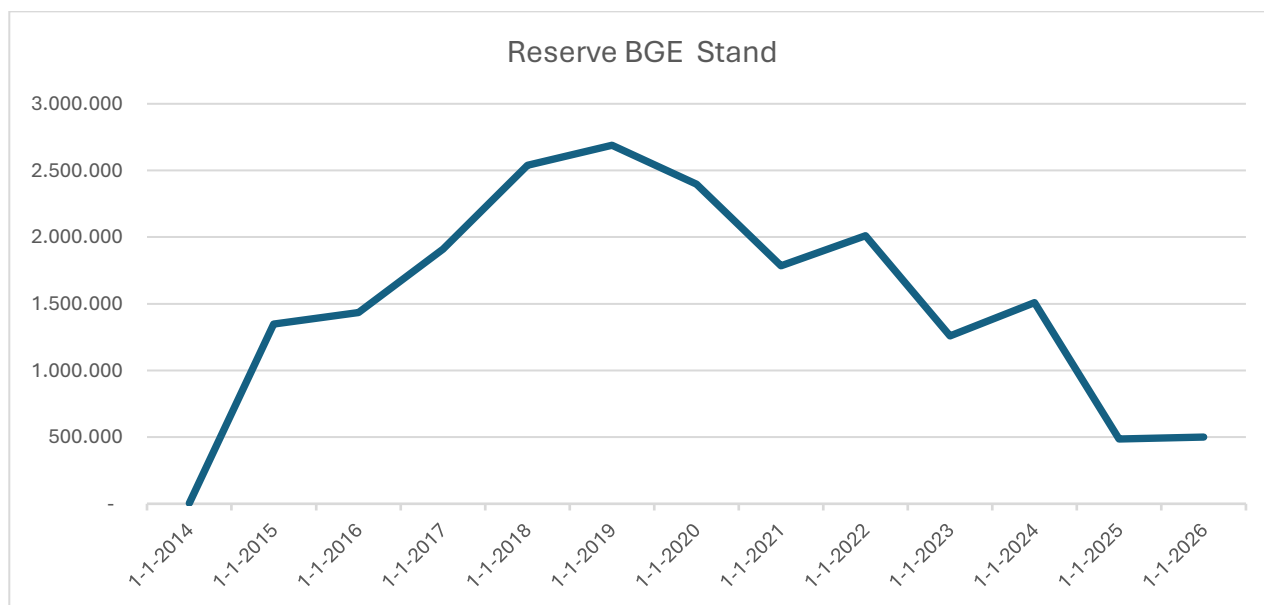
In de vorige paragraaf valt te zien dat de opgetelde resultaten van de grondexploitaties leiden tot een verslechtering van **-/- € 109.000**. Echter zal vanuit het fonds sociale woningbouw een voorziening worden toegekend voor de betaalbare woningen van de Nassaustraat. Deze voorziening zal afgerond € 124.000 bedragen waardoor de reserve Bouwgrondexploitaties (BGE) dit jaar licht groeit tot € 500.000.

Het totaal aan anterieure projecten sluit op een tekort van € 29.000. Dit beperkte tekort wordt direct ten laste van de exploitatie over 2025 gebracht en raakt de reserve BGE daarom niet.

Reserve bouwgrondexploitaties (BGE)

De reserve BGE dient ter dekking van risico's op lopende grondexploitaties en strategische grondposities. In onderstaand overzicht het verloop van de reserve BGE en de meest actuele aanpassing.

Wijzigingen reserve BGE per 31-12-2025	Toevoegingen	Onttrekkingen	Stand
Stand 31-12-2024			485.000
Aanvullende voorziening Nassaustraat		-271.000	
Fonds sociale woningbouw Nassaustraat	124.000		
Treffen voorziening Westpunt		-44.000	
Pieter de Hoogh verkleinen voorziening	206.000	-	
Onttrekking t.b.v. anterieure overeenkomsten		-	
Stand per 31-12-2025			500.000



De reserve stijgt dus per saldo met + € 15.000. De verbetering bij Pieter de Hoogh en de voorziening van het fonds voor sociale woningen van de Nassaustraat compenseren de nieuwe voorzieningen voor Westpunt en Nassaustraat.

Risico's en weerstandsv Vermogen

De gewogen en ongewogen risico's per grondexploitatie zijn hieronder weergegeven, afgezet tegen de beschikbare dekking uit de reserve BGE.

Risico's grondexploitaties	Ongewogen	Gewogen
G06 Pieter de Hoogh	175.000	20.500
G22 Westpunt 't Oog	755.000	232.700
G23 Nassaustraat Noord	915.000	263.180
Totaal gewogen en ongewogen risico's	1.845.000	516.380

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



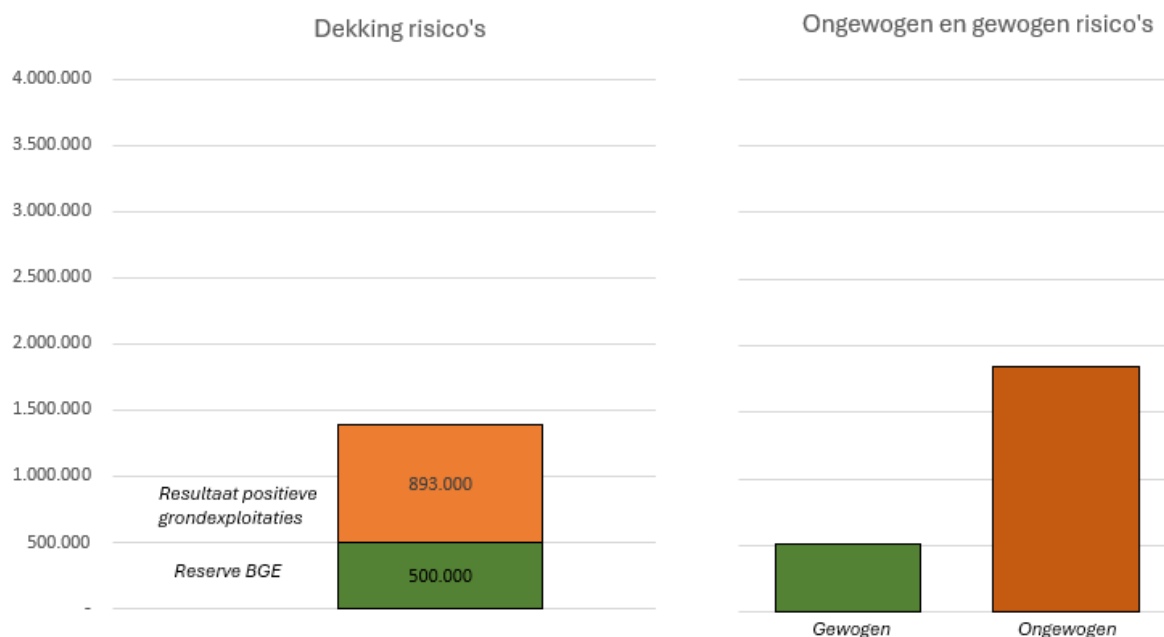
Verstegen accountants
en belastingadviseurs

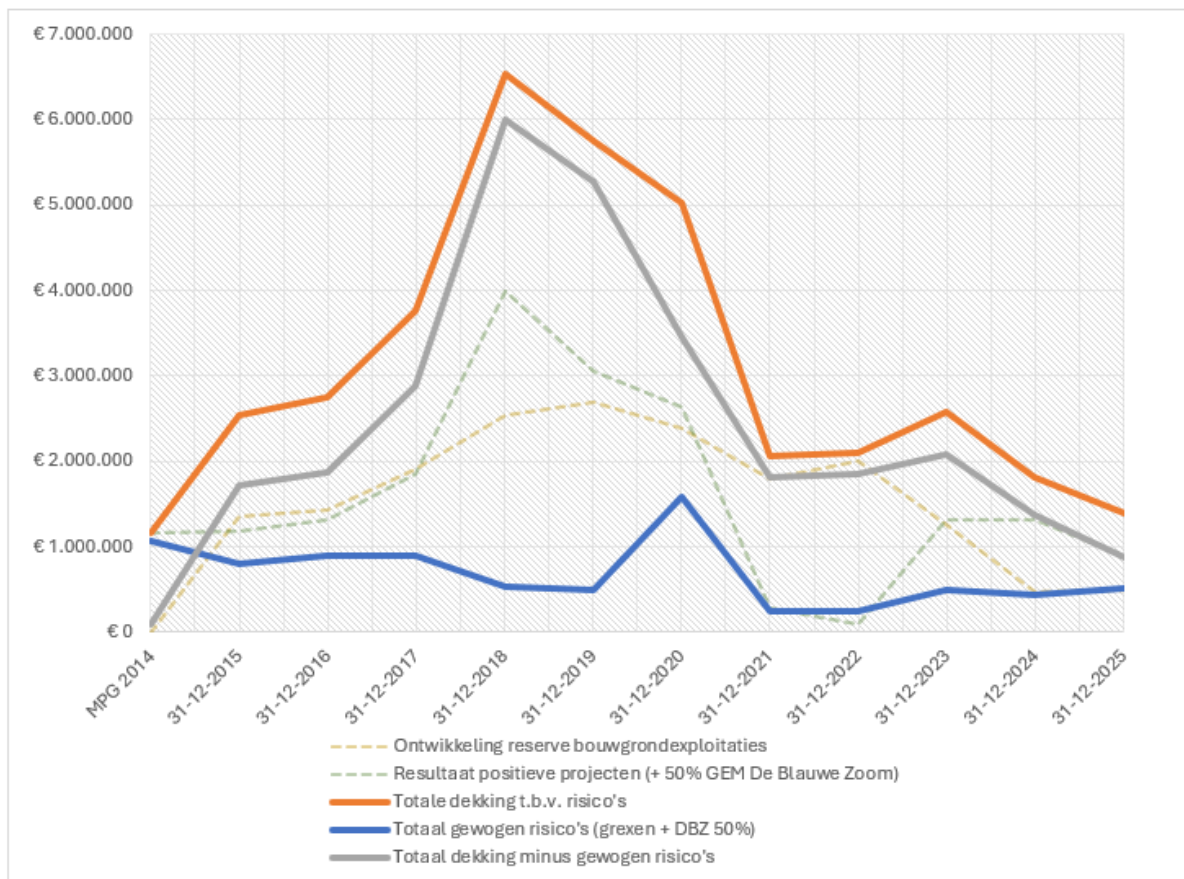
d.d. 03-07-2026

G06 Pieter de Hoogh is in de afrondingsfase, de risico nemen ook flink af nu de gronduitgifte is geweest. De risico's voor G22 Westpunt 't Oog stijgen juist als gevolg van netcongestie en de onzekerheid die dat oplevert bij afnemers van de grond. Bij Nassaustraart Noord zijn de risico's juist iets gedaald. Er is meer zekerheid over bepaalde onderdelen van het plan zoals de gasleiding en de ecologische maatregelen. Dit is verwerkt in het resultaat waardoor het resultaat daalt, maar daarmee de risico's ook. Het totaal aan ongewogen risico's sluit daarmee op € 1.845.000 en het totaal aan gewogen risico's op € 516.000. Dit wordt afgezet tegen de hoogte van de reserve BGE plus het resultaat van positieve grondexploitaties om te zien of er genoeg dekking is.

Dekking risico's	Resultaat
G09 Gem De Blauwe Zoom (o.b.v. 50% aandelen) (zacht)	893.000
Stand reserve BGE (hard)	500.000
Totaal gewogen en ongewogen risico's	1.393.000

Op de volgende pagina is de dekking afgezet tegen de gewogen en ongewogen risico's. De stand van de reserve BGE is genoeg om alle gewogen risico's te dekken. Maar de reserve BGE plus het resultaat van Blauwe Zoom samen is net niet genoeg om de ongewogen risico's te dekken. Risico's treden nooit tegelijk op, dus het is voldoende om alleen de gewogen risico's te dekken, maar de beheersmaatregelen moeten wel uitgevoerd worden om te voorkomen dat te veel risico's tegelijkertijd optreden.







DEEL 2 JAARREKENING

2.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

ALGEMEEN

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als baat genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar wordt gesteld.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken.

De algemene uitkering wordt verantwoord op basis van de septembercirculaire, eventueel aangevuld met aanpassing van de verdeelmaatstaven welke via de betaalspecificaties kenbaar worden gemaakt.

BALANS

- **Vaste activa**

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa bestaan uit bijdragen aan derden en betreffen de Rehobothschool (2004) en de sporthal in Boven-Hardinxveld (2014-2016). De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs, voor zover het de bijdragen betreft, en worden verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Afschrijving vindt plaats op annuïtaire basis.

Investerings met een economisch nut

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Om de administratieve last te beperken is de ondergrens voor het activeren van investeringen € 10.000, ongeacht de levensduur van het actief. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

Slijtende investeringen worden vanaf 1 januari na het jaar van ingebruikneming lineair of annuïtair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij lineaire afschrijving de voorkeur heeft. Investerings in gebouwen, riolering, reiniging en begraafplaatsen wijken af van de voorkeur, hierop wordt annuïtair afgeschreven. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Volledigheidshalve vermelden wij dat op investeringen die vóór 2004 zijn gedaan in voorkomende gevallen reserves zijn afgeboekt. De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn vastgelegd in de Financiële Verordening 2024 (artikel 212 Gemeentewet). De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen:

Afschrijvingstermijnen Hardinxveld-Giessendam	Globaal in jaren
Gronden	-
Gebouwen	40
Infrastructuur	6-40
Vervoersmiddelen	5-15
Machines, apparaten en installaties	10-15
Automatisering	5
Overige materiële vaste activa	8-15

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Overeenkomstig de door de gemeenteraad vastgestelde Financiële Verordening 2025 worden infrastructurele werken in de openbare ruimte, zoals wegen, pleinen, bruggen, viaducten, en parken geactiveerd. Evenals bij investeringen met een economisch nut is de ondergrens voor het activeren van investeringen € 10.000, ongeacht de levensduur van het actief. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Als daarnaast een snellere budgettaire dekking mogelijk is, wordt op betreffend activum sneller afgeschreven. De boekwaarden moeten dus nadrukkelijk alsnog te dekken investeringsrestanten worden gezien.

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en leningen u/g (uitgezet geld) zijn opgenomen tegen nominale waarde.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingprijs vindt afwaardering plaats.

Bijdragen aan activa van derden zijn gewaardeerd tegen het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. De verleende bijdragen worden afgeschreven in de periode waarin het betrokken actief van derden, op basis van de door de gemeente gestelde voorwaarden, moet bijdragen aan de publieke taak.

- **Vlottende activa**

Voorraden

De, als onderhanden werken opgenomen, bouwgronden in exploitatie (niet faciliterend deel) zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken), alsmede rentebijdragen en een redelijk te achten aandeel in de administratie- en beheerskosten. Winsten uit de grondexploitatie worden slechts genomen indien en voor zover die met voldoende mate van betrouwbaarheid als gerealiseerd aangemerkt kunnen worden. Zolang daarvan geen sprake is, worden de verkregen verkoopopbrengsten volledig op de vervaardigingskosten in mindering gebracht worden op bouwgrondexploitaties worden direct als waarde correctie op de boekwaarde verwerkt.

Het faciliterend deel van de bouwgrondexploitaties (op grond van de notitie faciliterend grondbeleid van de commissie BBV) is opgenomen onder de overlopende activa.

Op grond van het BBV worden winsten gerealiseerd op basis van 'percentage of completion'. Dit houdt in dat de kosten en opbrengsten naar rato van de prestatie worden verwerkt om financiële gevolgen in het boekjaar inzichtelijk te maken.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen en overlopende posten

De liquide middelen worden tegen nominale waarde opgenomen.

- **Passiva**

Eigen Vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de algemene, bestemmingsreserves en het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten.

Voorzieningen

Voorzieningen worden op grond van artikel 44 BBV gevormd voor:

- verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
- op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
- kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
- de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onderdeel b.

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. Een uitzondering hierop vormt de pensioenvoorziening voor wethouders, deze is gewaardeerd op contante waarde van de (al opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

Op de balans worden onder de overlopende passiva afzonderlijk opgenomen: de van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren. De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Borg- en Garantiestellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. In de toelichting op de balans is hieromtrent nadere informatie opgenomen.



Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de Financiële verordening gemeente Hardinxveld-Giessendam 2025, het Controleprotocol gemeente Hardinxveld-Giessendam 2025 (inclusief normen- en toetsingskader) en op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV. Dat betekent dat:

1. De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
2. De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normen- en toetsingskader 2025 zoals op 13 november 2025 door de raad is vastgesteld;
 - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten op programmaniveau en overschrijdingen van uitgaven op investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de Financiële verordening gemeente Hardinxveld-Giessendam 2025 (artikel 12 lid 4 en lid 5) is beschreven wanneer deze overschrijdingen 'acceptabel' zijn. Voor over-en onderschrijdingen van baten op programmaniveau, onderschrijdingen van lasten op programmaniveau en onderschrijdingen van uitgaven op investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld (conform artikel 12 lid 6) van de Financiële verordening gemeente Hardinxveld-Giessendam 2025).
 - Ten aanzien van het M&O criterium is het M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
3. De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen Financiële verordening 2025 en Controleprotocol 2025. Dit betekent dat:
 - Een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 1.161.000) van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves is gehanteerd waarboven cumulatieve rechtmatigheidsfouten en rechtmatigheidsongduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - Een rapportagegrens van € 100.000 is gehanteerd waarboven individuele rechtmatigheidsfouten en rechtmatigheidsongduidelijkheden in de paragraaf Bedrijfsvoering worden opgenomen en nader worden toegelicht.





2.2 Balans

Balans per 31 december 2025 (bedragen x € 1.000)				
Activa	2025		2024	
Vaste activa				
Immateriële vaste activa		2.921		2.895
Kosten onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	51		-	
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	2.869		2.895	
Materiële vaste activa		47.949		46.571
Investerings met economisch nut				
gronden uitgegeven in erfpacht	-		-	
strategische verwervingen	1.482		642	
gronden en terreinen	13.340		13.117	
overige investeringen met een economisch nut	12.738		12.882	
Investerings met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven				
overige investeringen met economisch nut met heffing	11.352		11.225	
Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut				
grond-, weg- en waterbouwkundige werken	8.490		8.123	
overige investeringen met een maatschappelijk nut	547		582	
Financiële vaste activa		652		653
Kapitaalverstrekkingen aan:				
Deelnemingen	620		620	
Gemeenschappelijke regelingen	-		-	
Langlopende leningen aan:				
Deelnemingen	-		-	
Overige langlopende leningen	31		33	
Totaal vaste activa		51.522		50.119
Vlottende activa				
Voorraden		4.141		3.913
Onderhanden werk:				
Bouwgronden in exploitatie	4.141		3.913	
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar		6.519		6.028
Vorderingen op openbare lichamen	5.267		4.721	
Rekening-courantverhouding met het Rijk				
Overige vorderingen	512		619	
Overige uitzettingen	741		688	
Liquide middelen		135		96
Banken/kassen	135		96	
Overlopende activa		22.983		17.407
Van Europese of Nederlandse overheden nog te ontvangen bedragen met een specifiek bestedingsdoel	4.550		1.187	
Overige nog te ontvangen bedragen	17.819		15.702	
Vooruitbetaalde bedragen	615		518	
Totaal vlottende activa		33.778		27.444
Totaal activa		85.300		77.563

VOOR WAARMERKINGS-
DOEL EN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Balans per 31 december 2025
(bedragen x € 1.000)

Passiva	2025		2024	
Vaste passiva				
Eigen vermogen		35.306		31.942
Reserves:				
Algemene reserve	12.358		12.063	
Bestemmingsreserves	19.542		19.461	
Gerealiseerd resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten	3.406		418	
Voorzieningen		9.518		7.749
Voorzieningen voor van derden verkregen middelen met een specifiek bestedingsdoel	5.176		5.167	
Onderhoudsegalisatievoorzieningen	998		579	
Voorzieningen risico's en verplichtingen	3.344		2.003	
Vaste schulden met een rentetypische looptijd ≥ 1 jaar		26.971		28.180
Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeraars	4.000		4.000	
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	22.970		24.180	
Waarborgsommen	1		-	
Totaal vaste passiva		71.795		67.871
Vlottende passiva				
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar		7.288		3.539
Kasgeldleningen	4.000		-	
Banksaldi	1.882		2.117	
Overige schulden	1.406		1.423	
Overlopende passiva		6.218		6.153
Overlopende verplichtingen	2.474		2.954	
Van Europese of Nederlandse overheidslichamen ontvangen specifiek te besteden uitkeringen	3.724		3.181	
Overige vooruitontvangen bedragen	20		18	
Totaal vlottende passiva		13.505		9.692
Totaal passiva		85.300		77.563

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

2.3 Het overzicht van baten en lasten

	Primaire begroting 2025			Begroting 2025 ná wijziging			Realisatie 2025			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
<i>Programma's</i>												
1 Dienstverlening en bestuur	-3.565	346	-3.219	-3.597	461	-3.136	-4.667	502	-4.165	-1.070	41	-1.030
2 Leefomgeving en veiligheid	-12.621	5.526	-7.095	-15.433	8.473	-6.960	-14.729	8.500	-6.229	704	27	731
3 Vitaal en sociaal	-27.270	5.389	-21.881	-29.410	6.831	-22.579	-29.023	7.942	-21.081	387	1.111	1.498
4 Ruimte en economie	-7.162	5.378	-1.784	-8.040	5.955	-2.086	-7.535	5.682	-1.852	505	-272	233
5 Bedrijfsvoering en Algemene Dekkingsmiddelen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sub-totaal baten en lasten programma's	-50.617	16.638	-33.979	-56.480	21.720	-34.760	-55.954	22.626	-33.328	526	907	1.432
<i>Algemene dekkingsmiddelen</i>												
Lokale heffingen	-475	5.496	5.021	-433	5.904	5.472	-515	5.936	5.422	-82	32	-50
Algemene uitkering Gemeentefonds	0	35.521	35.521	0	38.195	38.195	0	38.469	38.469	0	274	274
Dividend	-1	72	71	-1	79	78	-1	79	78	0	0	0
Saldo van de financieringsfunctie	7	6	13	116	12	128	95	19	114	-21	7	-14
Overige dekkingsmiddelen	-250	632	382	-471	478	8	-83	36	-47	388	-442	-55
Subtotaal algemene dekkingsmiddelen	-718	41.726	41.008	-788	44.668	43.880	-503	44.539	44.035	285	-129	155
Overhead, kostenplaats bedrijfsvoering	-6.691	27	-6.664	-7.683	27	-7.656	-7.430	87	-7.343	254	59	313
Vennootschapsbelasting												
Saldo baten en lasten voor mutaties reserves	-58.027	58.391	365	-64.951	66.415	1.464	-63.887	67.252	3.364	1.064	837	1.901
<i>Mutaties reserves</i>												
1 Dienstverlening en bestuur	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2 Leefomgeving en veiligheid	-757	500	-257	-692	872	180	-692	669	-24	0	-204	-204
3 Vitaal en sociaal	-149	212	63	-149	277	128	-149	281	132	0	4	4
4 Ruimte en economie	0	20	20	0	30	30	-213	320	107	-213	290	77
5 Bedrijfsvoering en Algemene Dekkingsmiddelen	-253	62	-191	-253	113	-140	-253	80	-173	0	-33	-33
Sub-totaal mutaties reserves	-1.159	795	-365	-1.094	1.293	198	-1.307	1.349	42	-213	57	-156
Resultaat	-59.186	59.186	0	-66.046	67.707	1.662	-65.195	68.601	3.406	851	894	1.744

2.4 Toelichting op de balans

ASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

(bedragen x € 1.000)						
Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings	Des- investeringen	Af- schrijvingen	Bijdragen derden	Boekwaarde 31-12-2025
Kosten onderzoek en ontwikkeling	-	51	-	-	-	51
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	2.895	46	-	72	-	2.869
Totaal	2.895	98	-	72	-	2.921

De immateriële vaste activa betreffen met name investeringen in de Rehobothschool in 2004 en de sporthal Boven-Hardinxveld in 2014-2016.

De in het boekjaar gedane investeringen > € 25.000 staan in onderstaand overzicht vermeld:

(bedragen x € 1.000)				
Investerings	Krediet	Besteed t/m 2024	Besteed in 2025	Totaal besteed
Onderzoek gezamenlijk zwembad Sliedrecht	115	-	51	51
Aanvulling 1e inrichting W. de Zwijgerschool	55	-	46	46
Totaal	170	-	98	98

Materiële vaste activa

Vaste activa die in het verleden geheel ten laste van een daartoe gevormde bestemmingsreserve zijn gebracht of geheel zijn afgeschreven zijn niet opgenomen in de investerings- en financieringsstaat. Tevens zijn eventuele investeringsbijdragen van derden, ontvangen in 2004 of eerdere jaren, in het jaar van ingebruikname in mindering gebracht op de aanschafwaarde van het actief.

De vaste materiële activa worden tussen de 10 jaar en 40 jaar afgeschreven. De afschrijvingstermijn van deze investeringen is afhankelijk van de technische levensduur.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Investerings met een economisch nut

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden uitgegeven in erfpacht, strategische verwervingen, gronden en terreinen	13.759	14.822
Overige investeringen met een economisch nut zonder heffing	12.882	12.738
Overige investeringen met een economisch nut waarvoor heffingen geheven kunnen worden	11.225	11.352
Totaal materiële vaste activa met economisch nut	37.866	38.912

Gronden uitgegeven in erfpacht

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings	Des- investeringen	Af- schrijvingen	Bijdragen derden	Boekwaarde 31-12-2025
Erfpachtgronden	-	-	-	-	-	-
Strategische verwervingen	642	840	-	-	-	1.482
Gronden en terreinen	13.117	467	-	222	22	13.340
Totaal	13.759	1.307	-	222	22	14.822

De in het boekjaar gedane investeringen > € 25.000 staan in onderstaand overzicht vermeld:

(bedragen x € 1.000)

Strategische verwervingen	Krediet	Besteed t/m 2024	Besteed in 2025	Totaal besteed
Strategische verwervingen				
Woning 't Oog - Stationsstraat 12	830		840	840
Subtotaal strategische verwervingen	830	-	840	840

Overige investeringen met een economisch nut zonder heffing

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings	Des- investeringen	Af- schrijvingen	Bijdragen derden	Boekwaarde 31-12-2025
Woonruimten	-	-	-	-	-	-
Bedrijfsgebouwen	11.527	188	-	373	-	11.342
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	28	26	-	3	-	51
Vervoermiddelen	318	63	-	74	-	307
Machines, apparaten en installaties	191	109	-	35	-	265
Overige materiële vaste activa	817	53	-	97	-	773
Totaal	12.882	437	-	581	-	12.738

De in het boekjaar gedane investeringen > € 25.000 staan in onderstaand overzicht vermeld:

(bedragen x € 1.000)

Investerings met economisch nut zonder heffing	Krediet	Besteed t/m 2024	Besteed in 2025	Totaal besteed
Bedrijfsgebouwen				
PROJ Huis van de Gemeente - gebouwen	791	-	188	188
Subtotaal bedrijfsgebouwen	791	-	188	188
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken				
Ruimen delen begraafplaats Spindermolen (2024)	26	2	26	28
Subtotaal Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	26	2	26	28
Vervoermiddelen				
John Deere kooimaaiër - T00181	83	-	63	63
Subtotaal vervoermiddelen	83	-	63	63
Machines, apparaten en installaties				
Aanschaf meetapparatuur 2023	46	-	46	46
Strooier voor MAN	39	-	39	39
Subtotaal machines, apparaten en installaties	85	-	84	84
Overige materiële vaste activa				
(2025) Speelplaatsenplan	161	-	53	53
Subtotaal overige materiële vaste activa	161	-	53	53
Totaal	1.144	2	413	415

Een volledig overzicht van alle investeringen (inclusief toelichting) is opgenomen in de kredietenstaat (bijlage 4.1).

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Investerings met een economisch nut, waarvoor heffingen geheven kunnen worden

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving activa met economisch nut met heffing	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings	Des- investerings	Af- schrijvingen	Bijdragen derden	Boekwaarde 31-12-2025
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	-	384	-	-	-	384
Vervoermiddelen	-	-	-	-	-	-
Machines, apparaten en installaties	11.225	164	-	421	-	10.968
Overige materiële vaste activa	-	-	-	-	-	-
Totaal	11.225	548	-	421	-	11.352

De in het boekjaar gedane investeringen > € 25.000 staan in onderstaand overzicht vermeld.

(bedragen x € 1.000)

Investerings	Krediet	Besteed t/m 2024	Besteed in 2025	Totaal besteed
(2025) Rioleringsbeheerplan incl 2021-2024	1.477	36	547	583
Totaal	1.477	36	547	583

Een volledig overzicht van alle investeringen (inclusief toelichting) is opgenomen in de kredietenstaat (bijlage 4.1).

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

(bedragen x € 1.000)

Investerings met een maatschappelijk nut	Boekwaarde 1-1-2025	investering	des- investerings	af- schrijvingen	bijdrage derden	Boekwaarde 31-12-2025
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	8.123	1.029	-	383	278	8.490
Machines, apparaten en installaties	543	34	-	68	-	509
Overige materiële vaste activa	39	-	-	1	-	38
Totaal	8.704	1.063	-	452	278	9.037

De in het boekjaar gedane investeringen > € 25.000 staan in onderstaand overzicht vermeld.

(bedragen x € 1.000)

Investerings	Krediet	Besteed t/m 2024	Besteed in 2025	Totaal besteed
Herinrichting Buitendams fase 1	588	212	106	318
Aanpassen spoorwegovergang Binnendams	200	66	32	98
Verbreding en herinrichting Spoorweg	588	15	64	78
(2025) Asfalt	440	-	298	298
IJzergieterij - podium	492	8	457	465
Reconstructie Hakgriend en Wilgenhout	390	210	42	251
(2025) Renovatie straatverlichting	88	-	34	34
Totaal	2.785	511	1.033	1.543

Een volledig overzicht van alle investeringen (inclusief toelichting) is opgenomen in de kredietenstaat (bijlage 4.1).

Financiële vaste activa

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings	Aflossingen/ afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2025
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	620	-	-	620
Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen	-	-	-	-
Leningen aan deelnemingen	-	-	-	-
Overige langlopende leningen	33	-	1	31
Totaal	653	-	1	652

De kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen bestaat uit aandelenkapitaal in de volgende bedrijven. De boekwaarde per 31 december 2025 is als volgt te specificeren:

(bedragen x € 1)	
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	per 31/12/2025
Stedin Holding N.V.	453.780
Bank Nederlandse Gemeenten	78.390
Oasen N.V.	8.168
Aandeel GemHG in Deelneming BV - De Blauwe Zoom CV	29.400
GEM De Blauwe Zoom B.V.	600
Merwede-Lingelijn Deelneming B.V.	50.100
Totaal kapitaalverstrekking aan deelnemingen	620.438

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

De overige langlopende leningen bestaan uit:

(bedragen x € 1)	
Overige langlopende leningen	per 31/12/2025
Startersleningen & Maatwerklening Hypothecair (Svn)	31.357
Totaal overige langlopende leningen	31.357

VLOTTENDE ACTIVA

Voorraden

Het verloop van de (bouw)gronden kan als volgt worden weergegeven:

(bedragen x € 1.000)											
Omschrijving	Bruto Boekwaarde 31-12-2024	Voorziening 1-1-2025	Netto Boekwaarde 1-1-2025	Afboeking	Investerings	Opbrengst	Winstuitname	Mutatie voorziening	Netto Boekwaarde 31-12-2025	Verlies-voorziening 31-12-2025	Bruto Boekwaarde 31-12-2025
Nassastraat-Noord	-	-	-	-	513	-31	-	-276	206	-276	483
Herstructurering Gemeentehaven	1.125	-1.121	4	-4	-	-	-	-	-	-	-
t Oog Westpunt	3.909	-	3.909	-	251	-182	-	-43	3.934	-43	3.978
Totaal	5.033	-1.121	3.913	-	765	-213	-	-320	4.141	-320	4.460

Nadere informatie per project, inclusief de daaraan verbonden risico's, is opgenomen in de paragraaf Grondbeleid (paragraaf 1.14). In het kader van gewijzigde verslaggevingsvoorschriften worden strategische grondaankopen niet meer opgenomen onder niet in exploitatie genomen gronden, maar onder de investeringen met economisch nut (gronden en terreinen).

Winstuitname

Het BBV schrijft voor wanneer er winstnemingen moeten worden genomen binnen de grondexploitatie. In de notitie "Grondbeleid in begroting en jaarstukken (2019)" is door de commissie BBV hier nadere duiding aan gegeven. De winstneming vindt plaats volgens de percentage of completion (Poc) methode. In 2025 is bij de grondexploitatie geen sprake van een winstuitname.

Voorzieningen

Voor grondexploitatie met een negatief eindsaldo is conform het BBV een verlies voorziening getroffen. De voorzieningen op eindwaarde zijn contant gemaakt tegen de vastgestelde disconteringsvoet van 2%.

Parameters

In de grondexploitatie zijn de volgende parameters gebruikt:

- Rente 1%
- Disconteringsvoet 2%

Uitzettingen korter dan één jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

(bedragen x € 1.000)		
Omschrijving	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	5.267	4.721
Rekening-courantverhouding met het Rijk (schatkistbankieren)	-	-
Overige vorderingen	512	619
Uitzettingen: Rekening courant verhoudingen overige niet-financiële instellingen	741	688
Totaal	6.519	6.028

Vorderingen openbare lichamen

De vorderingen op openbare lichamen ad € 5.266.573 bestaan grotendeels uit de afrekening BTW-compensatiefonds over 2025. De afrekening inzake het BTW-compensatiefonds volgt ultimo juni 2026.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Uitzettingen in 's Rijks schatkist

Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren.

(bedragen x € 1.000)

	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Bedrag aan middelen buiten 's Rijks schatkist aangehouden	669	183	454	598

Bij het verplicht schatkistbankieren mag de gemeente een bedrag van 2% van het begrotingstotaal aan lasten na bestemming, dus inclusief de stortingen in reserves (bij aanvang van het begrotingsjaar) buiten de Schatkist houden, het zogenoemde drempelbedrag. Het drempelbedrag mag als gemiddeld creditbedrag per kwartaal niet overschreden worden. In onderstaande tabel staat per kwartaal aangegeven wat het gemiddelde positieve banksaldo was. Hieruit blijkt dat in 2025 binnen het drempelbedrag van € 1,2 miljoen is geopereerd.

Overige vorderingen

De overige vorderingen kunnen als volgt worden gerubriceerd:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
Overige vorderingen	635	825
Voorziening oninbaar	-124	-206
Netto waardering overige vorderingen	512	619

De overige vorderingen € 635.217 bestaan uit een groot aantal posten. Eind maart 2025 stond hiervan nog een bedrag van € 268.441 aan vorderingen open. Voor verwachte oninbaarheid van debiteuren is een voorziening opgenomen van € 123.642 bepaald op basis van geschatte inningskansen.

Rekening-Courantverhouding met niet-financiële instellingen

De rekening-courantverhouding met niet-financiële instellingen betreft de rekening-courantverhouding met Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling (SVHW) en de rekening-courantverhouding met het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVn).

Liquide middelen

De post liquide middelen kan als volgt onderscheiden worden:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
Overige banken	109	74
Kassen	10	21
Kruisposten	16	
	135	96

De liquide middelen betreffen tegoeden bij de Rabobank en de kassen per 31 december 2025 respectievelijk 31 december 2024.

Overlopende activa

De post overlopende activa kan als volgt onderscheiden worden:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
Van Europese of Nederlandse overheden nog te ontvangen bedragen met een specifiek bestedingsdoel	4.550	1.187
Overige nog te ontvangen bedragen	17.819	15.702
Vooruitbetaalde bedragen	615	518
Totaal	22.983	17.407

Van Europese of Nederlandse overheden nog te ontvangen bedragen met een specifiek bestedingsdoel

Deze post bestaat uit de volgende onderliggende posten:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 1-1-2025	Mutaties		Saldo 31-12-2025
		ontvangen	toevoegingen	
Europese overheidslichamen				
Totaal Europese overheidslichamen	-	-	-	-
het Rijk				
B2 - Gedupeerden kinderopvangprobl.	21	21	-	-
H4 - SPUK sport 2023	92	92	-	-
M16 - Opvang ontheemden Oekraïne	235	235	2.085	2.085
H35b - SPUK IZA	16	16	-	-
G10 - Inburgering	148	148	-	-
G13 - Onderwijsroute	13	13	-	-
J17 - Realisatiestimulans	-	-	98	98
Vangnetuitkering	-	-	407	407
Overige nog te ontvangen van het Rijk	11	11	3	3
Totaal het Rijk	536	536	2.594	2.594
Overige Nederlandse overheidslichamen				
Subtotaal nog te ontvangen Provincies	-	-	-	-
Overige nog te ontvangen van Provincies				
Subtotaal nog te ontvangen Gemeenten	256	256	458	458
Beschermde wonen	240	240	248	248
J75B Regiodeal	-	-	210	210
Overige nog te ontvangen Gemeenten	16	16	-	-
Subtotaal nog te ontvangen overige overheden	395	395	1.498	1.498
Waardlanden Diftar	294	294	276	276
Waardlanden verwerkingskosten	101	101	155	155
Service Organisatie Jeugd	-	-	966	966
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid	-	-	101	101
Totaal overige Nederlandse overheidslichamen	652	652	1.956	1.956
Totaal	1.187	1.187	4.550	4.550

Overig nog te ontvangen bedragen

Deze post bestaat uit de volgende onderliggende posten:

(bedragen x € 1.000)

Specificatie nog te ontvangen bedragen	Bedrag 31-12-2025	Bedrag 31-12-2024
Anterieure overeenkomsten	554	731
Faciliterend deel grondexploitatie De Blauwe Zoom	11.454	8.421
Garantstelling Regenboogschool	45	45
SVHW belastingopbrengsten	249	236
t Oog Waardzone	4.402	4.339
Vangnetuitkering	-	290
Verzekerde som APPA-plan	241	541
Vorderingen Gem DBZ B.V.	976	1.038
Overige nog te ontvangen	-103	60
Totaal	17.819	15.702

Het verloop van het faciliterende deel van de grondexploitatie De Blauwe Zoom laat in 2025 de volgende ontwikkeling zien.

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Investeringen	Opbrengst	Herrubricering	Bruto Boekwaarde 31-12-2025
Faciliterend deel grondexploitatie	8.421	3.033			11.454
Totaal	8.421	3.033	-	-	11.454

Vooruitbetaalde bedragen

De vooruitbetaalde bedragen zijn verantwoord voor in 2026 geleverde prestaties die met factuurdatum 2025 in rekening zijn gebracht.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Deze post bestaat uit de volgende onderliggende posten:

Specificatie vooruitbetaalde bedragen	Bedrag 31-12-2025	Bedrag 31-12-2024
Contributie VNG	38	35
Ouderbijdrage peuteropvang	46	-
Verzekeringen	25	24
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid	375	371
Overige	130	88
Totaal	615	518

PASSIVA

Eigen vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 1-1-2025	Toevoeging voorgaand boekjaar	Toevoegingen cf. overzicht baten en lasten	Onttrekkingen cf. overzicht baten en lasten	Resultaat 2025	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve	12.063	359	-	64		12.358
Bestemmingsreserves	19.461	59	2.015	1.993		19.542
Gerealiseerd resultaat	418	-418			3.406	3.406
Totaal	31.942	-	2.015	2.057	3.406	35.306

Het nog te bestemmen resultaat 2025 bedraagt € 3.406.270 voordelig. In bijlage 4.4 'Vaststellingsbesluit jaarrekening 2025 is een voorstel voor bestemming opgenomen.

Voor een toelichting op de overige bestemmingsreserves wordt verwezen naar het 'Overzicht reserves en voorzieningen' in paragraaf 2.4.1 en 2.4.2.

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen in 2025 wordt in onderstaand overzicht op totaalniveau weergegeven.

In het 'Overzicht van reserves en voorzieningen' verderop in bij paragraaf 2.4.1 en 2.4.2) worden de dotaties en onttrekkingen nader toegelicht.

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Vrijval	Aanwendingen	Saldo 31-12-2025
Voorzieningen voor toekomstige investeringen, waarvoor heffingen zijn geheven	5.167	253	244	-	5.176
Voorziening voor egalisatie onderhoud	579	464	-	45	998
Voorzieningen risico's en verplichtingen	2.003	1.915		574	3.344
Totaal	7.749	2.632	244	619	9.518

Vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar

De in de balans opgenomen vaste schulden bestaan uit onderhandse leningen bij binnenlandse banken en overige financiële instellingen.

In onderstaand overzicht wordt het verloop van de vaste schulden weergegeven:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Reclassificatie 2025	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeraars	-	4.000	4.000
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	-	22.970	24.180
Waarborgsommen	1	1	-
Totaal	1	26.971	28.180

In het verslagjaar zijn de waarborgsommen met een totale waarde van € 850 die voorheen onder de netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar waren opgenomen, geherclassificeerd naar de vaste schulden met een rentetypische looptijd van > 1 jaar. Deze wijziging is doorgevoerd conform de BBV.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 1-1-2025	Vermeer- deringen	Aflossingen	Saldo 31-12-2025
Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeraars	4.000	-	-	4.000
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	24.180	-	1.210	22.970
Waarborgsommen	-	1	-	1
Totaal	28.180	-	1.210	26.970

De totale rentelast voor het jaar 2025 bedraagt € 566.000 (exclusief externe rentebaten korte financiering). Dit komt neer op een gewogen gemiddeld rentepercentage van 2% (2024: 2%)

VLOTTENDE PASSIVA

Vlottende schulden met een looptijd korter dan één jaar

De in de balans opgenomen vlottende schulden <1 jaar kunnen als volgt gespecificeerd worden:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Reclassificatie 2025	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
Kasgeldleningen	-	4.000	-
Banksaldi	-	1.882	2.117
Overige schulden	-1	1.406	1.423
Totaal	-1	7.288	3.539

In het verslagjaar zijn de waarborgsommen met een totale waarde van € 850 die voorheen onder de netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar waren opgenomen, geherclassificeerd naar de vaste schulden met een rentetypische looptijd van > 1 jaar. Deze wijziging is doorgevoerd conform de BBV

De overige schulden bestaan onder andere uit crediteuren.

Ten opzichte van de balanspositie per 31 december 2024 zien we eens sterke stijging. Dit komt hoofdzakelijk doordat er een kasgeldlening is afgesloten, om te kunnen voldoen aan de financieringsbehoefte.

Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024
Overlopende verplichtingen	2.474	2.954
Vooruitontvangen bedragen van Europese en Nederlandse overheden met een specifiek bestedingsdoel	3.724	3.181
Overige vooruitontvangen bedragen	20	18
Totaal	6.218	6.153



Overlopende verplichtingen

De overlopende verplichtingen zijn als volgt te specificeren:

(bedragen x € 1.000)

Specificatie overlopende verplichtingen	Bedrag 31-12-2025	Bedrag 31-12-2024
Rentekosten	116	113
Loonheffing	641	612
Opvang Oekraïne	33	124
Inhuur	-	135
Afrekening Service Gemeente Dordrecht	-	152
Afrekening Serviceorganisatie Jeugd	-	465
Doorschuij BTW	131	102
Ingenieursbureau Drechtsteden / Projectenbureau Dordrecht	97	118
Stichting Jeugdteams	-	56
Afrekening Gemeenschappelijk Regeling Sociaal	310	260
Afrekening Waardlanden DVO	44	50
GEM De Blauwe Zoom C.V.	-	61
G13 - Onderwijsroute	-	13
G10 - Inburgering	-	145
D14 - COVID19 Onderwijsvertraging	70	-
H4 - SPUK Sport	209	-
Afrekening Wet Inburgering 2025 Gemeenschappelijk Regeling Sociaal	64	-
Civiel technische werkzaamheden	117	-
Normvergoeding Waterschap	112	-
Onderzoekskosten zwembad	82	-
Overige	447	548
Totaal	2.474	2.954





Vooruit ontvangen bedragen van Europese en Nederlandse overheden met een specifiek bestedingsdoel

Onder de ontvangen voorschotten Europese en Nederlandse overheidslichamen zijn specifiek nog te besteden subsidiegelden opgenomen. Het verloop is als volgt weer te geven:

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Saldo 1-1-2025	Mutaties		Saldo 31-12-2025
		Ontvangen	Vrijgevallen	
Europese overheidslichamen				
Totaal Europese overheidslichamen	-			-
Rijk				
D14 - COVID-19 Onderwijsvertragingen	133	69	203	
D23 - SPUK Bibliotheek	66	-	66	-
D8 - OAB tot en met 2023	170	-	-	170
D8 - OAB 2024	151	-	-	151
E3 - Sanering verkeerslawaaï	113	-	1	113
G10 - Wet inburgering	124	-	124	-
G13 - SPUK Onderwijsroute 2023	19	-	19	-
G13 - SPUK Onderwijsroute 2024	4	6	10	-
H30 - SPUK brede specifieke uitkering	43	-	-	43
H4 - SPUK Sport 2024	204	-	204	-
H8 - Sportakkoord 2022	5	-	-	5
J55 - Aanpak energiearmoede	10	-	10	-
J94 - LAI	979	505	58	1.426
K28 - CDOKE	542	643	178	1.006
Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed	153	-	-	153
D8 - OAB 2025	-	420	365	55
A39 - SPUK Onderwijsroute '25	-	16	16	-
H4 - SPUK Sport 2025	-	363	363	-
H30 - Brede SPUK 2025	-	326	293	33
C92 - Infop. Digitale Overheid 2025	-	18	18	-
J97 - Huisv. grote gezinnen verg houd	-	34	34	-
J209 - RHA (Huisv. Aandachtsgr.) 2025	-	90	-	90
G10 - Wet inburgering 2025	-	382	353	29
Totaal Rijk	2.716	2.871	2.314	3.273
Overige Nederlandse overheidslichamen				
Subtotaal bijdrage van Provincies	135	53	108	80
Projectsubsidie energiehub Nieuweweg	35	-	8	27
Projectsubsidie SoortenManagementPlan (SMP)	85	-	85	-
Projectsubsidie Vliegende Brigade project 't Oog	15	-	-	15
subs woningb.nassaustr.-huurw.	-	10	-	10
C210B - Nassastraat woningbouw	-	15	15	-
Opstellen centrumvisie	-	14	-	14
J117B - NVI (Nat.Vriend.Isoler.)	-	14	-	14
Subtotaal bijdrage van Gemeenten	221	289	139	371
E44b - Klimaatadaptie	221	-	-	221
IZA - POH Gezin	-	87	87	-
IZA - welz. op recept	-	52	52	-
Tussenv. jongeren.vr.	-	150	-	150
Subtotaal bijdragen overige overheden	108	-	108	-
Bosland	108	-	108	-
Totaal overige Nederlandse overheidslichamen	464	342	355	451
Totaal	3.181	3.213	2.669	3.724

Overige vooruit ontvangen bedragen

De vooruit ontvangen bedragen zijn als volgt te specificeren.

(bedragen x € 1.000)

Specificatie overige vooruit ontvangen bedragen	Bedrag 31-12-2025	Bedrag 31-12-2024
Anterieure overeenkomsten	20	-
Gebundelde uitkering	-	18
Totaal	20	18

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Waarborgen en garanties

Het in de balans opgenomen bedrag voor verstrekte waarborgen kan als volgt naar de aard van de gewaarborgde partij gespecificeerd worden (bedragen x € 1.000):

	Achtervang		Gewaarborgde geldleningen			Totaal
	WSW	WEW	Verenigingen			
	<i>Fien Wonen</i>	<i>NHG*</i>	<i>Fien Wonen</i>	<i>HVC</i>	<i>Korfbalver. Vriendenschaar</i>	
Oorspronkelijke bedrag	113.681		19.957		110	133.748
Percentage borgstelling	**		100,00%			
Stand per 1-1-2025	60.335	22.500	4.645	3.175	4	90.659
Toename	15.195	-	-	356	-	15.551
Aflossingen	- 6.224	- 2.500	- 1.275	-	- 4	- 10.003
Stand per 31-12-2025	69.306	20.000	3.370	3.531	-	96.207

* Gebaseerd op de opgave van Nationale Hypotheek Garantie ontvangen op 26 juni 2025

** Zie toelichting bij leningen achtervang WSW

Achtervang WSW

De achtervang van het Rijk en de gemeenten is het sluitstuk van de zekerheidsstructuur binnen het borgstelsel. Deze zekerheidsstructuur maakt het mogelijk dat corporaties met voordelige financiering sociale volkshuisvesting kunnen realiseren.

WSW neemt de betaalverplichtingen voor een lening over wanneer de corporatie (ondanks de voordelige financieringsvoorwaarden) de rente en aflossing op een door WSW geborgde lening niet meer kan betalen. Alleen als WSW deze betaalverplichting niet uit de overige buffers in de zekerheidsstructuur kan voldoen, moeten Rijk en gemeenten bijspringen. Op grond van hun rol als achtervanger moeten zij in dat geval renteloze leningen aan WSW verstrekken, en wel onder de volgende afspraken:

- Het Rijk verstrekt in alle gevallen de helft (= 50%) van de renteloze leningen.
- De zogenoemde "schadegemeenten" verstrekken samen een kwart (= 25%) van de renteloze leningen. De schadegemeenten zijn de gemeenten die vermeld zijn in de leningen waarvoor WSW de betaalverplichting overneemt.
- Alle gemeenten die achtervanger zijn van WSW (met inbegrip van de schadegemeenten) verstrekken samen het resterende kwart (= 25%) van de renteloze leningen.

WSW is nog nooit aangesproken op de borg en schat het risico van de gemeenten en het Rijk in als zeer klein, of zelfs theoretisch.

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) behartigt de belangen van de gemeenten richting WSW. De formele afspraken tussen de VNG en WSW zijn vastgelegd in de overeenkomst tussen beide organisaties. De website van VNG geeft meer informatie vanuit VNG over WSW.



Sinds 1 augustus 2021 is er een nieuwe achtervangovereenkomst met WSW. De wijzigingen die zijn doorgevoerd in deze nieuwe overeenkomst leiden tot een andere toerekening van de achtervangpositie aan de gemeente.

Leningen voor 1 augustus 2021

Een lening die voor 1 augustus 2021 is afgesloten telt voor 100% mee in de verdeelsleutel (dit is identiek aan de systematiek van vorig jaar).

Leningen na 1 augustus 2021

Is de lening na 1 augustus 2021 afgesloten, dan is de verdeelsleutel gelijk aan het percentage van marktwaarde van het DAEB-bezit van de betreffende corporatie dat in deze gemeente ligt. Het totaalpercentage is voor 2023 bepaald op 62,7%. Daarnaast is nieuw dat de gemeente borg staat voor een obligolening. Deze lening kan worden aangesproken indien er geld nodig is om grote verliezen te dekken en de obligoheffing van corporaties niet voldoende is.

Achtervang WEW

Met ingang van de jaarrekening 2018 wordt de opgave van Nationale Hypotheek Garantie (Waarborgfonds Eigen Woningen – WEW) opgenomen. Voorheen waren dit de opgaven van de banken.

De statuten van het WEW bepalen in artikel 5, derde lid, dat het WEW voor de periode tot en met 31 december 2010 met elke deelnemende gemeente een overeenkomst sluit die tot doel heeft dat de nakoming van de betalingsverplichtingen van het WEW jegens de geldgevers, jegens wie het WEW zich borg heeft gesteld, te allen tijde zeker is gesteld. Volgens dezelfde bepaling dient deze overeenkomst met de gemeenten inhoudelijk gelijk te zijn aan de overeenkomst met het Rijk.

Een en ander betekent dat het WEW bij dreigende liquiditeitstekorten in verband met tot en met 31 december 2010 afgegeven borgtochten een beroep kan doen op achtergestelde, renteloze leningen van het Rijk (50%) en van de gemeenten (50%). Ten aanzien van per 1 januari 2011 afgegeven borgtochten wordt de volledige achtervangfunctie door het Rijk vervuld.

Evenals voor de WSW is nog nooit aanspraak gemaakt op de borg en schat en risico voor de gemeenten en het Rijk in als zeer klein, of zelfs theoretisch.

HVC

Bij de overname van de afvalcentrale Dordrecht door HVC staan ook de gemeenten die via de Gemeenschappelijke Regeling Gevudo deelnemen in HVC-garant voor de leningen van HVC. In het overzicht is het aandeel van Hardinxveld-Giessendam in deze garantstelling opgenomen.

Erfpacht woningen Pieter de Hooghstraat

In 2025 is de ontwikkeling van een 14-tal woningen aan de Pieter de Hooghstraat in Boven-Hardinxveld van start gegaan. Daarbij is op basis van een koop-startregeling een korting de grondwaarde onder de woningen gehanteerd. Tegelijkertijd erfpacht gevestigd op deze gronden. De korting op de woningen bedraagt ca € 44.000 (in totaal € 619.835). Op het moment van verkoop van de woning ontvangt de gemeente deze korting inclusief een deel van de meeropbrengst op de woning. Dit uitgaande van een hogere verkoopwaarde dan de aankoopwaarde van de woning inclusief grond.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen na balansdatum die van invloed zijn op de gepresenteerde balans en staat van baten en lasten

2.4.1 Overzicht van Reserves en Voorzieningen

Overzicht van reserves:

Omschrijving reserve	Ultimo 2024	Mutaties				Ultimo 2025
		Vermeerderingen		Verminderingen		
		Bestemming resultaat	Overige vermeer-	Onttrek- kingen	Verminde ringen ter dekking	
3.1.1. Algemene reserve						
1. Algemene reserve	12.063.312	359.139	0	64.000	0	12.358.451
						0
						0
Subtotaal	12.063.312	359.139	0	64.000	0	12.358.451
3.1.2. Overige bestemmingsreserves						
03 Eigen Risico Soc. Verz. Wette	50.931		36.000	23.732		63.199
04 Sociaal domein	1.852.637	59.000	157.000	130.800		1.937.837
05 Wijkveiligheid	0		0	0		0
06 Openbare verlichting	305.824		64.400	0	68.194	302.030
07 Wegen	3.641.820		575.000	0	293.557	3.923.263
08 Compensatie rente wegenonderh	225.185		0	14.964		210.221
09 Scholenbouw c.a.	969.213		90.976	0	30.142	1.030.047
10 Waterbeheerplan	861.721		25.000	66.980	3.388	816.353
12 Voorzieningenniveau B-H'veld	101.627		0	0	12.825	88.802
14 Aanpak wateroverlast	706.413		0	0	30.948	675.465
15 Begraafplaatsen	111.837		18.000	37.500	5.842	86.495
16 Bouwgrondexploitaties	485.151		213.099	196.119		502.131
18 Sociale woningbouw	123.500		0	123.500		0
20 Kazerne Rijnstraat 1C	16.200		0	16.200		0
21 Individuele trajecten	38.690		60.000	10.566		88.124
23 Werkplaats	1.288.109		0	0	27.942	1.260.167
24 Verkeersveiligheid	561.323		10.000	0		571.323
25 Speelplaatsen	436.308		58.000	0	60.945	433.363
26 Duurzaamheid	2.350.278		0	708.000	3.435	1.638.843
29 Ruimtelijke ontwikkelingen	4.256.000		0	0		4.256.000
31 Budgetoverheveling	142.446		0	5.000		137.446
32 Sportvelden	702.141		0	0	41.738	660.403
35 Duurzaamheid energietransitie	233.165		0	81.105		152.060
36 Duurzaamheid Huis van de Gemeente	0		708.000	0		708.000
Subtotaal	19.460.518	59.000	2.015.475	1.414.466	578.956	19.541.571
Totaal reserves	31.523.830	418.139	2.015.475	1.478.466	578.956	31.900.022

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Structurele-toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves:

Bedragen x € 1

Mutaties reserves per programma	Begroting na wijziging 2025	Waarvan structureel	Rekening 2025	Waarvan structureel
Reserve-onttrekkingen				
1. Dienstverlening en bestuur	-	-	-	-
2. Leefomgeving en veiligheid	-1.479.660	-420.327	-1.313.913	-420.328
3. Vitaal en sociaal	-225.650	-145.650	-276.450	-145.650
4. Ruimte en economie	-	-	-196.119	-
5. Bedrijfsvoering en algemene dekkingsmiddelen	-243.363	-44.142	-147.440	-44.142
Totaal reserve-onttrekkingen	-1.948.673	-610.119	-1.933.922	-610.120
Reserve-toevoegingen				
1. Dienstverlening en bestuur	-	-	-	-
2. Leefomgeving en veiligheid	1.400.400	682.400	1.400.400	682.400
3. Vitaal en sociaal	364.976	148.976	364.976	148.976
4. Ruimte en economie	-	-	213.099	-
5. Bedrijfsvoering en algemene dekkingsmiddelen	455.139	60.000	455.139	60.000
Totaal reserve-toevoegingen	2.220.515	891.376	2.433.614	891.376

Overzicht van voorzieningen:

Omschrijving voorziening	Ultimo 2024	Mutaties				Ultimo 2025
		Vermeerderingen		Verminderingen		
		Toevoeging rente	Overige ver- meerderingen	Vrijval	Aanwending	
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's						
Pensioenverplichtingen (verpl)	955.905	0	1.240.779	0	0	2.196.684
Bijdrage civiele werken uit actieve grondexploitatie	457.113	0	306	306	3.485	453.628
Verlofsparen	138.994	0	65.547	0	0	204.541
Wachtgeld oud bestuurders	180.000	0	0	0	133.977	46.023
Voorziening Pieter de Hoogh	270.927	0	608.237	0	436.290	442.874
Subtotaal	2.002.939	0	1.914.869	306	573.752	3.343.750
Voorzieningen voor van derden verkregen middelen met een specifiek bestedingsdoel						
Riolering	5.078.230	0	80.000	243.791	0	4.914.439
Reiniging	88.562	0	173.449	0	0	262.010
Subtotaal	5.166.792	0	253.449	243.791	0	5.176.449
Voorziening voor kostenegalisatie						
Onderhoud gebouwen (egalisatie)	579.017	0	464.099	0	45.473	997.643
Subtotaal	579.017	0	464.099	0	45.473	997.643
Totaal voorzieningen	7.748.748	0	2.632.416	244.097	619.225	9.517.842

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



2.4.2 Toelichting op Reserves en Voorzieningen

Toelichting op de Reserves:

Reserve	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
Algemene reserve			
<i>Doel: Vormen en in stand houden van een buffer voor het opvangen van financiële tegenvallers en verbeteren van het weerstandsvermogen</i>			
Stand 01-01-2025			12.063.312
Toevoegingen	Resultaatbestemming	359.139	359.139
Onttrekkingen	Resultaatbestemming	-152.655	-64.000
	Stand 31-12-2025:		12.358.451
<u>De algemene reserve bestaat uit de volgende onderdelen:</u>			
	Resultaatbestemming		777.558
	Nog te bestemmen uit opbrengsten Eneco-gelden		6.768.686
	Vrij aanwendbaar		4.812.207
			12.358.451
Reserve sociale verzekeringswetten			
<i>Doel: Dekking van de kosten eigen risico voor sociale verzekeringswetten</i>			
Stand 01-01-2025:			50.931
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	36.000	36.000
Onttrekkingen:	Via de jaarrekening	-31.000	23.732-
	Stand 31-12-2025:		63.199
Reserve sociaal domein			
<i>Doel: Dekking van de onverwachte transitie- en transformatiekosten binnen het sociale domein; jeugd, wmo en participatiewet</i>			
Stand 01-01-2025:			1.852.637
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	216.000	216.000
Onttrekkingen:	Via de jaarrekening	-80.000	130.800-
	Stand 31-12-2025:		1.937.837



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026.



Reserve	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
Reserve openbare verlichting			
<i>Doel: Dekking van investeringen in openbare verlichting</i>			
Stand 01-01-2025:			305.824
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	64.400	64.400
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-74.694	68.194-
Stand 31-12-2025:			302.030
Reserve wegen			
<i>Doel: Dekking van investeringen uit het wegenbeheerplan</i>			
Stand 01-01-2025:			3.641.820
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	575.000	575.000
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-293.557	293.557-
Stand 31-12-2025:			3.923.263
Reserve compensatie rente wegen			
<i>Doel: Dekking egalisatie rentelasten kapitaallasten wegen.</i>			
Stand 01-01-2025:			225.185
Toevoegingen:			
Onttrekkingen:	Via de jaarrekening	-14.964	14.964-
Stand 31-12-2025:			210.221
Reserve scholenbouw			
<i>Doel: Dekking van investeringen in scholenbouw c.a.</i>			
Stand 01-01-2025:			969.213
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	90.976	90.976
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-30.142	30.142-
Stand 31-12-2025:			1.030.047



Reserve	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
Reserve waterbeheerplan			
<i>Doel: Egaliseren van de kosten van het watertakenplan</i>			
-			
Stand 01-01-2025:			861.721
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	25.000	25.000
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-3.388	3.388-
	Via de jaarrekening	-165.000	66.980-
Stand 31-12-2025:			816.353
Reserve voorzieningenniveau B'Hardinxveld			
<i>Doel: Dekking voor planvorming en mogelijke uitvoering t.b.v. voorzieningenniveau in B'Hardinxveld</i>			
-			
Stand 01-01-2025:			101.627
Toevoegingen:			
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-12.825	12.825-
Stand 31-12-2025:			88.802
Reserve aanpak wateroverlast			
<i>Doel: Dekking aanpak kosten wateroverlast</i>			
-			
Stand 01-01-2025:			706.413
Toevoegingen:			
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-30.948	30.948-
Stand 31-12-2025:			675.465
Reserve begraafplaatsen			
<i>Doel: Dekking van beheerskosten van begraafplaatsen</i>			
-			
Stand 01-01-2025:			111.837
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	18.000	18.000
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-5.842	5.842-



Reserve	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
	Via de jaarrekening	-37.500	37.500-
Stand 31-12-2025:			86.495
Reserve bouwgrondexploitatie			
<i>Doel: Afdekken van financiële risico's van bouwgrondexploitaties</i>			
Stand 01-01-2025:			485.151
Toevoegingen:	Via de jaarrekening		213.099
Onttrekkingen:	Via de jaarrekening		196.119-
Stand 31-12-2025:			502.131
Reserve sociale woningbouw			
<i>Doel: Stimuleren sociale woningbouw</i>			
Stand 01-01-2025:			123.500
Toevoegingen:			
Onttrekkingen:	Via de jaarrekening		123.500-
Stand 31-12-2025:			-
Reserve kazerne Rijnstraat 1C			
<i>Doel: Dekking afschrijvingslasten die de Veiligheidsregio in rekening brengt</i>			
Stand 01-01-2025:			16.200
Toevoegingen:			
Onttrekkingen:	Via de jaarrekening	-16.200	16.200-
Stand 31-12-2025:			-
Reserve individuele trajecten			
<i>Doel: Dekking van de integrale kosten van het vinden van andere, passende functies binnen of buiten de gemeentelijke organisatie voor medewerkers die niet aan de huidige of vernieuwde functie-eisen voldoen.</i>			

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Reserve	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
<i>Stand 01-01-2025:</i>			38.690
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	60.000	60.000
Onttrekkingen:	Via de jaarrekening	0	10.566-
Stand 31-12-2025:			88.124
Reserve werkplaats			
<i>Doel: Dekking afschrijvingslasten gemeentelijke werkplaats</i>			
<i>Stand 01-01-2025:</i>			1.288.109
Toevoegingen:			
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-27.942	27.942-
Stand 31-12-2025:			1.260.167
Reserve verkeersveiligheid			
<i>Doel: Dekking investeringen in het kader van verkeersveiligheid en uitvoering Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP)</i>			
<i>Stand 01-01-2025:</i>			561.323
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	10.000	10.000
Onttrekkingen:			-
Stand 31-12-2025:			571.323
Reserve speelplaatsen			
<i>Doel: Dekking afschrijvingslasten speelplaatsenplan</i>			
<i>Stand 01-01-2025:</i>			436.308
Toevoegingen:	Via de jaarrekening	58.000	58.000
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-60.945	60.945-
Stand 31-12-2025:			433.363



Reserve	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
Reserve duurzaamheid vastgoed			
<i>Doel: Dekking investeringen in het kader van klimaatdoelstellingen duurzaamheid</i>			
Stand 01-01-2025:			2.350.278
Toevoegingen:			-
Onttrekkingen:		-708.000	708.000-
	Afschrijvingslasten	-3.434	3.435-
Stand 31-12-2025:			1.638.843
Reserve ruimtelijke ontwikkelingen			
<i>Doel: Dekking investeringen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen</i>			
Stand 01-01-2025:			4.256.000
Toevoegingen:			
Onttrekkingen:			
Stand 31-12-2025:			4.256.000
Reserve budgetoverheveling			
<i>Doel: Budgetoverheveling</i>			
Stand 01-01-2025			142.446
Toevoegingen			-
Onttrekkingen	Via de jaarrekening	51.500-	5.000-
Stand 31-12-2025			137.446
Reserve sportvelden			
<i>Doel: Dekking afschrijvingslasten sportvelden</i>			
Stand 01-01-2025:			702.141
Toevoegingen:			



Reserve	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
Onttrekkingen:	Afschrijvingslasten	-41.738	41.738-
Stand 31-12-2025:			660.403
Duurzaamheid energietransitie			
<i>Doel: Dekking investeringen in het kader van klimaatdoelstellingen duurzaamheid</i>			
Stand 01-01-2025:			233.164
Toevoegingen:			
Onttrekkingen:		-158.445	81.105-
Stand 31-12-2025:			152.059
Duurzaamheid huis van de gemeente			
<i>Doel: Dekking investeringen in het kader van duurzaamheid voor het huis van de gemeente</i>			
Stand 01-01-2025:			-
Toevoegingen:		708.000	708.000
Onttrekkingen:			-
Stand 31-12-2025:			708.000

Toelichting op de voorzieningen:

Voorziening	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
Voorziening pensioenverplichtingen			
<i>Doel: Egaliseren pensioenkosten voormalig wethouders. De commissie BBV heeft in december 2025 een stellige uitspraak gedaan waarbij de pensioenen qua waardering gelijk worden gesteld aan de prognose van het benodigd vermogen op 31 december 2025 op basis van inkoop Wtp bij ABP. Dit bedrag dient jaarlijks te worden herzien tot het moment van overdracht aan het ABP welke momenteel voorzien is op 1 januari 2028.</i>			

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026.



Voorziening	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
	<i>Het ABP gebruikt echter niet-publieke rekengrondslagen in de berekening van de waardering van de verplichtingen. Bedoelde rekengrondslagen zijn een kernonderdeel van de berekening. Daarom is in de jaarrekening 2025 een benadering van deze methode de enige realistisch uitkomst. De pensioenvoorziening is gebaseerd op actuariële aannames, waaronder rekenrente, sterftetafels, partnerfrequentie en leeftijdsterugstellingen, met onderscheid tussen individuele en collectieve waardeoverdrachten. Hierdoor is sprake van schattingonzekerheid tot op het moment van overdracht.</i>		
Stand 01-01-2025:			955.905
Toevoegingen:	Conform berekening	0	1.240.779
Onttrekkingen:		-7.260	-
Stand 31-12-2025:			2.196.684
Voorziening bijdrage civiele werken uit actieve grondexploitaties			
<i>Doel: Uitvoering civiele werken afgesloten grondexploitaties</i>			
Stand 01-01-2025:			457.113
Toevoegingen:			306
Onttrekkingen:			3.791-
Stand 31-12-2025:			453.628
Voorziening verlofsparen			
<i>Doel: Het opvangen van spaarverlof van medewerkers binnen de organisatie</i>			
Stand 01-01-2025:			138.994
Toevoegingen:	Conform berekening		65.546
Onttrekkingen:			-
Stand 31-12-2025:			204.540

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Voorziening	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
Voorziening wachtgeld oud-bestuurders			
<i>Doel: Het opvangen van wachtgeld voor oud-bestuurders</i>			
Stand 01-01-2025:			180.000
Toevoegingen:			-
Onttrekkingen:			133.977-
Stand 31-12-2025:			46.023
Voorziening Pieter de Hoogh			
<i>Doel: Dekking van het financiële tekort dat ontstaat door de negatieve boekwaarde van Pieter de Hoogh</i>			
Stand 01-01-2025:			270.927
Toevoegingen:	Via de jaarrekening		608.237
Onttrekkingen:	Via de jaarrekening		436.290-
Stand 31-12-2025:			442.874
Voorziening riolering			
<i>Doel: Lastenegalisisatie van het gemeentelijk meerjarig rioleringsplan</i>			
-			
Stand 01-01-2025:			5.078.230
Toevoegingen:	Conform berekening		80.000
Onttrekkingen:	Conform berekening		243.791-
Stand 31-12-2025:			4.914.439
Voorziening reiniging			
<i>Doel: Egalisatie van de lasten en baten van het product afval en reiniging</i>			
-			
Stand 01-01-2025:			88.562
Toevoegingen:	Conform berekening	49.284	173.449
Onttrekkingen:	Conform berekening		



Voorziening	Toelichting	Begroting 2025 in €	Bedragen in €
Stand 31-12-2025:			262.011
Voorziening Onderhoud gebouwen (Egalisatie)			
<i>Doel: Egalisatie van de lasten en baten van het product onderhoud gebouwen</i>			
-			
<i>Stand 01-01-2025:</i>			579.017
Toevoegingen:	Conform berekening	513.939	464.099
Onttrekkingen:	Conform berekening	-65.785	45.473-
Stand 31-12-2025:			997.643



2.5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten

2.5.1 Overzicht van baten en lasten 2025

Bedragen x € 1.000

Programma 1 Dienstverlening en bestuur	Primaire begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
000 College en bestuurlijke ondersteuning	-2.480	0	-2.480	-2.315	0	-2.315	-3.319	86	-3.233	-1.004	86	-918
005 Raad en Raadsondersteuning	-766	0	-766	-773	0	-773	-894	0	-893	-121	0	-120
010 Burgerzaken	-850	346	-504	-938	461	-478	-881	422	-458	58	-39	19
Saldo van baten en lasten	-4.096	346	-3.750	-4.027	461	-3.566	-5.094	508	-4.585	-1.067	48	-1.019
Mutaties reserves	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat	-4.096	346	-3.750	-4.027	461	-3.566	-5.094	508	-4.585	-1.067	48	-1.019

- = Nadelig / + = Voordelig

Bedragen x € 1.000

Programma 2 Leefomgeving en veiligheid	Primaire begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
020 Integrale veiligheid	-2.639	9	-2.630	-4.088	2.017	-2.071	-3.864	2.088	-1.775	224	72	296
025 Waterkering en afwatering	-100	0	-100	-252	0	-252	-147	0	-147	106	0	106
030 Wegen, straten en pleinen	-2.777	120	-2.657	-2.656	126	-2.530	-2.713	255	-2.458	-57	129	72
035 Haven	-55	34	-21	-62	34	-27	-74	48	-26	-12	14	2
040 Veerdienst	-154	0	-154	-158	0	-158	-148	10	-137	10	10	20
135 Milieu	-605	0	-605	-608	0	-608	-580	1	-579	28	1	29
136 Duurzaamheid	-501	0	-501	-1.116	673	-444	-703	339	-364	413	-333	79
140 Reiniging	-2.541	3.049	508	-2.721	3.208	487	-2.726	3.276	550	-4	68	63
145 Riolering	-1.389	1.923	534	-1.511	2.024	513	-1.516	2.088	572	-5	64	60
150 Begraven en lijkbezorging	-560	391	-169	-672	391	-281	-676	390	-285	-4	0	-4
180 Openbaar groen	-1.300	1	-1.299	-1.590	1	-1.589	-1.585	4	-1.581	5	3	8
Saldo van baten en lasten	-12.621	5.526	-7.095	-15.433	8.473	-6.960	-14.729	8.500	-6.229	704	27	731
Mutaties reserves	-757	500	-257	-692	872	180	-692	669	-24	0	-204	-204
Resultaat	-13.379	6.026	-7.352	-16.126	9.346	-6.780	-15.422	9.169	-6.252	704	-177	527

- = Nadelig / + = Voordelig

Bedragen x € 1.000

Programma 3 Vitaal en sociaal	Primaire begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
060 Onderwijs	-71	0	-71	-71	0	-71	-91	0	-91	-20	0	-20
065 Onderwijs algemeen	-876	88	-788	-1.216	459	-757	-1.136	429	-707	80	-30	50
070 Huisvesting onderwijs	-677	48	-629	-688	48	-640	-703	76	-627	-15	28	13
075 Bibliotheek	-24	50	26	-24	50	26	-134	135	0	-110	85	-26
080 Kunst en cultuur	-66	0	-66	-66	0	-66	-67	16	-50	0	16	15
085 Sport	-2.189	848	-1.340	-2.495	1.061	-1.434	-2.330	1.110	-1.219	166	49	215
095 Openbaar groen	-117	10	-107	-115	10	-106	-108	13	-96	7	3	10
100 Sociaal Domein	-5.018	3.620	-1.398	-6.293	4.294	-1.999	-6.449	4.522	-1.927	-156	228	72
105 Sociaal Domein	-18.067	684	-17.383	-18.261	869	-17.392	-17.821	1.600	-16.222	440	731	1.171
110 Volksgezondheid	-5	0	-5	-5	0	-5	-4	0	-4	1	0	1
115 Peuterspeelzalen/Kinderopvang	-119	1	-118	-134	1	-133	-148	1	-147	-14	0	-14
125 Huisvesting maatschappelijk	-41	39	-2	-41	39	-2	-32	41	9	8	2	10
Saldo van baten en lasten	-27.270	5.389	-21.881	-29.410	6.831	-22.579	-29.023	7.942	-21.081	387	1.111	1.498
Mutaties reserves	-149	212	63	-149	277	128	-149	281	132	0	4	4
Resultaat	-27.419	5.601	-21.818	-29.559	7.108	-22.451	-29.172	8.223	-20.949	387	1.115	1.502

- = Nadelig / + = Voordelig

Bedragen x € 1.000

Programma 4 Ruimte en economie	Primaire begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
045 Economie	-596	0	-596	-553	0	-553	-552	0	-552	0	0	0
050 Weekmarkt	-42	38	-4	-47	38	-9	-39	32	-8	7	-6	1
055 Beleggingen	-5	120	115	-5	199	194	-5	201	197	0	3	3
155 Grondexploitatie	-4.691	4.691	0	-5.312	4.982	-330	-4.781	4.406	-375	532	-577	-45
160 Omgevingszaken	-1.044	415	-629	-1.044	624	-420	-1.066	711	-355	-22	87	65
165 Ruimtelijke ontwikkeling	-488	113	-375	-897	111	-786	-911	299	-612	-14	188	174
170 Volkshuisvesting	-297	1	-296	-183	1	-182	-181	34	-147	2	33	35
Saldo van baten en lasten	-7.162	5.378	-1.784	-8.040	5.955	-2.086	-7.535	5.682	-1.852	505	-272	233
Mutaties reserves	0	20	20	0	30	30	-213	320	107	-213	290	77
Resultaat	-7.162	5.398	-1.764	-8.040	5.985	-2.056	-7.748	6.002	-1.746	292	17	310

- = Nadelig / + = Voordelig

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs



Bedragen x € 1.000

Programma 5 Bedrijfsvoering en Algemene Dekkingsmiddelen	Primaire begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
185 Belastingen	-475	5.496	5.021	-433	5.904	5.472	-515	5.936	5.422	-82	32	-50
190 Beleggingen	-1	72	71	-1	79	78	-1	79	78	0	0	0
205 Stelpost nieuw beleid/onvoorzien	-250	632	382	-471	478	8	-83	36	-47	388	-442	-55
210 Uitkering gemeentefonds	0	35.521	35.521	0	38.195	38.195	0	38.469	38.469	0	274	274
215 Kapitaallasten	7	6	13	116	12	128	95	19	114	-21	7	-14
220 Bedrijfsvoering	-6.161	27	-6.133	-7.253	27	-7.226	-7.003	80	-6.923	250	53	303
Saldo van baten en lasten	-6.879	41.753	34.875	-8.041	44.695	36.654	-7.507	44.619	37.112	535	-76	458
Mutaties reserves	-253	62	-191	-253	113	-140	-253	80	-173	0	-33	-33
Resultaat	-7.132	41.816	34.684	-8.294	44.808	36.514	-7.760	44.698	36.939	535	-110	425

- = Nadelig / + = Voordelig

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

2.5.2 Toelichting per programma

Programma 1: Dienstverlening en bestuur

Bedragen x € 1.000

Programma 1 Dienstverlening en Bestuur	Primaire begroting			Begroting na wijziging			Realisatie			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
000 College en bestuurlijke ondersteuning	-2.480	0	-2.480	-2.315	0	-2.315	-3.319	86	-3.233	-1.004	86	-918
005 Raad en Raadsondersteuning	-766	0	-766	-773	0	-773	-894	0	-893	-121	0	-120
010 Burgerzaken	-850	346	-504	-938	461	-478	-881	422	-458	58	-39	19
Saldo van baten en lasten	-4.096	346	-3.750	-4.027	461	-3.566	-5.094	508	-4.585	-1.067	48	-1.019
Mutaties reserves	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat	-4.096	346	-3.750	-4.027	461	-3.566	-5.094	508	-4.585	-1.067	48	-1.019

- = Nadelig / + = Voordelig

Toelichtingen per product:

000 College en bestuurlijke ondersteuning

N -918.000 I

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten met € 1.004.000 en een stijging van de baten met € 86.000.

Het saldo (€ 918.000) wordt hoofdzakelijk verklaard door:

- De kosten voor de pensioenvoorziening voor (oud) bestuurders stijgen met circa € 1.100.000. Wethouders bouwen pensioen op via de APPA (Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers), waarbij de opbouw en indexatie per 1 januari 2026 toenemen, met een verhoging van 2,84%. Vanaf 1 januari 2028 gaan de pensioenen van politieke ambtsdragers over naar het nieuwe pensioenstelsel bij ABP, wat een verschuiving betekent van achteraf financieren naar premiebetaling. De overgang per 1 januari 2028 van de pensioenvoorziening naar het ABP betekent dat de berekende waarde per 1 januari 2028 moet worden gestort bij het ABP.
Voor onze gemeente betekent het dat de voorziening pensioenen (oud)bestuurders per 31 december 2025 dient te worden berekend o.b.v. de overgang naar het ABP. De raad van onze gemeente is in december 2025 geïnformeerd over de (incidentele) financiële effecten. Daarbij werd voorzien dat een extra storting van € 845.000 (peildatum 1 januari 2025) nodig zou zijn, waarbij de herrekening per 31 december 2025 hoger of lager uit zou kunnen vallen. De herrekening leidt op basis van actuariële doorrekeningen uit te komen op een extra storting in 2025 van € 1.240.779. Doordat de beleggingsportefeuille voor de huidige bestuurders is gestegen (€ 31.446) en in de begroting rekening is gehouden met een dotatie aan de voorziening pensioenen van € 115.000 bedraagt het netto-effect circa € 1.100.000.
- De bijdragen aan Smart Delta Drechtsteden en de regionale projecten portfolio zijn lager dan voorzien (€ 62.000). Daarnaast is de bijdrage aan de regionale regiegroep Financiën (in relatie tot onderzoeken naar gemeenschappelijke regelingen) niet nodig geweest en leidt dit tot een voordeel van € 15.000.
- De implementatie van de WOO betreft een omvangrijk proces, waardoor het lastig is om te bepalen wanneer bepaalde kosten worden gemaakt. In 2025 is een deel van het budget (€ 38.000) niet besteed.

005 Raad en Raadsondersteuning

N -120.000 I

Het resultaat van dit product wordt veroorzaakt door een stijging van de lasten (€ 121.000). Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een stijging van salariskosten. Deze stijging wordt enerzijds veroorzaakt doordat de raadsledenvergoeding hoger is dan begroot en anderzijds doordat er gedurende 2025 deels sprake is geweest van dubbele kosten. Het nadeel op dit onderdeel bedraagt € 43.000. Daarnaast is de voormalig griffier per 1 september 2025 daadwerkelijk uit dienst getreden en is er daardoor sprake van dubbele kosten (€ 62.000) in 2025. Het nadeel op dit product kan voor het salarisdeel € 105.000 worden opgevangen door het voordeel aan salarissen en inhuur op het product 220 Bedrijfsvoering. Voor een totaalbeeld van de salariskosten (ambtelijke organisatie, college, raad en raadsondersteuning wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

Tot slot zijn de accountantskosten over het controlejaar 2024 hoger geweest in verband met meerwerk van de accountant.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Toelichtingen per product:

010 Burgerzaken

V

19.000

I

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten met € 58.000 en een daling van de baten met € 39.000. De afwijkingen op de lasten en baten houden verband met elkaar en worden hoofdzakelijk verklaard door:

- De inkomsten vanuit de leges van reisdocumenten valt lager uit (€ 74.000), hier staat tegenover, dat er ook minder leges aan het Rijk hoeven te worden afgedragen (€ 50.000). De daling van de inkomsten komt doordat de raming is gebaseerd op het aantal verlopen documenten, maar inwoners zijn niet verplicht hun document direct te vernieuwen, waardoor de prognose altijd onzeker is. Per saldo is er sprake van een nadeel van € 24.000.
- Bij andere legesopbrengsten (aanvragen BRP, naturalisaties en rijbewijzen) stijgen de inkomsten met circa € 34.000. Ook bij deze leges is het moeilijk in te schatten hoeveel aanvragen er daadwerkelijk gedaan worden

TOTAAL PROGRAMMA 1

N

-1.019.000

I

Beleidsindicatoren programma 1:

Binnen dit programma zijn geen beleidsindicatoren vastgesteld vanuit het wettelijk kader.

Programma 2: Leefomgeving en veiligheid

Bedragen x € 1.000

Programma 2 Leefomgeving en veiligheid	Primaire begroting			Begroting na wijziging			Realisatie			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
020 Integrale veiligheid	-2.639	9	-2.630	-4.088	2.017	-2.071	-3.864	2.088	-1.775	224	72	296
025 Waterkering en afwatering	-100	0	-100	-252	0	-252	-147	0	-147	106	0	106
030 Wegen, straten en pleinen	-2.777	120	-2.657	-2.656	126	-2.530	-2.713	255	-2.458	-57	129	72
035 Haven	-55	34	-21	-62	34	-27	-74	48	-26	-12	14	2
040 Veerdienst	-154	0	-154	-158	0	-158	-148	10	-137	10	10	20
135 Milieu	-605	0	-605	-608	0	-608	-580	1	-579	28	1	29
136 Duurzaamheid	-501	0	-501	-1.116	673	-444	-703	339	-364	413	-333	79
140 Reiniging	-2.541	3.049	508	-2.721	3.208	487	-2.726	3.276	550	-4	68	63
145 Riolerig	-1.389	1.923	534	-1.511	2.024	513	-1.516	2.088	572	-5	64	60
150 Begraven en lijkbezorging	-560	391	-169	-672	391	-281	-676	390	-285	-4	0	-4
180 Openbaar groen	-1.300	1	-1.299	-1.590	1	-1.589	-1.585	4	-1.581	5	3	8
Saldo van baten en lasten	-12.621	5.526	-7.095	-15.433	8.473	-6.960	-14.729	8.500	-6.229	704	27	731
Mutaties reserves	-757	500	-257	-692	872	180	-692	669	-24	0	-204	-204
Resultaat	-13.379	6.026	-7.352	-16.126	9.346	-6.780	-15.422	9.169	-6.252	704	-177	527

- = Nadelig / + = Voordelig

Toelichtingen per product:

020 Integrale veiligheid

V

296.000

I

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten met € 224.000 en een stijging van de baten € 72.000.

De oorzaken hiervan zijn hoofdzakelijk:

- De bijdrage aan de veiligheidsregio valt € 53.000 lager uit, dit komt hoofdzakelijk doordat een deel van het positieve jaarrekeningresultaat over 2024 is uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.
- De opvang van vluchtelingen uit Oekraïne blijft noodzakelijk, maar in het afgelopen jaar zijn de kosten beter beheersbaar geweest dan eerder werd verwacht. De bezetting van beide locaties is stabiel gebleven en de kosten van externe inhuurkrachten kon worden beperkt. Daarnaast zijn er besparingen gerealiseerd op de beveiliging, onder andere door efficiëntere inzet en herziening van de contractafspraken. Hierdoor bedraagt het voordeel op de kosten € 75.000. Ook de baten vallen hoger uit. De kosten voor de particuliere opvang (POO), gemeentelijke opvang (GOO) en de uitvoeringskosten voor Oekraïne in 2025 pas achteraf via de SISA teruggevraagd kunnen worden bij het Rijk. De onderbouwing voor dit bedrag ontvangen wij pas in 2026, waardoor de begroting in 2025 niet meer bijgesteld kan worden. Dit levert een voordeel op van € 155.000. Ook is er in 2025 voor het eerst een inning eigen bijdrage voor Oekraïners € 93.000 dit bedrag is al werkelijk ontvangen en gaat daarom in het resultaat van het voordeel af. Hiermee is de stijging van de baten van € 72.000 grotendeels verklaart. Het totale voordeel voor de opvang van vluchtelingen bedraagt € 153.000.

Toelichtingen per product:

- De lasten voor de uitvoering van de Spreidingswet vallen € 42.000 voordelig uit, dit wordt verklaard doordat geen externe ondersteuning is ingezet ten opzichte van de oorspronkelijke raming en werkzaamheden intern zijn uitgevoerd binnen de bestaande formatie. Daarnaast zijn de communicatiekosten lager uitgevallen, doordat minder uren zijn afgenomen dan vooraf begroot. De dekking van een deel van de kosten (€ 22.000) was voorzien vanuit de algemene reserve. Deze onttrekking heeft in 2025 niet plaatsgevonden.
- De overige budgetten voor integrale veiligheid laten een voordeel zien van circa € 58.000. Deze lagere lasten zijn onder andere het gevolg van de goede samenwerking met publieke- en private partijen waardoor regelmatig de kosten konden worden verdeeld. Tevens is de aanschaf en implementatie van een nieuw softwarepakket uitgesteld in het kader van bezuinigingen.

025 Waterkering en afwatering**V 106.000 I**

Het saldo van dit product wordt veroorzaakt door een daling van de lasten (€ 106.000), dit komt hoofdzakelijk doordat de verwachte kosten voor het baggeren lager zijn uitgevallen. Het betrof het peilgebied van Giessendam dat door het Waterschap Rivierenland is gebaggerd. Op basis van eerder aangeleverde raming van waterschap Rivierenland is de begroting geraamd. Na de aanbesteding en uitvoering blijken de kosten aanzienlijk lager dan vooraf geraamd, wat leidt tot een voordelig resultaat van € 90.000. De dekking was voorzien uit de bestemmingsreserve waterbeheerplan (vanuit de Eneco-gelden), de onttrekking is ook lager geweest. Per saldo geen effect op het jaarrekeningresultaat.

030 Wegen, straten en pleinen**V 72.000 I**

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten met € 57.000 en een stijging van de baten € 129.000.

De stijging van de lasten (€ 57.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat er meer personeelslasten aan dit product zijn toegerekend dan voorzien. De extra inzet wordt gecompenseerd door hogere baten (vergoeding voor degeneratiekosten).

De stijging van de baten (€ 129.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat er meer activiteiten zijn geweest van de nutsbedrijven dan wij hadden verwacht. Dit zijn degeneratiekosten die wij hebben ontvangen vanuit de nutsbedrijven. Degeneratiekosten zijn vergoedingen die aan de gemeente wordt betaald om extra onderhoud als gevolg van de kabel- en leidingwerkzaamheden te kunnen bekostigen.

035 Haven**V 2.000 I**

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten met € 12.000 en een stijging van de baten € 14.000.

De stijging van de lasten (€ 12.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de hogere energiekosten. Doordat de energiekosten worden doorbelast ontstaat er bij de baten een voordeel (€ 14.000).

040 Veerdienst**V 20.000 I**

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten met € 10.000 en een stijging van de baten met € 10.000.

De daling van de lasten met € 10.000 wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat op basis van eerdere bestuursrapportages van Riveer een forse kostenstijging werd voorzien, waarop de begroting is aangepast. De uiteindelijke realisatie over 2025 is echter lager uitgevallen dan deze eerdere prognoses van Riveer. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere stroomprijzen en overige exploitatiekosten.

De stijging van de baten met € 10.000 wordt veroorzaakt door een positieve afrekening 2024 van de veerdienst. Dit is vooral het gevolg van lagere reparatiekosten en overige exploitatiekosten.

135 Milieu**V 29.000 I**

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten van € 28.000. Deze daling wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat er minder capaciteit is ingezet het actualiseren van milieuvergunningen en het uitvoeren van risico gestuurd milieutoezicht.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDENVerstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Toelichtingen per product:

136 Duurzaamheid	V	79.000	I
-------------------------	----------	---------------	----------

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten met € 413.000 en een daling van de baten met € 333.000.

De daling van de baten met € 331.000 wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat middelen van het Rijk en van de Provincie in 2025 nog maar deels zijn besteed. Het betreft hier voornamelijk de van het Rijk ontvangen middelen voor de volgende regelingen:

- Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE)
- Regeling specifieke uitkering verduurzaming slecht geïsoleerde woningen van eigenaar-bewoners en woningen van verenigingen van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties in het kader van Nationaal Isolatieprogramma (LAI).

Deze middelen mogen ook nog in 2026 en volgende jaren worden besteed en worden daarom overgeheveld naar 2026.

Doordat deze middelen niet zijn besteed liggen ook de lasten lager. Per saldo heeft dit geen effect op het jaarrekeningresultaat.

Daarnaast liggen de lasten lager (€ 77.000) lager doordat wij minder hebben uitgegeven aan de uitvoering van de Lokale Duurzaamheidsagenda. Deze kosten dekken we uit de bestemmingreserve duurzaamheid energietransitie, deze onttrekking is ook lager geweest. Per saldo heeft dit geen effect op het jaarrekeningresultaat.

140 Reiniging	V	63.000	I
----------------------	----------	---------------	----------

Het saldo wordt hoofdzakelijk verklaard door een stijging van de baten € 68.000. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de vergoeding UPV (uitgebreide producentenverantwoordelijkheid) zwerfafval over het jaar 2023 en 2024 (€ 78.000), deze zijn in 2025 ontvangen.

145 Riolering	V	60.000	I
----------------------	----------	---------------	----------

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de baten € 64.000. Er is meer onttrokken aan de voorziening dan de stijging van de kosten op dit product. Hierdoor ontstaat er een voordeel op dit product. Doordat er ook van andere producten lasten worden betrokken bij de bepaling van de storting c.q. onttrekking aan de voorziening, bijvoorbeeld kwijschelding, kolkenreiniging en de belastinginkomsten, valt het voordeel op dit product weg tegen nadelen bij hiervoor genoemde producten. Per saldo heeft dit geen effect op het jaarrekeningresultaat.

150 Begraven en lijkbezorging	N	-4.000	I
--------------------------------------	----------	---------------	----------

De afwijking van zowel de lasten als de baten ligt onder de € 10.000 en daarom niet verder toegelicht.

180 Openbaar groen	V	8.000	I
---------------------------	----------	--------------	----------

De afwijking van zowel de lasten als de baten ligt onder de € 10.000 en daarom niet verder toegelicht.

Reserves	N	-204.000	I
-----------------	----------	-----------------	----------

Er is in 2025 per saldo minder aan de reserves onttrokken dan voorzien. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door:

- Een lagere onttrekking aan de algemene reserve in verband met de spreidingswet van € 22.000;
- Een lagere onttrekking aan de bestemmingsreserve waterbeheerplan in verband met de uitvoering van het baggerplan van € 90.000;
- Een lagere onttrekking aan de bestemmingreserve duurzaamheid energietransitie voor de uitvoering van de Lokale Duurzaamheidsagenda van € 77.000.

TOTAAL PROGRAMMA 2	V	527.000	
---------------------------	----------	----------------	--

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Beleidsindicatoren programma 2:

Indicator	Eenheid	Periode	Hardinxveld-Giessendam	Gemeenten <25.000 inwoners	Alle gemeenten	Bron	Beschrijving
Misdrijven - Winkeldiefstallen	per 1.000 inwoners	2024	0,5	0,8	2,2	CBS - Diefstallen	Het aantal winkeldiefstallen
Misdrijven - Geweldsmisdrijven	per 1.000 inwoners	2024	1,9	2,6	4,3	CBS - Criminaliteit	Het aantal geweldsmisdrijven.
Misdrijven - Diefstallen uit woning	per 1.000 inwoners	2024	0,8	1,1	1,2	CBS - Diefstallen	Het aantal diefstallen uit woningen
Misdrijven - Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	per 1.000 inwoners	2024	2,4	3,6	5,7	CBS - Criminaliteit	Hieronder vallen brandstichting, alle vormen van vernieling en misdrijven tegen de openbare orde en het openbaar gezag.
Omvang huishoudelijk restafval	kg per inwoner	2023	179	106	148	CBS - Statistiek Huishoudelijk afval	Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval.
Percentage bekende hernieuwbare elektriciteit	%	2022	17,2	45,7	32,5	Rijkswaterstaat Klimaatmonitor	Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa.
Gemiddelde WOZ waarde	x €1.000	2025	368	428	398	CBS - Statistiek Waarde Onroerende Zaken	De gemiddelde WOZ waarde van woningen.
Nieuw gebouwde woningen	per 1.000 woningen	2024	16,1	8,6	8,4	ABF - Systeem Woningvoorraad	Het aantal nieuwbouwwoningen
Demografische druk	%	2025	80,6	82	70,7	CBS - Bevolkingsstatistiek	De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar.
Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouden	€	2025	1.068	996	957	COELO, Groningen	Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	€		1091	1.091	1.050	COELO, Groningen	Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Programma 3: Vitaal en sociaal

Bedragen x € 1.000

Programma 3 Vitaal en sociaal	Primaire begroting			Begroting na wijziging			Realisatie			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
060 Onderwijs	-71	0	-71	-71	0	-71	-91	0	-91	-20	0	-20
065 Onderwijs algemeen	-876	88	-788	-1.216	459	-757	-1.136	429	-707	80	-30	50
070 Huisvesting onderwijs	-677	48	-629	-688	48	-640	-703	76	-627	-15	28	13
075 Bibliotheek	-24	50	26	-24	50	26	-134	135	0	-110	85	-26
080 Kunst en cultuur	-66	0	-66	-66	0	-66	-67	16	-50	0	16	15
085 Sport	-2.189	848	-1.340	-2.495	1.061	-1.434	-2.330	1.110	-1.219	166	49	215
095 Openbaar groen	-117	10	-107	-115	10	-106	-108	13	-96	7	3	10
100 Sociaal Domein	-5.018	3.620	-1.398	-6.293	4.294	-1.999	-6.449	4.522	-1.927	-156	228	72
105 Sociaal Domein	-18.067	684	-17.383	-18.261	869	-17.392	-17.821	1.600	-16.222	440	731	1.171
110 Volksgezondheid	-5	0	-5	-5	0	-5	-4	0	-4	1	0	1
115 Peuterspeelzalen/Kinderopvang	-119	1	-118	-134	1	-133	-148	1	-147	-14	0	-14
125 Huisvesting maatschappelijk	-41	39	-2	-41	39	-2	-32	41	9	8	2	10
Saldo van baten en lasten	-27.270	5.389	-21.881	-29.410	6.831	-22.579	-29.023	7.942	-21.081	387	1.111	1.498
Mutaties reserves	-149	212	63	-149	277	128	-149	281	132	0	4	4
Resultaat	-27.419	5.601	-21.818	-29.559	7.108	-22.451	-29.172	8.223	-20.949	387	1.115	1.502

- = Nadelig / + = Voordelig

Toelichtingen per product:

060 Onderwijs N -20.000 S

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten met € 20.000. De stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door het opheffen van de Gemeenschappelijke Regeling rondom de Logopedische Kring in 2019. De kosten voor outsourcing van deze medewerkers worden door middel van een verdeelsleutel onder de deelnemende gemeenten verdeeld.

065 Onderwijs algemeen V 50.000 I

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten met € 80.000 en een daling van de baten € 30.000.

De daling van de lasten (€ 80.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door:

- De kosten voor het leerlingenvervoer vallen met circa € 23.000 lager uit. In 2025 is er een nieuwe aanbesteding geweest voor het leerlingenvervoer. Gezien het karakter van de open-einderegeling, waarbij het aantal leerlingen en de bestemmingen gedurende het jaar fluctueren, is het gebruik lastig in te schatten.
- Voor de uitvoering van het Onderwijs Achterstanden Beleid (OAB) worden middelen van het Rijk ontvangen. Niet alle beschikbare middelen zijn in 2025 besteed waardoor zowel de lasten als de baten lager uitvallen met € 94.000. De regeling voorziet erin dat de besteding in 2026 mag plaatsvinden. Per saldo geen effect op het jaarrekeningresultaat.
- Vanuit het Rijk zijn middelen ontvangen voor de uitvoering van de regeling COVID-19 gerelateerde onderwijsvertraging. De besteding van deze middelen hadden we niet in de begroting geraamd waardoor de uitgaven € 64.000 hoger liggen. Hier staat tegenover dat ook de baten € 64.000 hoger zijn. Per saldo geen effecten op het jaarrekeningresultaat.

De daling van de baten (€ 30.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de hierboven aangehaalde Rijksregelingen: Onderwijs Achterstanden Beleid (OAB) (€ 94.000 nadeel) en COVID-19 gerelateerde onderwijsvertraging (€ 64.000 voordeel).

070 Huisvesting onderwijs V 13.000 S/I

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten van € 15.000 en een stijging van de baten van € 28.000. De stijging van de lasten van € 15.000 wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een hogere OZB-aanslag. De baten stijgen (€ 28.000) hoofdzakelijk doordat de gemaakte kosten voor de panden aan de Bellefleur, conform de overeenkomst, aan de gebruikers over 2024 en 2025 zijn doorberekend.

075 Bibliotheek N -26.000 I

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten met € 110.000 en een stijging van de baten met € 85.000.

DOELEINDEN

Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Toelichtingen per product:

De stijging van de lasten (€ 110.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de verstrekte bijdrage in het kader van de SPUK-subsidie versterking bibliotheek, deels (€ 85.000) wordt hiervoor ook een bijdrage van het Rijk ontvangen waardoor de baten stijgen. Voor deze SPUK-subsidie was een gemeentelijke cofinanciering van 20% vereist, wat neerkomt op circa € 25.000. Aangezien er in de begroting geen rekening is gehouden met de gemeentelijke cofinanciering, vallen de lasten hoger uit dan begroot.

080 Kunst en cultuur**V****15.000****I**

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de baten met € 16.000. De stijging wordt veroorzaakt door een ontvangen subsidie van het Fonds voor Cultuurparticipatie.

085 Sport**V****215.000****S/I**

Het saldo van dit product wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door een daling van de lasten (€ 166.000) en een stijging van de baten (€ 49.000).

De daling van de lasten (€ 166.000) wordt hoofdzakelijk verklaard door:

- Op basis van de "Regeling ter tegemoetkoming van gestegen energiekosten door opzegging van het contract met SEFE Energy Ltd", als gevolg van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne, is over de periode oktober 2022 – december 2023 eind 2025 eenmalig een tegemoetkoming ontvangen van € 99.000.
- Op basis van de regeling Specifieke uitkering stimulering sport 2025 worden gemeenten gecompenseerd voor de BTW op hun uitgaven. Doordat wij in 2025 minder kosten hebben gemaakt voor het groot onderhoud aan onze sportaccommodaties hebben we minder toegevoegd aan de voorziening groot onderhoud (€ 55.000) en ontvangen we ook minder middelen van het Rijk (€ 55.000). Per saldo geen effecten op het jaarrekeningresultaat.

De stijging van de baten (€ 49.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door:

- Een stijging van de inkomsten bij het zwembad (€ 74.000) en bij de sporthal de Wielewaal (€ 14.000). De stijging bij het zwembad komt doordat er meer leskaarten/badenkaarten en abonnementen zijn verkocht, daarnaast zijn er in de vakanties extra lessen en vakantie cursussen verzorgd.
- Lagere bijdrage vanuit de regeling Specifieke uitkering stimulering sport 2025 (€ 55.000), zie ook de toelichting bij de lasten.

095 Openbaar groen**V****10.000****I**

De afwijking van zowel de lasten als de baten ligt onder de € 10.000 en daarom niet verder toegelicht.

100 Sociaal Domein**V****72.000****I/S**

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten met € 156.000 en een stijging van de baten met € 228.000. De stijging van de lasten (€ 156.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door:

- De landelijk vastgestelde bijdrage die betaald moet worden voor de begeleiding aan Hardinxveldse inwoners met een Wsw-indicatie is gestegen waardoor er een nadeel is van € 33.000.
- Voor het matchen van inwoners aan participatieplekken is in 2025 nog een afrekening ontvangen van € 34.000 over 2024.
- De kosten voor de GR Sociaal vallen in de jaarrekening in totaliteit € 83.000 positiever uit dan verwacht. Er zijn echter wel verschillen tussen de verschillende onderdelen van de GR Sociaal. Op dit product worden de kosten voor bijstandsverlening verantwoord. Deze vallen € 87.000 hoger uit. De voordelen op de andere onderdelen van de GR Sociaal staan bij het product 105 Sociaal Domein.

De stijging van de inkomsten met € 228.000 komt doordat de Rijksbijdrage voor de bijstandsverlening vanaf oktober maandelijks is verhoogd met circa € 80.000.

105 Sociaal Domein**V****1.171.000****I/S**

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten met € 440.000 en een stijging van de baten met € 731.000. De daling van de lasten (€ 440.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door:

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Toelichtingen per product:

- De pilot Jongerenopbouwwerk is verlengd van 1 juli 2025 tot en met 31 december 2025 waardoor de kosten € 66.000 hoger liggen. De hogere lasten worden gedekt uit de reserve Sociaal Domein (zie ook hieronder). Per saldo geen effect op het jaarrekeningresultaat.
- Bij de bestemming van het jaarrekeningsaldo 2024 is € 62.000 overgeheveld naar 2025 om dat verwacht werd dat er in 2025 een tekort zou ontstaan. In 2025 is gebleken, dat sinds de MAG weer wordt uitgevoerd door de gemeente in 2024, er meer inzicht is ontstaan in de aard en omvang van de subsidieaanvragen, Hierdoor is een realistischer beeld ontstaan van de benodigde middelen, de vanuit 2024 overgehevelde extra middelen bleken in 2025 niet nodig te zijn. Hierdoor ontstaat er een voordeel van € 62.000. Deze extra middelen werden gedekt uit de algemene reserve (zie ook hieronder). Per saldo geen effect op het jaarrekeningresultaat.
- De kosten voor inburgering liggen € 136.000 hoger dan verwacht. Dit komt door een tweetal oorzaken:
 - In 2025 zijn er meer inburgeringsplichtigen binnengekomen dan de taakstelling voorschreef. In totaal betreft dit 11 personen boven de taakstelling. Hierdoor zijn de kosten voor maatschappelijke begeleiding hoger uitgevallen.
 - Er zijn minder mensen uitgestroomd en afgerond ingeburgerd dan verwacht. Daardoor blijft het aantal personen dat nog begeleiding ontvangt hoger.De hogere lasten worden deels gecompenseerd door hogere inkomsten (zie ook hieronder).
- In de jaarrekening 2024 is rekening gehouden met de concept jaarrekeningcijfers van de Service Organisatie Jeugd (SOJ). Uiteindelijk bleken de definitieve jaarrekeningcijfers 2024 € 89.000 positiever uit te vallen.
- De concept jaarrekeningcijfers 2025 van de Service Organisatie Jeugd (SOJ), vallen ten opzichte van de begroting 2025 (gebaseerd op de forecast van juni 2025) € 204.000 lager uit.
- Op basis van de concept jaarrekeningcijfers van de GR Sociaal is er een voordeel ten opzichte van de Najaarsbrief 2025 van € 83.000. De onderdelen van de GR Sociaal worden verantwoord op dit product en op het product 100 Sociaal Domein (bijstandsverlening). Zoals bij het product 100 aangegeven is er op de bijstandsverlening een nadeel van € 87.000. De voordelen op de andere onderdelen bedragen € 170.000 en worden op dit product verantwoord.
- Door de personele inzet op diverse SPUK-regelingen liggen de personeelslasten op dit product lager dan begroot (€ 79.000). Dit voordeel moet gezien worden in het totaal van de personeelslasten.

De stijging van inkomsten (€ 731.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door:

- Over de ontwikkelingen rondom Beschermd Wonen is de gemeenteraad in 2026 via een raadsinformatiebrief geïnformeerd. Eind 2025 is pas bekend geworden of de voorlopige afrekening over 2025 ten gunste van de deelnemende gemeente zou komen. Deze voorlopige afrekening bedraagt € 786.000. Daarnaast is de definitieve afrekening over 2024 hoger uitgevallen. Waardoor er een totaal voordeel is van € 703.000.
- Zoals hierboven aangegeven stijgen de kosten voor inburgering, deels kunnen deze worden opgevangen door middelen die in 2024 niet zijn besteed. Hierdoor ontstaat een voordeel van € 54.000.

110 Volksgezondheid**V****1.000 I**

De afwijking van zowel de lasten als de baten ligt onder de € 10.000 en daarom niet verder toegelicht.

115 Peuterspeelzalen/Kinderopvang**N****-14.000 S**

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten van € 14.000. Deze stijging is het gevolg van een stijging van het aantal aanvragen. Het betreft een opneemeregeling waarbij vooraf de kosten lastig zijn in te schatten.

125 Huisvesting maatschappelijk**V****10.000 I**

De afwijking van zowel de lasten als de baten ligt onder de € 10.000 en daarom niet verder toegelicht.

Reserves**V****4.000 I**

Het voordelig saldo van € 4.000 wordt veroorzaakt doordat:

- Een onttrekking aan de algemene reserve niet heeft plaatsgevonden doordat er geen extra uitgaven waren voor de MAG (zie ook hierboven), hierdoor ontstaat er een nadeel van € 62.000.
- Voor de bekostiging van de verlening van de pilot Jongerenopbouwwerk (zie ook hierboven) is € 66.000 aan de reserve sociaal domein onttrokken. Hierdoor liggen de baten € 66.000 hoger dan voorzien.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDENVerstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Toelichtingen per product:

TOTAAL PROGRAMMA 3

V

1.502.000

Beleidsindicatoren programma 3:

Indicator	Eenheid	Periode	Hardinxveld-Giessendam	Gemeenten <25.000 inwoners	Alle gemeenten	Bron	Beschrijving
Absoluut verzuim	per 1.000 leerlingen	2019	0	1,9	2,4	DUO/Ingrado	Er wordt gesproken van absoluut verzuim als een leerplichtige en/of kwalificatieplichtige jongere niet op een school of instelling staat ingeschreven.
Relatief verzuim	per 1.000 leerlingen	2024	8	21	28	DUO/Ingrado	Er is sprake van relatief verzuim als een jongere wel op een school staat ingeschreven, maar gedurende een bepaalde tijd de lessen/praktijk verzuimt. Ook veelvuldig te laat komen kan hiertoe worden gerekend.
Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	%	2024	1,3	1,8	2,3	DUO/Ingrado	Het percentage van het totaal aantal leerlingen van het VO en MBO (12 - 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat.
Achterstand onder jeugd - Werkloze jongeren	%	2023	1	1	2	Verwey Jonker Instituut - Kinderen in Tiel	Het percentage werkloze jongeren (16-22 jaar).
Niet-sporters	%	2024	49,3	44,1	42,5	Gezondheidsmonitor volwassen (en ouderen), GGD'en, CBS en RIVM	Het percentage niet-wekelijks sporters t.o.v. de bevolking van 19 jaar en ouder. Bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens één keer per week aan sport doet.
Achterstand onder jeugd - Kinderen in uitkeringsgezin	%	2023	3	3	6	Verwey Jonker Instituut - Kinderen in Tiel	Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.
Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	2024	7	9	9	Bureau Halt	Het aantal verwijzingen Halt per 10.000 inwoners van 12 tot 18 jaar.
Jongeren met een delict voor de rechter	%	2022	1	1	1	CBS	Het percentage jongeren (12 t/m 21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen.
Personen met een bijstandsuitkering	per 10.000 inwoners	2024	180,4	176	343,6	CBS - Participatiewet	Het aantal personen met een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand (WWB, t/m 2014) en de Participatiewet (vanaf 2015).
Lopende re-integratievoorzieningen	per 1.000 inwoners van 15-64 jaar	2024	94,5	156,6	203,1	CBS - Participatiewet	Het aantal re-integratievoorzieningen, per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.
Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	2024	10,6	13,1	13,7	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzicht van alle jongeren tot 18 jaar.
Jongeren met jeugdbescherming	%	2024	1,1	0,9	1	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	Het percentage jongeren tot 18 jaar met een jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
Jongeren met jeugdreclassering	%	2024	0	0,4	0,4	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	Het percentage jongeren (12-22 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12-22 jaar).
Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo	per 10.000 inwoners	2024	670	669	720	CBS - Beleidsinformatie Jeugd	Aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Programma 4: Ruimte en economie

Bedragen x € 1.000

Programma 4 Ruimte en economie	Primaire begroting			Begroting na wijziging			Realisatie			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
045 Economie	-596	0	-596	-553	0	-553	-552	0	-552	0	0	0
050 Weekmarkt	-42	38	-4	-47	38	-9	-39	32	-8	7	-6	1
055 Beleggingen	-5	120	115	-5	199	194	-5	201	197	0	3	3
155 Grondexploitatie	-4.691	4.691	0	-5.312	4.982	-330	-4.781	4.406	-375	532	-577	-45
160 Omgevingszaken	-1.044	415	-629	-1.044	624	-420	-1.066	711	-355	-22	87	65
165 Ruimtelijke ontwikkeling	-488	113	-375	-897	111	-786	-911	299	-612	-14	188	174
170 Volkshuisvesting	-297	1	-296	-183	1	-182	-181	34	-147	2	33	35
Saldo van baten en lasten	-7.162	5.378	-1.784	-8.040	5.955	-2.086	-7.535	5.682	-1.852	505	-272	233
Mutaties reserves	0	20	20	0	30	30	-213	320	107	-213	290	77
Resultaat	-7.162	5.398	-1.764	-8.040	5.985	-2.056	-7.748	6.002	-1.746	292	17	310

- = Nadelig / + = Voordelig

Toelichtingen per product:

045 Economie

0

Geen afwijkingen ten opzichte van de begroting.

050 Weekmarkt

V

1.000

I

De afwijking van zowel de lasten als de baten ligt onder de € 10.000 en daarom niet verder toegelicht.

055 Beleggingen

V

3.000

I

De afwijking van zowel de lasten als de baten ligt onder de € 10.000 en daarom niet verder toegelicht.

155 Grondexploitatie

N

-45.000

I

Op dit product worden de drie actieve grondexploitaties verantwoord. De verwachte resultaten worden verrekend met de reserve grondexploitatie, zie ook de toelichting bij de reserves. Hieronder een overzicht per grondexploitatie, voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf grondbeleid.

- Nassastraat – Noord -> bijdrage vanuit de reserve grondexploitatie van € 153.000 (nadeel, hogere lasten).
- Nassastraat – Noord -> bijdrage vanuit de bestemmingsreserve sociale woningbouw € 124.000 (nadeel, hogere lasten).
- Pieter de Hoogh -> storting in de reserve grondexploitatie € 213.000 (voordeel, lagere lasten).
- Westpunt 't Oog -> bijdrage vanuit de reserve grondexploitatie van € 43.000 (nadeel, hogere lasten).

Per saldo op dit product een nadeel van € 107.000. Bij de reserves ontstaat een voordeel, heeft geen effect op het jaarrekening resultaat.

Daarnaast zijn er in 2025 middelen beschikbaar (€ 330.000) voor de ontwikkeling van de Pietersweer. In werkelijkheid lagen deze kosten lager waardoor er een voordeel is van € 72.000. De voortgang van het project en de daarmee gepaard gaande kosten zijn lastig per jaar in te schatten.

160 Omgevingszaken

V

65.000

S/I

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten van € 22.000 en een stijging van de baten van € 87.000.

De stijging van de lasten met € 22.000 wordt hoofdzakelijk verklaard doordat er meer is personele ingezet is geweest dan begroot op vergunningen, bouw en sloop. Aangezien dit omgeving gestuurde taken betreffen, wordt de inzet bepaald door aanvragen, meldingen, klachten en verzoeken van initiatiefnemers en inwoners.

De stijging van de baten met € 87.000 wordt hoofdzakelijk verklaard doordat er meer bouwleges (€ 97.000) zijn binnengekomen dan geraamd.

165 Ruimtelijke ontwikkeling

V

174.000

I

Het resultaat van € 174.000 wordt hoofdzakelijk verklaart door:

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Toelichtingen per product:

- Door het Rijk zijn via de mei- en septembercirculaire nog aanvullende middelen beschikbaar gesteld. Het ging hierbij om een bedrag van € 96.000. Doordat de huidige budgetten al afdoende waren voor 2025, ontstaat er een voordeel. Hierbij dient opgemerkt te worden dat het werken onder de Omgevingswet nieuw is, en daarmee de inzet die gevraagd wordt (nog) niet goed voorspelbaar is.
- In 2025 zijn middelen beschikbaar gesteld voor de gebiedsontwikkeling van 't Oog (€ 330.000). Deze middelen waren in 2025 niet geheel benodigd, hierdoor is er een voordeel van € 37.000. De voortgang van het project en de daarmee gepaard gaande kosten zijn lastig per jaar in te schatten.
- In 2025 is voor een bedrag van € 20.000 aan gemeentegrond verkocht. In de begroting was hier voorzichtigheidshalve nog geen rekening mee gehouden.

170 Volkshuisvesting

V

35.000

I

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten met € 2.000 en een stijging van de baten met € 33.000.

De daling van de lasten (€ 2.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door:

- Het Volkshuisvestingsprogramma is door eigen personeel opgesteld. Hierdoor is het budget voor externe ondersteuning niet aangesproken (voordeel van € 20.000). De dekking van dit budget was voorzien uit de algemene reserve (€ 5.000) en de reserve sociaal domein (€ 15.000). Beide onttrekkingen hebben ook niet plaatsgevonden. Per saldo geen effect op het jaarrekeningresultaat.
- Vanuit het Rijk is een bijdrage ontvangen voor de regeling Huisvesting Grote Gezinnen Vergunninghouders, deze bijdrage is ingezet voor een woning in de Julianastraat. Hierdoor stijgen de lasten, hier staat tegen over, dat ook in baten zijn gestegen (€ 33.000). Per saldo geen effect op het jaarrekeningresultaat.

De stijging van de baten met € 33.000 is hoofdzakelijk het gevolg van de bijdrage vanuit het Rijk voor de regeling Huisvesting Grote Gezinnen Vergunninghouders.

Reserves

V

77.000

I

Het voordelig saldo van € 77.000 wordt veroorzaakt doordat:

- Geen onttrekking aan de algemene reserve en de reserve sociaal domein doordat het Volkshuisvestingsprogramma door eigen personeel is opgesteld. Het nadeel is € 20.000.
- Mutaties van de grondexploitaties:
 - Nassaustraat – Noord -> bijdrage vanuit de reserve grondexploitatie van € 153.000 (voordeel).
 - Nassaustraat – Noord -> bijdrage vanuit de bestemmingsreserve sociale woningbouw € 124.000 (voordeel).
 - Pieter de Hoogh -> storting in de reserve grondexploitatie € 213.000 (nadeel).
 - Westpunt 't Oog -> bijdrage vanuit de reserve grondexploitatie van € 43.000 (voordeel).

TOTAAL PROGRAMMA 4

V

310.000

Beleidsindicatoren programma 4:

Indicator	Eenheid	Periode	Hardinxveld-Giessendam	Gemeenten <25.000 inwoners	Alle gemeenten	Bron	Beschrijving
Functiemenging	%	2024	54,6	49,9	54,5	CBS BAG / LISA - bewerking ABF Research	De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen.
Vestigingen (van bedrijven)	per 1.000 inw. 15 t/m 64jr	2024	149,4	195,4	191,4	LISA	Het aantal vestigingen van bedrijven, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-65 jaar.
Banen	per 1.000 inwoners van 15-64 jaar	2024	785,7	719,4	850,2	LISA	Onder een baan wordt een vervulde positie verstaan. Dit betreffen zowel fulltimers, parttimers als uitzendkrachten. De
Netto arbeidsparticipatie	-	2024	77,3	73,8	73,2	CBS - Arbeidsdeelname	Het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de (potentiële) beroepsbevolking.

Programma 5: Bedrijfsvoering en Algemene dekkingsmiddelen

Bedragen x € 1.000

Programma 5 Bedrijfsvoering en Algemene Dekkingsmiddelen	Primaire begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Realisatie 2025			Verschil		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
185 Belastingen	-475	5.496	5.021	-433	5.904	5.472	-515	5.936	5.422	-82	32	-50
190 Beleggingen	-1	72	71	-1	79	78	-1	79	78	0	0	0
205 Stelpost nieuw beleid/onvoorzien	-250	632	382	-471	478	8	-83	36	-47	388	-442	-55
210 Uitkering gemeentefonds	0	35.521	35.521	0	38.195	38.195	0	38.469	38.469	0	274	274
215 Kapitaallasten	7	6	13	116	12	128	95	19	114	-21	7	-14
220 Bedrijfsvoering	-6.161	27	-6.133	-7.253	27	-7.226	-7.003	80	-6.923	250	53	303
Saldo van baten en lasten	-6.879	41.753	34.875	-8.041	44.695	36.654	-7.507	44.619	37.112	535	-76	458
Mutaties reserves	-253	62	-191	-253	113	-140	-253	80	-173	0	-33	-33
Resultaat	-7.132	41.816	34.684	-8.294	44.808	36.514	-7.760	44.698	36.939	535	-110	425

- = Nadelig / + = Voordeelig

Toelichtingen per product:

185 Belastingen

N -50.000 I

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de lasten met € 82.000 en een stijging van de baten met € 32.000

De stijging van de lasten (€ 82.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat er meer personeelslasten (€ 68.000) aan dit product zijn toegerekend dan voorzien. Het nadeel op dit op product hangt samen met het voordeel aan salarissen en inhuur op het product 220 Bedrijfsvoering

De stijging van de baten (€ 32.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door extra inkomsten vanuit de precariobelasting. Door een aantal grotere projecten is er dit jaar meer gebruik gemaakt van de openbare ruimte door ontwikkelende partijen. Dit is terug te zien in de gestegen inkomsten. De verwachting is dat het om een incidenteel voordeel gaat.

205 Stelpost nieuw beleid/onvoorzien

N -55.000 I

Het nadelig resultaat op dit product wordt voornamelijk veroorzaakt doordat er minder personeelslasten zijn doorbelast aan investeringen/projecten. In de begroting wordt op basis van urenramingen rekening gehouden met de doorbelasting naar investeringen en projecten. Deze doorbelasting heeft betrekking op het eigen personeel. Inhuur wordt, voor zover betrekking hebben op investeringen/projecten, volledig doorbelast. Door een hogere urenbesteding aan investeringen/projecten kan minder worden doorbelast, waarmee op dit product sprake is van een nadeel van € 55.000.

210 Uitkering gemeentefonds

V 274.000 I

Het saldo wordt verklaard door een stijging van de baten met € 274.000. Dit voordeel kent een tweetal verklaringen:

- De decembercirculaire 2025 viel € 202.000 voordelig uit. Dit voordeel kon niet meer als begrotingswijziging over 2025 worden meegenomen, hierdoor maken ze onderdeel uit van het rekeningresultaat 2025.
- Het overige voordeel (€ 72.000) zijn verrekeningen van de algemene uitkering uit voorgaande jaren.



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Toelichtingen per product:

215 Kapitaallasten

N -14.000 I

Het saldo wordt hoofdzakelijk verklaard door een stijging van de lasten met € 21.000 de stijging van de baten met € 7.000 is gering en wordt niet verder toegelicht. Vanuit dit product worden de rentelasten doorbelast naar de overige producten. Deze doorbelasting vindt plaats tegen een afgerond percentage (de zogenaamde rekenrente) hierdoor ontstaan er afrondingsverschillen.

220 Bedrijfsvoering

V 303.000 I

Het saldo wordt verklaard door een daling van de lasten met € 250.000 en een stijging van de baten met € 53.000 De daling van de lasten (€ 250.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door:

- In totaliteit is er sprake van een voordeel op de werkelijke salariskosten van € 105.000 (1,3% van de bijgestelde geraamde kosten). Dit voordeel wordt in hoofdlijnen verklaard door het niet benutte knelpuntenbudget € 40.000 en niet ingevulde vacature ruimte (€ 50.000). Dit laatste hangt samen met het vertrek van een medewerker in de zomerperiode. Het restantverschil ad € 15.000 betreft voornamelijk lager sociale lasten/uitkering aan (voormalig) personeel.
- Door een, verhoudingsgewijs, warmer jaar en een ander energiecontract vallen de energiekosten bij de gemeentelijke gebouwen lager uit dan voorzien, voordeel van circa € 33.000.
- In 2024 zijn er middelen overgeheveld naar 2025 voor het toegankelijk maken van de website, deze middelen zijn in 2025 maar deels besteed, waardoor er een voordeel ontstaat van € 33.000. De middelen werden gedekt uit de bestemmingsreserve budgetoverhevelingen, deze onttrekking vindt nu ook maar deels plaats. Per saldo heeft dit geen effect op het jaarrekeningsaldo.
- Op de overige bedrijfsvoeringskosten is een voordeel gerealiseerd van circa € 81.000. Dit voordeel komt voornamelijk door lagere kosten voor werving en selectie, cursussen en opleidingen en advieskosten.
- Werving en selectie € 25.000 voordelig.

De stijging van de baten (€ 53.000) wordt hoofdzakelijk door een vergoeding die wij hebben ontvangen voor de deelname van medewerkers aan diverse externe projecten.

Reserves

N -33.000 I

Het saldo wordt verklaard door een daling van de baten met € 33.000. In de Slotwijziging 2024 is een budget van € 36.500, via de bestemmingsreserve budgetoverheveling, overgeheveld naar 2025 voor het toegankelijk maken van de website. Deze middelen zijn volledig in de begroting 2025 opgenomen. In de realisatie 2025 ontstaat een onderschrijding, omdat het overgehevelde budget in 2025 niet tot besteding is gekomen. Ten opzichte van de begroting is dit een nadeel, omdat het bedrag in de reserve blijft en niet vrijvalt in de exploitatie.

TOTAAL PROGRAMMA 5

V 425.000

Beleidsindicatoren programma 5:

Indicator	Eenheid	Periode	Hardinxveld-Giessendam 2024	Hardinxveld-Giessendam 2025	Bron	Beschrijven
Formatie	FTE	2025	6,70	6,98	Eigen jaarrekening	Fte per 1.000 inwoners
Bezetting	FTE	2025	6,50	6,31	Eigen jaarrekening	Fte per 1.000 inwoners
Apparaatskosten	euro	2025	745	766	Eigen jaarrekening	Kosten per inwoner
Externe inhuur	%	2025	23%	14%	Eigen jaarrekening	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen
Overhead	%	2025	13%	13%	Eigen jaarrekening	% van totale lasten

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

2.5.3 Incidentele baten en lasten

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft voor (artikelen 19 en 28) dat gemeenten zowel bij de begroting als bij de jaarrekening een overzicht van incidentele baten en lasten presenteren. Met behulp van dit overzicht kan worden bepaald in hoeverre de totale baten en lasten in evenwicht zijn, maar ook in hoeverre de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Het overzicht is, voor zowel raad als voor provincie, een essentieel onderdeel bij de bepaling van het structureel evenwicht van de exploitatie. Er is sprake van structurele exploitatieruimte als de structurele baten hoger zijn dan de structurele lasten.

		Bedragen x € 1.000	
Structurele saldo		2025	
Werkelijke lasten		-63.887	
Werkelijke baten		67.252	
Saldo van baten en lasten			3.365
Werkelijke toevoegingen aan reserves		-1.307	
Werkelijke onttrekking aan reserves		1.349	
			42
Jaarrekeningsaldo			3.407
<u>Waarvan incidentele lasten en incidentele toevoegingen aan reserves</u>			
Pr. 3	Pilot jongerenwerker	131	
	<i>Exploitatiebudgetten (relatie met baten uit reserves)</i>		131
Pr.2	Best. res. Verkeersveiligheid - mobiliteitsplan	10	
Pr. 3	Best. res. Sociaal Domein	157	
Pr. 4	Best. res. Bouwgrondexploitatie	213	
Pr. 5	Best. res. Eigen Risico Soc. Verz. Wetten	36	
	<i>Dotaties aan reserves</i>		416
Totaal incidentele lasten			547
<u>Waarvan incidentele baten en incidentele onttrekkingen aan reserves</u>			
Pr. 2	Best. res. Waterbeheerplan - baggerplan	-60	
Pr. 2	Best. res. Waterbeheerplan - bestrijding overlast Waterwaaier	-7	
Pr. 2	Best. res. Begraafplaatsen - onderzoek begraafplaats Spindermolen	-38	
Pr. 2	Best. res. Duurzaamheid energietransitie - Lokale Duurzaamheidsagenda	-81	
Pr. 3	Best. res. Sociaal Domein - pilot jongerenwerker	-131	
Pr. 4	Best. res. Bouwgrondexploitaties	-196	
Pr. 4	Best. res. Sociale Woningbouw	-124	
Pr. 5	Algemene reserve - belcellen	-14	
Pr. 5	Algemene reserve - extra uitgaven openbaar groen	-50	
Pr. 5	Best. res. Budgetoverhevelingen - beheerplan sportvelden	-5	
Pr. 5	Best. res. Eigen Risico Soc. Verz. Wetten - Best. res Individuele trajecten	-35	
Totaal incidentele baten			-741
Totaal incidentele lasten en baten (saldo)			-194
Structureel jaarrekeningsaldo			3.213

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Toelichting:

Incidentele lasten en incidentele toevoegingen aan reserves

Pilot Jongerenwerker

In 2025 is € 130.800 eenmalig besteed aan de pilot Jongerenwerker. De kosten zijn ten laste van de bestemmingsreserve reserve sociaal domein gebracht.

Bestemmingsreserve verkeersveiligheid - mobiliteitsplan

Toevoeging aan de bestemmingsreserve Verkeersveiligheid voor de uitvoering van het mobiliteitsplan. De uitvoering van het mobiliteitsplan verloopt over de jaren heen niet gelijkmatig. Door mutaties via de bestemmingsreserve verkeersveiligheid te laten verlopen komen de lasten gelijkmatig ten laste van de exploitatie.

Bestemmingsreserve sociaal domein

In 2023 heeft het Rijk extra middelen eenmalig beschikbaar gesteld voor de Jeugdzorg. Voor de jaren 2024 en 2025 werd een voordeel verwacht. Deze middelen zijn voorzichtigheidshalve toegevoegd aan de bestemmingsreserve sociaal domein om mogelijke tegenvaller in latere jaren op te vangen. Het betreft hier een incidentele dotatie.

Bestemmingsreserve grondexploitatie

Positieve resultaten op de grondexploitaties worden toegevoegd aan de bestemmingsreserve grondexploitatie.

Bestemmingsreserve eigen risico sociale verzekeringswetten

De reserve dient ter dekking van risico's vanuit de sociale verzekeringswetten, met name omdat de gemeente eigen risicodragers is. De storting wordt gezien als een eenmalige donatie.

Incidentele baten en incidentele onttrekkingen aan reserves

Bestemmingsreserve waterbeheerplan - baggerplan

De lasten voor de uitvoering van het baggerplan komen ten laste van de bestemmingsreserve waterbeheerplan. De reserve is in het verleden gevoed met de ontvangen Eneco-gelden.

Bestemmingsreserve waterbeheerplan – overlast Waterwaaier

Voor de tijdelijke bestrijding van de overlast door de Waterwaaier zijn in 2025 en 2026 extra middelen nodig, welke gedekt worden uit de bestemmingsreserve waterbeheerplan.

Bestemmingsreserve begraafplaatsen – onderzoek begraafplaats Spindermolen

Voor de uitvoering van de elf voorgestelde maatregelen uit de “Adviesnota Begraafplaats Spindermolen” heeft de gemeenteraad in 2024 € 52.500 beschikbaar besteld. De dekking van deze kosten was voorzien uit de bestemmingsreserve begraafplaatsen. De besteding van de middelen heeft grotendeels in 2025 plaatsgevonden.

Bestemmingsreserve duurzaamheid energietransitie

De lasten die verband houden met de uitvoering van de Lokale Duurzaamheidsagenda komen deels ten laste van de bestemmingsreserve duurzaamheid energietransitie.

Bestemmingsreserve sociaal domein - Pilot Jongerenwerker

In 2025 is € 130.800 eenmalig besteed aan de pilot Jongerenwerker. De kosten zijn ten laste van de bestemmingsreserve reserve sociaal domein gebracht.

Bestemmingsreserve grondexploitatie

Negatieve resultaten op de grondexploitaties worden toegevoegd aan de bestemmingsreserve grondexploitatie.

Bestemmingsreserve Sociale Woningbouw

Eenmalige onttrekking voor de grondexploitatie Nassaustraat Noord.

Algemene reserve - belcellen

In 2023 waren er middelen in de begroting opgenomen voor de plaatsing van belcellen in het gemeentehuis. Doordat de uitvoering later heeft plaatsgevonden zijn bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2023 de middelen toegevoegd aan de algemene reserve. In 2025 heeft de onttrekking plaatsgevonden.

DOELEINDEN
Verstegen accountants en belastingadviseurs
d.d. 03-07-2026

Algemene reserve – extra uitgaven openbaar groen

Vanuit de Perspectiefnota 2026-2029 en de Halfjaarrapportage 2025 zijn extra middelen uitgetrokken voor openbaar groen. De middelen zijn in het verleden aan de algemene reserve toegevoegd vanuit niet bestede middelen in het betreffende jaar.

Bestemmingsreserve budgetoverheveling – beheerplan sportvelden

Vanuit 2024 resteerde nog een bedrag van € 5.000 voor het opstellen van een beheerplan voor de sportvelden. Het resterende bedrag is in 2024 toegevoegd aan de bestemmingsreserve budgetoverhevelingen. In 2025 is het bedrag aangewend.

Bestemmingsreserve eigen risico sociale verzekeringswetten – Bestemmingsreserve Individuele trajecten

Deze reserves dient ter dekking van risico's vanuit de sociale verzekeringswetten, met name omdat de gemeente eigen risicodragers is.

2.5.4 EMU-saldo

Op grond van de Europese begrotingsregels mag het landelijk EMU-tekort (het gezamenlijk tekort van het Rijk, lokale overheden en sociale fondsen) van de landen die participeren in de Economische Monetaire Unie niet boven de 3% uitkomen. Om tot een goede raming van het EMU-saldo te komen is het van belang dat ook het EMU-saldo van lokale overheden in de cijfers worden opgenomen. Met de vernieuwing van het BBV is het verplicht gesteld om het EMU-saldo te presenteren in zowel de begroting als in de jaarstukken.

				Jaarrekening 2025
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-1.482
		Vlottende activa	Uitzettingen	
			Uitzettingen < 1 jaar	490.944
			Liquide middelen	39.630
			Overlopende activa	5.576.091
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	-1.209.150
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	3.748.222
			Overlopende passiva	64.999
			Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa	
EMU saldo (activa -/- passiva)				3.501.112

2.5.5 Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

Per 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) ingegaan. Deze verantwoording is opgesteld op basis van de volgende op gemeente Hardinxveld-Giessendam van toepassing zijnde regelgeving:

Het bezoldigingsmaximum in 2024 respectievelijk 2025 voor gemeente Hardinxveld-Giessendam is € 223.000 en € 246.000. Dit geldt naar rato van de duur en/of omvang van het dienstverband.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking. Tevens leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling.

Bezoldiging leidinggevende topfunctionarissen 2025

	S.M. van der Stel	A. van der Ploeg	M.J.H.J. Jongkind
Functie (functienaam)	Secretaris	Griffier	Griffier
In dienst vanaf (datum begin functievervulling)	1-jan-25	1-jan-25	1-jan-25
In dienst tot en met (datum einde functievervulling)	heden	31-aug-25	heden
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja	Ja	Ja
Deeltijdfactor (minimaal 0,025 fte)	100%	100%	100%
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	120.570	65.952	109.787
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	18.548	12.365	16.618
Totale bezoldiging uit hoofde van de functie van topfunctionaris	139.118	78.317	126.405
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	246.000	163.775	246.000
Bezoldiging uit hoofde van nevenwerkzaamheden bij de WNT-instelling	0	0	0
Bezoldiging voor werkzaamheden bij gelieerde rechtspersoon	0	0	0
Totale bezoldiging	139.118	78.317	126.405
<u>Vergelijkende cijfers 2024</u>			
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja	Ja	Ja
Deeltijdfactor (minimaal 0,025 fte)	100%	100%	100%
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	117.775	101.953	8.696
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	19.555	18.623	1.396
Totale bezoldiging uit hoofde van de functie van topfunctionaris	137.330	120.576	10.092
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	233.000	233.000	19.735
Bezoldiging uit hoofde van nevenwerkzaamheden bij de WNT-instelling	0	0	0
Bezoldiging voor werkzaamheden bij gelieerde rechtspersoon	0	0	0
Totale bezoldiging	137.330	120.576	10.092
Voor de WNT-instelling geldend bezoldigingsmaximum (indien nevenwerkzaamheden of werkzaamheden bij gelieerde rechtspersoon)	0	0	0

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

2.5.6 Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheids-verantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 13 november 2025 vastgestelde normen- en toetsingskader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de rechtmatigheidsverantwoording hoeven te worden betrokken. Deze verantwoordingsgrens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.278.000.

Bevinding

Het college is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde verantwoordingsgrens.

De geconstateerde rechtmatigheidsafwijkingen betreffen:

Begrotingscriterium	Bedrag
1A. Overschrijding lasten op de programma's (programmaniveau)	€ 1.066.700
1B. Overschrijdingen van investeringsbudgetten (investeringskredieten)	€ 23.000
2. Ongeautoriseerde reservemutaties.	€ 0
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten op de programma's en onderschrijdingen investeringskredieten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan de Raad zijn gemeld (niet tijdig gemeld i.o.m. intern vastgelegde spelregels in de financiële verordening Hardinxveld-Giessendam 2024).	€ 0
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 1.089.700

4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geïdentificeerd. In de rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar dit vooraf vastgestelde beleid. De niet -acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	€ 0 € 23.000
---	---------------------

Voorwaardencriterium	Bedrag
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed.	€ 188.000

Misbruik & oneigenlijk gebruik criterium	Bedrag
Geen bevindingen.	€ 0

Samenvatting	Bedrag
Totaal onrechtmatigheden	€ 1.254.700
Waarvan acceptabel	€ 0
Waar niet-acceptabel	€ 1.254.700

Voor een nadere analyse van de afwijkingen verwijzen wij naar de paragraaf Bedrijfsvoering

2.5.7 Analyse begrotingsrechtmatigheid

In de raadsvergadering van 13 november 2025 heeft de gemeenteraad het controleprotocol 2025 vastgesteld, ten aanzien van begrotingsrechtmatigheid is hierin het volgende opgenomen.

Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) dienen de afwijkingen in de jaarrekening ten opzichte van de ontwerpbegroting en de begroting na wijziging goed herkenbaar te worden opgenomen en toegelicht. Uitgangspunt daarbij is dat begrotingsafwijkingen en overschrijdingen van investeringen waarbij het college bij het doen van de uitgaven binnen het door de raad vastgestelde beleid is gebleven, niet strijdig zijn met het budgetrecht.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

In de jaarrekening vindt conform artikel 28 van het BBV door het college een analyse van de verschillen ten opzichte van de begroting plaats. Bij de analyse moet in ieder geval aan de volgende elementen aandacht worden besteed:

- De oorzaak van de afwijking
- De relatie met de prestaties
- De passendheid in het beleid
- De dekking vanuit andere programma's (alternatieve dekking)
- Mogelijke eerdere informatievoorziening over de afwijking aan de raad
- Eventueel de mate van verwijtbaarheid

In onderstaande tabel bevat een weergave van de verschillende 'soorten' begrotingsafwijkingen met bijbehorende gevolgen voor de rechtmatigheid:

	'Soorten' begrotingsafwijkingen (volgens art 12 van de Financiële Verordening)	Onrechtmatig, maar wel acceptabel	Onrechtmatig en niet acceptabel
Lid 3	Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.		
Lid 4	Uitgangspunt is dat een lastenoverschrijding van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:		X
4a	Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde baten de overschrijding compenseren.	X	
4b	Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling	X	
4c	De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage.	X	
4d	Er is sprake van een autonome afwijking over de jaarschijven heen in de grondexploitatie, die ontstaat door fasering	X	
Lid 5	Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.		X
Lid 6	Voor zowel exploitatiebudgetten als investeringskredieten geldt dat alle onderschrijdingen van baten en lasten én alle overschrijdingen van baten als tijdig gemeld beschouwd wanneer deze in de jaarrekening vermeld zijn en toegelicht worden zoals bepaald in artikel 7 lid 3.	X	

Analyse begrotingsoverschrijdingen 2025

Hieronder zijn de begrotingsoverschrijdingen 2025, op productniveau, opgenomen. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de afzonderlijke programma's. De begrotingsoverschrijdingen betreffen de nadelige effecten op de lasten van de producten.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



x € 1.000

Progr.	Prod.nr.	Omschrijving	Bedrag Overschrijding	Incidenteel/ structureel
--------	----------	--------------	--------------------------	-----------------------------

Acceptabel

1	000	College en bestuurlijke ondersteuning	1.004	I
2	030	Wegen, straten en pleinen	57	I
2	035	Haven	12	I
3	075	Bibliotheek	85	I
3	115	Peuterspeelzalen/Kinderopvang	14	S
4	165	Ruimtelijke ontwikkelingen - reserves	213	I
			<u>1.385</u>	

Niet acceptabel

1	005	Raad en Raadsondersteuning	121	I
3	060	Onderwijs	20	S
3	070	Huisvesting onderwijs	15	S
3	075	Bibliotheek	25	I
3	100	Sociaal domein	156	S/I
4	160	Omgevingszaken	22	S
4	165	Ruimtelijke ontwikkeling	14	I
5	185	Belastingen	82	I
5	215	Kapitaallasten	21	I
			<u>476</u>	

x € 1.000

Krediet	Bedrag Overschrijding
---------	--------------------------

Woning 't Oog - Stationsstraat 12	10
IJzergieterij, kwaliteit openbare ruimte Waterfront	9
Renoveren trainingsvelden voetbalvereniging	5
	<u>24</u>

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

Toelichting "acceptabel"**ACCEPTABEL: toelichtingen per product:**

000 College en best. ondersteuning	N	-1.004.000	I
---	----------	-------------------	----------

Wethouders bouwen pensioen op via de APPA (Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers), waarbij de opbouw en indexatie per 1 januari 2026 toenemen, met een verhoging van 2,84%. Vanaf 1 januari 2028 gaan de pensioenen van politieke ambtsdragers over naar het nieuwe pensioenstelsel bij ABP, wat een verschuiving betekent van achteraf financieren naar premiebetaling. De overgang per 1 januari 2028 van de pensioenvoorziening naar het ABP betekent dat de berekende waarde per 1 januari 2028 moet worden gestort bij het ABP.

Voor onze gemeente betekent het dat de voorziening pensioenen (oud)bestuurders per 31 december 2025 dient te worden berekend o.b.v. de overgang naar het ABP. De raad van onze gemeente is in december 2025 geïnformeerd over de (incidentele) financiële effecten. Daarbij werd voorzien dat een extra storting van € 845.000 (peildatum 1 januari 2025) nodig zou zijn, waarbij de herrekening per 31 december 2025 hoger of lager uit zou kunnen vallen. De herrekening leidt o.b.v. actuariële doorrekeningen uit te komen op een extra storting in 2025 van € 1.240.779. Doordat de beleggingsportefeuille t.b.v. de huidige bestuurders is gestegen (€ 31.446) en in de begroting rekening is gehouden met een dotatie aan de voorziening pensioenen van € 115.000 bedraagt het netto-effect ca € 1,1 miljoen.

030 Wegen, straten en pleinen	N	-57.000	I
--------------------------------------	----------	----------------	----------

Hogere doorbelasting van salarissen e.d. leiden tot hogere kosten op dit product.

035 Haven	N	-12.000	I
------------------	----------	----------------	----------

De stijging van de lasten (€ 12.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de hogere energiekosten. Doordat de energiekosten worden doorbelast ontstaat er bij de baten een voordeel (€ 14.000).

075 Bibliotheek	N	-85.000	I
------------------------	----------	----------------	----------

De stijging van de lasten (€ 110.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de verstrekte bijdrage in het kader van de SPUK-subsidie versterking bibliotheek, deels (€ 85.000) wordt hiervoor ook een bijdrage van het Rijk ontvangen waardoor de baten stijgen. Voor deze SPUK-subsidie was een gemeentelijke cofinanciering van 20% vereist, wat neerkomt op € 24.902. Aangezien er in de begroting geen rekening is gehouden met de gemeentelijke cofinanciering, vallen de lasten hoger uit dan begroot.

115 Peuterspeelzalen/Kinderopvang	N	-14.000	S
--	----------	----------------	----------

In 2025 is het aantal aanvragen voor gemeentetoeslag gestegen. Omdat het een opneinderegeling betreft, heeft dit geleid tot een overschrijding ten opzichte van de begroting.

165 Ruimtelijke ontw. - reserves	N	-213.000	I
---	----------	-----------------	----------

In voorgaande jaren is een voorziening getroffen voor Pieter de Hoogh. Deze is destijds ten laste van de reserve grondexploitatie gekomen. Over 2025 blijkt dat de voorziening minder hoog hoeft te zijn en kan dit gedeelte terugvloeien naar de reserve.

NIET-ACCEPTABEL: toelichtingen per product:

005 Raad en Raadsondersteuning	N	-121.000	I
---------------------------------------	----------	-----------------	----------

Dit wordt veroorzaakt door hogere kosten voor de gemeenteraad, waarbij enerzijds de raadsledenvergoeding hoger is dan begroot en anderzijds er sprake is geweest van tijdelijke vervanging, waardoor gedurende 2025 deels sprake is geweest van dubbele kosten. Het nadeel op dit onderdeel bedraagt € 43.000.

Verder is de voormalig griffier per 1 september 2025 daadwerkelijk uit dienst getreden en is daardoor sprake van dubbele kosten € 62.000.

060 Onderwijs	N	-20.000	S
----------------------	----------	----------------	----------

De overschrijding voor logopedisch onderwijs wordt voornamelijk veroorzaakt door het opheffen van de GR rondom de Logopedische Kring in 2019. De kosten voor outsourcing van deze medewerkers zijn in 2019 door middel van een verdeelsleutel onder een aantal gemeenten verdeeld



070 Huisvesting onderwijs	N	-15.000	S
----------------------------------	----------	----------------	----------

Dit betreft met name hogere lasten als gevolg van onroerendezaakbelastingen.

075 Bibliotheek	N	-25.000	I
------------------------	----------	----------------	----------

De stijging van de lasten (€ 110.000) wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de verstrekte bijdrage in het kader van de SPUK-subsidie versterking bibliotheek, deels (€ 85.000) wordt hiervoor ook een bijdrage van het Rijk ontvangen waardoor de baten stijgen. Voor deze SPUK-subsidie was een gemeentelijke cofinanciering van 20% vereist, wat neerkomt op € 24.902. Aangezien er in de begroting geen rekening is gehouden met de gemeentelijke cofinanciering, vallen de lasten hoger uit dan begroot.

100 Sociaal domein	N	-156.000	S/I
---------------------------	----------	-----------------	------------

De landelijk vastgestelde bijdrage die betaald moet worden voor de begeleiding aan Hardinxveldse inwoners met een Wsw-indicatie is gestegen waardoor er een nadeel is van € 33.000. Voor het matchen van inwoners aan participatieplekken is in 2025 nog een afrekening ontvangen van € 34.000 over 2024. De resterende overschrijding hangt voornamelijk samen met de afrekening 2025 van GR Sociaal. De kosten voor de GR Sociaal vallen in de jaarrekening in totaliteit € 83.000 positiever uit dan verwacht. Er zijn echter wel verschillen tussen de verschillende onderdelen van de GR Sociaal. Op dit product worden de kosten voor bijstandsverlening verantwoord. Deze vallen € 87.000 hoger uit. De voordelen op de andere onderdelen van de GR Sociaal staan bij het product 105 Sociaal Domein.

160 Omgevingszaken	N	-22.000	S
---------------------------	----------	----------------	----------

De stijging van de lasten van €22.000 wordt hoofdzakelijk verklaard doordat er meer is ingezet dan begroot op vergunningen, bouw en sloop. Aangezien dit omgeving gestuurde taken betreffen, wordt de inzet bepaald door aanvragen, meldingen, klachten en verzoeken van initiatiefnemers en inwoners.

165 Ruimtelijke ontwikkeling	N	-14.000	I
-------------------------------------	----------	----------------	----------

De overschrijding hangt voornamelijk samen met nadelige resultaten op anterieure overeenkomsten.

185 Belastingen	N	-82.000	I
------------------------	----------	----------------	----------

De stijging van de lasten wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat er meer personeelslasten aan dit product zijn toegerekend dan voorzien.

215 Kapitaallasten	N	-21.000	I
---------------------------	----------	----------------	----------

Vanuit dit product worden de rentelasten doorbelast naar de overige producten. Deze doorbelasting vindt plaats tegen een afgerond percentage (de zogenaamde rekenrente) hierdoor ontstaan er afrondingsverschillen.

Toelichting kredietoverschrijdingen

KREDIETOVERSCHRIJDINGEN: toelichtingen per product:

Woning 't Oog Stationsstraat 12	N	10.000	S/I
--	----------	---------------	------------

Door de raad is voor de aankoop een krediet beschikbaar gesteld van € 830.000. Daarbij is geen rekening gehouden met bijkomende kosten, zoals die van een makelaar.

IJzergieterij, kwaliteit openbare ruimte Waterfront	N	8.500	S/I
--	----------	--------------	------------

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



KREDIETOVERSCHRIJDINGEN: toelichtingen per product:

In 2025 was een inkomsten begroot van € 8.500. Deze is in 2025 niet gerealiseerd en doorgeschoven naar 2026.

Renoveren trainingsvelden voetbalvereniging

N

5.000 S/I

De overschrijding is het gevolg van hogere kosten na aanbesteding. Daartegenover staan de inkomsten uit de SPUK.





2.6 Bijlage: Single Information Single Audit (SISA)

SISA bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
Verstreker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle D2 Indicator: B2/01	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/03	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05	
			0	10	Ja	Nee	Nee	
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/06	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07				
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/08	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/09	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/10	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/11	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/12	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/13
			€0	€0	€9.203	€33.859	€0	€0
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/14	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/15	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/16	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/17	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal PVA's (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/18	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PVA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/19
			€1.206	€5.386	€0	€34.781	€0	€18.002
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/20	Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/21	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driesprekken (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/22	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/23	Totaal Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling Aard controle n.v.t. Indicator: B2/24	
			€0	€0	€0	€0	€10.409	
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen Aard controle R Indicator: C62/01	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C62/02				
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: C92/01	Bedrag doorgeschoven naar t+1 Aard controle R Indicator: C92/02	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de informatiepunten in de gemeente behandeld is Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04	Aantal gebruikte leermiddelen (jaar T-1) Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05	
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB) Gemeenten	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO) Aard controle R Indicator: D8/01	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO) Aard controle R Indicator: D8/02	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voorschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO) Aard controle R Indicator: D8/03	Correctie besteding (jaar T-1) Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05 Aard controle R Indicator: D8/04	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) Aard controle R Indicator: D8/05	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T) Aard controle R Indicator: D8/06
			€ 18.094	€ 0	2	182	104	
			€ 364.922	€ 0	€ 0	€ 0	€ 320.866	€ 376.122
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen naast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid Bedrag Aard controle R Indicator: D8/08	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen naast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: D8/09	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid Bedrag Aard controle R Indicator: D8/10		
			1					
			2					
			100					

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs			
			Aard controle R Indicator: D14/01	Aard controle R Indicator: D14/02	Aard controle R Indicator: D14/03			
			€ 64.082	€ 0	€ 0			
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle R Indicator: D14/04	Aard controle R Indicator: D14/05	Aard controle R Indicator: D14/06	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/07		
			€ 0	€ 133.618	€ 69.537	Ja		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs		
			Aard controle n.v.t. Indicator: D14/08	Aard controle R Indicator: D14/09	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/10	Aard controle R Indicator: D14/11		
			1					
			2					
10								
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikkingnummer/referentienummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2025 naar 2026.	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/01	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/02	Aard controle R Indicator: D23/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/05	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/06
			1 SB240100	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 91.310	€ 0	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 124.514
			2					
			100					
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07					
			1 Ja					
			2					
			100					
IenW	E3	Subsidieregeling sanering verkeerslawaal Subsidieregeling sanering verkeerslawaal Provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (Wgr)	Hieronder per regel één beschikkingnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Overige bestedingen (jaar T)	Besteding (jaar T) door meerwerk dat o.b.v. art. 126 Wet geluidshinder ten laste van het Rijk komt	Correctie over besteding (t/m jaar T)	Kosten ProRail (jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 6 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen
			Aard controle n.v.t. Indicator: E3/01	Aard controle R Indicator: E3/02	Aard controle R Indicator: E3/03	Aard controle R Indicator: E3/04	Aard controle R Indicator: E3/05	Aard controle R Indicator: E3/06
			1 IenW/BSK-2013/133679	€ 765	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2					
			100					
			Hieronder per regel één projectnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Cumulatieve bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Cumulatieve overige bestedingen (t/m jaar T)	Cumulatieve Kosten ProRail (t/m jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 6 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen	Correctie over besteding kosten ProRail (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E3/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/09	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/10	Aard controle R Indicator: E3/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/12
			1					
			2					
			100					
IenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02	Aard controle R Indicator: E44B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04	Aard controle R Indicator: E44B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/06
			1 060482 Gemeente Alblasserdam	5000006246	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2					
			20					
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/09			
			1 060482 Gemeente Alblasserdam	5000006246	Nee			
			2					
			20					
Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel					
Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/12	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/13					
1 060482 Gemeente Alblasserdam	5000006246	nvt	Ja					
2								
20								

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/01	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/02	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2/03	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2/04	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2/05	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2/06
			€ 0 Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2/07	€ 0 Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk) Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2/08	€ 0 Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) Aard controle R Indicator: G2/09	€ 0 Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/10	€ 0 Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk) Gemeente I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/11	€ 0 Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/12
			€ 0 Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) Aard controle D2 Indicator: G2/13	€ 0 Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: G2/14	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			€ 0	Nee				
SZW	G2A	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_totaal 2024 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoorden hier het totaal (jaar T-1) (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G2B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G2A)	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/01	Besteding (jaar T-1) algemene bijstand Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/02	Baten (jaar T-1) algemene bijstand (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/03	Besteding (jaar T-1) IOAW Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2A/04	Baten (jaar T-1) IOAW (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2A/05	Besteding (jaar T-1) IOAZ Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2A/06
			1 060523 Gemeente Hardinxveld-Giessendam 2 100	€ 3.539.987	€ 43.364	€ 86.970	€ 73	€ 42.676
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/07	Baten (jaar T-1) IOAZ (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2A/08	Besteding (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud zelfstandigen Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2A/09	Baten (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud zelfstandigen (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2A/10	Baten (jaar T-1) WWIK (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) Aard controle R Indicator: G2A/11	Besteding (jaar T-1) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/12
			1 060523 Gemeente Hardinxveld-Giessendam 2 100	€ 0	€ 17.042	€ 9.131	€ 0	€ 450.900
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/13	Baten (jaar T-1) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/14	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/15	Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T-1) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Participatiewet (PW) Aard controle D2 Indicator: G2A/16		
			1 060523 Gemeente Hardinxveld-Giessendam 2 100	€ 1.284	€ 0	€ 0		
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente Aard controle R Indicator: G3/01	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente Aard controle R Indicator: G3/02	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente Aard controle R Indicator: G3/03	Besteding (jaar T) Bob Gemeente Aard controle R Indicator: G3/04	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Gemeente Aard controle R Indicator: G3/05	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Gemeente Aard controle R Indicator: G3/06
			€ 0 BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G3/07	€ 0 BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G3/08	€ 0 BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G3/09	€ 0 BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G3/10	€ 0 Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11	€ 0
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee	

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



SZW	G3A	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_totaal 2024	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T-1) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten (jaar T-1) vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) Bob	Baten (jaar T-1) Bob (exclusief Rijk)																															
									Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004	Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoordten hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G3B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G3)	Aard controle n.v.t. Indicator: G3A/01	Aard controle R Indicator: G3A/02	Aard controle R Indicator: G3A/03	Aard controle R Indicator: G3A/04	Aard controle R Indicator: G3A/05	Aard controle R Indicator: G3A/06																							
																	1	060523 Gemeente Hardinxveld-Giessendam	€ 0	€ 1.020	€ 0	€ 0	€ 0																
																	2																						
																	100																						
																	Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G3A/01	In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in jaar T-1 (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking													
																											Aard controle n.v.t. Indicator: G3A/07	Aard controle R Indicator: G3A/08	Aard controle R Indicator: G3A/09	Aard controle R Indicator: G3A/10	Aard controle R Indicator: G3A/11	Aard controle R Indicator: G3A/12							
																																	1	060523 Gemeente Hardinxveld-Giessendam	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
																																	2						
																																	100						
SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)																															
									Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01	Aard controle R Indicator: G4/02	Aard controle R Indicator: G4/03	Aard controle R Indicator: G4/04	Aard controle R Indicator: G4/05	Aard controle R Indicator: G4/06																									
															1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)																	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
															2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)																	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
															3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)																	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
															4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0																		
															5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0																		
															6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0																		
															Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)																				
																				Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07	Aard controle R Indicator: G4/08	Aard controle R Indicator: G4/09	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10																
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0																																				
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Nee																																			
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Nee																																			
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Nee																																			
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Nee																																			
6	Totaal	0	0	N.v.t.																																			
Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11	Aard controle R Indicator: G4/12	Aard controle R Indicator: G4/13	Aard controle R Indicator: G4/14	Aard controle R Indicator: G4/15																															
									1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)																													
									2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)																													
									3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)																													
									4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)																													
									5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)																													
									6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0																									
									Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud - Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire																											
													Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16	Aard controle R Indicator: G4/17	Aard controle D2 Indicator: G4/18	Aard controle R Indicator: G4/19																							
																	1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0																			
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0		€ 0																																		
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0		€ 0																																		
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0		€ 0																																		
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0		€ 0																																		
6	Totaal	0	0	0	0																																		

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

153



SZW	G4A	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_totaal 2024 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1). Dit totaal (jaar T-1) regeling G4B + (jaar T-1) regeling G4 blijkt uit de vaststellingsbeschikking die uw gemeente van het Ministerie van SZW over 2023 heeft ontvangen. De gegevens uit die beschikking neemt u hier op.	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T-1) levensonderhoud	Besteding (jaar T-1) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T-1) levensonderhoud	Baten (jaar T-1) kapitaalverstrekking (aflossing)
			Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/01	Aard controle R Indicator: G4A/02	Aard controle R Indicator: G4A/03	Aard controle R Indicator: G4A/04	Aard controle R Indicator: G4A/05
			1 Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 4.583	€ 2.265
			2 Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 392	€ 0
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 3.281	€ 0
			4 Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 540	€ 0
			5 Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 941	€ 0
			Kopie regeling	Baten (jaar T-1) kapitaalverstrekking (overig)	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T-1)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T-1)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/06	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Aard controle R Indicator: G4A/07	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Aard controle R Indicator: G4A/08	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam Aard controle R Indicator: G4A/09	
			1 Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)	€ 91	0	0	
			2 Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)	€ 0	0	0	
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	0	0	
			4 Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	0	0	
			5 Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)	€ 0	0	0	
			Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T - 1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud - Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T-1) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T - 1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/10	Aard controle R Indicator: G4A/11	Aard controle D2 Indicator: G4A/12	Aard controle R Indicator: G4A/13	
			1 Tozo 1 (1 maart 2020 tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
			2 Tozo 2 (1 juni 2020 tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
			4 Tozo 4 (1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
			5 Tozo 5 (1 juli 2021 tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
SZW	G10	Wet Inburgering 2021_ gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel over Wet Inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T)	Baten (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
			Gemeente	Gemeente	Gemeente		
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
			Gemeente	Gemeente	Gemeente		
SZW	G12A	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_ totaal 2024 Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de hersteloperatie verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit Sisa (jaar T-1) regeling G12B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G12)	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in jaar T-1 i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire			
			Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam		
SZW	G12A		Aard controle n.v.t. Indicator: G12A/01	Aard controle R Indicator: G12A/02	Aard controle R Indicator: G12A/03		
			1 060523 Gemeente Hardinxveld-Giessendam	€ 0	€ 0		
SZW	G12A		2				
			20				

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



SZW	G13	Onderwijsroute_deel gemeente 2025 Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Aard controle R Indicator: G13/01	Aard controle R Indicator: G13/02	Aard controle R Indicator: G13/03	Aard controle R Indicator: G13/04	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025 Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering			Ja	
			Aard controle n.v.t. Indicator: H4/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02				
		Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	€ 362.876	€ 153.698	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden	Toelichting		
			Aard controle R Indicator: H4/03	Aard controle R Indicator: H4/04	Aard controle R Indicator: H4/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/06		
VWS	H26B	Regeling specifieke uitkering randvoorwaardelijke functies jeugdhulp SiSa tussen medeoverheden	Hieronder per regel één (code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Projectnummer	Gedurende jaar T zijn de activiteiten verricht in het kader van de randvoorwaardelijke functie waarvoor de uitkering is ontvangen? (Ja/Nee)	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Endverantwoording? (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: H26B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H26B/02	Aard controle n.v.t. Indicator: H26B/03	Aard controle R Indicator: H26B/04	Aard controle n.v.t. Indicator: H26B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H26B/06
		Optionele toelichting (verplicht in te vullen indien indicator 3 met "nee" is ingevuld)	1 060523 Gemeente Hardinxveld-Giessendam	1044502	Nee	€ 0	€ 0	Nee
			2					
VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026)	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Volstaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01	Aard controle R Indicator: H30/02	Aard controle R Indicator: H30/03	Aard controle R Indicator: H30/04	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06
		Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?	€ 325.919	€ 32.589	€ 293.330	€ 935.896	Ja	
			Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/08				
VWS	H35B	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H35B/01	Aard controle R Indicator: H35B/02				
		1 060505 Gemeente Dordrecht	€ 145.130					
			2					
VRO	J17	Realisatiestimulans	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprognoseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.			
			Aard controle D1 Indicator: J17/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02	Aard controle D1 Indicator: J17/03			
		Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	14	14	0			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J17/04	Aard controle R Indicator: J17/05	Aard controle R Indicator: J17/06	Aard controle R Indicator: J17/07	Aard controle R Indicator: J17/08	
		1	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			2	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemeoede kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemeoede kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemeoede kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemeoede kosten
			Aard controle n.v.t. Indicator: J55/01	Aard controle R Indicator: J55/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/04	Aard controle R Indicator: J55/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06
			5	€ 1.505	€ 106.611	5	€ 8.670	€ 167.830
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis– heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemeoede kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemeoede kosten			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07	Aard controle R Indicator: J55/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09			
			16	€ 0	€ 1.049			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen
			Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15
			0	0	6	0	0	0
VRO	J75B	Regiodeals 3e tranche	Heronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Kenmerk/ beschikingsnummer	Betreft pijler	Besteding per pijler (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cofinanciering per pijler (jaar T)	
		SiSa tussen medeoverheden	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/03	Aard controle R Indicator: J75B/04	Aard controle R Indicator: J75B/05	
			1 O60523 Hardinxveld-Giessendam	DGNVLG / 20208595	Dynamiek aan de oevers	€ 184.680	€ 277.019	
			2					
			100					
			Heronder verschijnt de code conform de keuzes gemaakt bij indicator J75B/01	Totale cumulatieve besteding per pijler (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Totale cumulatieve cofinanciering per pijler (t/m jaar T)	Toelichting		
			In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/06	Aard controle R Indicator: J75B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/09	
			1 O60523 Hardinxveld-Giessendam	€ 534.056	€ 320.434	In 2025 alle kosten verantwoord van 2022 t/m 2025		
			2					
			100					
			Totale cumulatieve uitvoeringskosten (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Totale compensabele BTW (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/10	Aard controle R Indicator: J75B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J75B/12			
			€ 534.056	€ 109.332	Nee			
VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, tweede lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3)	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel b
			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/01	Aard controle R Indicator: J94/02	Aard controle D1 Indicator: J94/03	Aard controle D1 Indicator: J94/04	Aard controle R Indicator: J94/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/06
			1 LA723 03617121	€ 58.042	31	0	€ 0	€ 58.042
			2					
			100					
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09			
			1	€ 0	€ 0	Nee		
			2					
			100					
VRO	J97	Regeling huisvesting grote gezinnen vergunninghouders 2023	Beschikingsnummer	Besteding per project (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cumulatieve besteding per project (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Project is volgens aanvraag, artikel 2, lid 1 uitgevoerd (Ja/Nee) Indicator 05 verplicht als hier 'Nee' wordt ingevuld	Eventuele toelichting op niet volgens aanvraag uitgevoerde projecten Verplicht als bij indicator 04 'Nee' is ingevuld	Plaatsingsnummer van het grote gezin dat in het object is gehuust
			Aard controle n.v.t. Indicator: J97/01	Aard controle R Indicator: J97/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J97/03	Aard controle D1 Indicator: J97/04	Aard controle n.v.t. Indicator: J97/05	Aard controle D2 Indicator: J97/06
			1 HGGV25-03880140	€ 33.000	€ 33.000	Ja		200606181
			2					
			10					
			Kopie beschikingsnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: J97/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J97/08				
			1 HGGV25-03880140	Ja				
			2					
			10					
VRO	J117B	Regeling specifieke uitkering versnelling natuurinclusief isoleren	Heronder per regel één provincie(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die provincie invullen	Besteding (jaar T)	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T)			
		SiSa tussen medeoverheden	Aard controle n.v.t. Indicator: J117B/01	Aard controle R Indicator: J117B/02	Aard controle R Indicator: J117B/03			
			1 030008 Provincie Zuid-Holland	€ 85.000	€ 85.000			
			2					
			Kopie provinciecode	Status SMP (nog niet gestart/in ontwikkeling/afgerond)	Gebruik van pre-SMP (Ja/Nee)	Verwachte opleverdatum SMP(dd/mm/jj)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J117B/04	Aard controle D2 Indicator: J117B/05	Aard controle D2 Indicator: J117B/06	Aard controle D2 Indicator: J117B/07		
			1 030008 Provincie Zuid-Holland	in ontwikkeling	Nee	46357	Nee	
			2					

VOORWAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



VRO	J209	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen	Beschikkingnummer	Projectnaam	Besteding (jaar T) per project	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) - per project Inclusief uitvoering door derde vanaf SiSa 2023	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T) - per project	Aantal woonruimten waarvan de werkzaamheden zijn gestart in (jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J209/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/02	Aard controle R Indicator: J209/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/04	Aard controle D2 Indicator: J209/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/06
			1 RHA25-AAND-03858210	Peulenstraat 167	€ 0	€ 0	€ 0	0
			2					
			11					
			Kopie Projectnaam	Aantal volledig gerealiseerde woonruimten (t/m jaar T)	De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee)	Zelfstandige uitvoering (ja/nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J209/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/09	Aard controle R Indicator: J209/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J209/11	
			1 Peulenstraat 167	0	Ja	Ja	Nee	
			2					
			11					
VRO	J210B	Meerjarige regeling specifieke uitkering flexibele inzet woningbouw Sisa tussen medeoverheden	Hieronder per regel één provincie(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die provincie invullen	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) aan flexibele ondersteuning capaciteit en expertise	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T)	Aantal projecten dat in (jaar T) is geholpen met middelen	Cumulatief aantal (t/m jaar T) woningen dat in deze projecten wordt gerealiseerd	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J210B/01	Aard controle R Indicator: J210B/02	Aard controle R Indicator: J210B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J210B/04	Aard controle n.v.t. Indicator: J210B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J210B/06
			1 030008 Provincie Zuid-Holland	€ 122.858	€ 385.157	1	40	Nee
			2					
			3					
			4					
			5					
KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T): salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten
			Aard controle R Indicator: K28/01	Aard controle R Indicator: K28/02	Aard controle R Indicator: K28/03	Aard controle n.v.t. Indicator: K28/04	Aard controle R Indicator: K28/05	Aard controle n.v.t. Indicator: K28/06
			€ 0	€ 163.747	€ 14.248	€ 360.044	€ 0	€ 0
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07					
			Nee					
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne Gemeenten	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
			Aard controle R Indicator: M16/01	Aard controle R Indicator: M16/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03	Aard controle R Indicator: M16/04	Aard controle R Indicator: M16/05	Aard controle R Indicator: M16/06
			€ 2.023.560			€ 0	€ 0	€ 148.294
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
			Aard controle R Indicator: M16/07	Aard controle R Indicator: M16/08	Aard controle R Indicator: M16/09	Aard controle D2 Indicator: M16/10	Aard controle D2 Indicator: M16/11	
			€ 315	€ 6.624	€ 93.475	45658	45931	
			Berekening totale besteding (jaar T) Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13				
			€ 2.085.318	€ 12.410.436				

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



DEEL 3 OVERIGE GEGEVENS

3.1 Controleverklaring van de onafhankelijk accountant



Aan de raad van de gemeente Hardinxveld-Giessendam

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van gemeente Hardinxveld-Giessendam te Hardinxveld-Giessendam gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van gemeente Hardinxveld-Giessendam op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het college van burgemeester en wethouders over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad op 13 november 2025 en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeente Hardinxveld-Giessendam zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Paragraaf ter benadrukking van bepaalde aangelegenheden - rechtmatigheidsverantwoording

Wij vestigen de aandacht op het onderdeel rechtmatigheidsverantwoording in de toelichting op de jaarrekening op pagina 143 en 144. Het college van burgemeester en wethouders heeft in deze rechtmatigheidsverantwoording toegelicht dat een deel van de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand is gekomen. Het totaal aan geconstateerde afwijkingen (rechtmatigheidsfouten), voor een bedrag van in totaal € 1.254.700, ligt boven de door de raad vastgestelde verantwoordingsgrens. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.278.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en voor onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. In paragraaf 3.3 en 3.4 van het controleprotocol zijn tevens een aantal specifieke controle- en rapportagetoleranties opgenomen, die wij hebben toegepast.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de raad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 100.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Voor de inschatting van frauderisico's die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang in de jaarrekening is inzicht verkregen in het risicomanagementsysteem van de gemeente en de uitkomsten daarvan. De door de gemeente onderkende frauderisico's zijn vergeleken met de uitkomsten van onze eigen frauderisico-inschattingswerkzaamheden en geëvalueerd.

Het frauderisico dat aandacht vereiste bij de controle is het risico dat de jaarrekening materiële afwijkingen bevat doordat interne beheersingsmaatregelen worden doorbroken door het management van de gemeente.

Op dit risico is ingespeeld door het uitvoeren van bevestigende vragenonderzoeken bij personen die betrokken zijn bij het proces van financiële verslaggeving, door belangrijke schattingen in de jaarrekening te beoordelen op tendenties, door het onderzoeken van op basis van risicocriteria geselecteerde journaalboekingen en de interne beheersingsmaatregelen daaromtrent en het onderzoeken van significante transacties buiten de normale bedrijfsvoering van de gemeente. Ook hebben wij de uitkomst van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving. Onze werkzaamheden hebben niet tot bevindingen geleid.

Een frauderisico dat aandacht vereiste bij de controle is het aangaan van (contractuele) verplichtingen tegen onzakelijke condities. Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing met betrekking tot materiële inkopen en aanbestedingen. De naleving van het aanbestedingsbeleid is getoetst door middel van een spendanalyse en deelwaarnemingen op de inkopen. Er zijn inlichtingen ingewonnen bij medewerkers van de gemeente of zich in het afgelopen jaar transacties hebben voorgedaan waarvan het vermoeden bestaat dat deze onder onzakelijke condities tot stand zijn gekomen. Onze werkzaamheden hebben niet tot bijzondere uitkomsten geleid.

Wij zijn gedurende de gehele controle alert geweest op indicaties van (mogelijke) fraude. Daarnaast hebben wij middels een schriftelijke bevestiging door het college laten bevestigen dat alle gevallen van (mogelijke) fraude zijn gemeld aan ons. Wij hebben tijdens onze controle geen specifieke aanwijzingen gekregen voor (een vermoeden van) fraude. Onze bevindingen hebben wij besproken met het college en de auditcommissie van gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Onze verantwoordelijkheden, en de verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad met betrekking tot de veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie en de afweging of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder, zijn beschreven in het hoofdstuk 'Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening'.

Het college van burgemeester en wethouders heeft de jaarrekening opgesteld onder de veronderstelling dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. In de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' van het jaarverslag heeft het college van burgemeester en wethouders ter zake verantwoording afgelegd met het opnemen van een toelichting op de door haar geïdentificeerde en gekwantificeerde risico's, en een evaluatie van het cumulatieve risico ten opzichte van de hiervoor beschikbare weerstandscapaciteit. Wij hebben deze beoordeling door het college van burgemeester en wethouders geëvalueerd.

De uitgangspunten van de door de gemeente gehanteerde continuïteitsveronderstelling zijn vergeleken met onze eigen inzichten daarbij. Daartoe is onder meer inzicht verkregen in de bedrijfsactiviteiten en de financiële ontwikkelingen in het volgende verslagjaar en zijn bevestigingen gevraagd bij het management van de gemeente.

Op basis van deze werkzaamheden hebben wij geen bevindingen met betrekking tot de risico-inschattingen zoals opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing', en is onze conclusie dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. De aard en diepgang van de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' en daarin opgenomen risico-inschattingen achten wij vanuit de verslaggevingsvoorschriften, zoals opgenomen in het BBV, passend voor gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2025* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen andere informatie

De jaarstukken 2025 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- het bestuursverslag;
- de programmaverantwoording;
- de paragrafen;
- de overige gegevens;
- de bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader 2025 van de gemeente Hardinxveld-Giessendam dat als onderdeel van het controleprotocol 2025 is vastgesteld door de gemeenteraad op 13 november 2025, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad op 13 november 2025, de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeente, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeente. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met de raad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht,

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

Digitaal ondertekend door:

Jaap Schot
3 juli 2026 16:31 +02:00

J. (Jaap) Schot MSc RA

DEEL 4 BIJLAGEN

4.1 Kredietenstaat

	Omschrijving grootboeknummer	Dekking afschrijving uit reserve / voorziening	Oorspr. krediet	Werkelijk t/m 2024	2025 Begroot	2025 Werkelijk	Restant	Afsluiten	Toelichting jaarrekening 2025
02 Openbare verlichting									
70301021	Renovatie straatverlichting 2025	Openbare verlichting		-	88.134	34.087	54.047	Nee	Werkzaamheden zijn voor 2025 afgerond. Afwikkeling volgt in 2026
02 Verkeersvoorzieningen									
70300077	Uitbreiding fietsparkeren Merwedelingelijn		200.000	81.856	118.144	-	118.144	Ja	De uitbreiding van de fietsenstalling is gerealiseerd. De bijdrage van de gemeente is minder dan 10 %. Het overige is gesubsidieerd.
70300077	Uitbreiding fietsparkeren Merwedelingelijn		-180.000	-	-180.000	-68.214	-111.786	Ja	De uitbreiding van de fietsenstalling is gerealiseerd. De bijdrage van de gemeente is minder dan 10 %. Het overige is gesubsidieerd.
02 Wegen, straten en pleinen									
70300070	(2021) Reconstructie Spindermolen	Wegen	-	450.000	8.305	324.117	-	324.117	Nee
70300076	Verb. toegang station centrum Merwedelingel.		50.000	-	-	-	0	Nee	Nu de werkzaamheden van de begraafplaats afgerond zijn, kan de reconstructie van de Spindermolen uitgevoerd worden. De planning hiervoor is 2026. Zodra de plannen voor de overweg bekend zijn, kan dit uitgevoerd worden. Het gaat met name om de aanleg van fietsparkeerplaatsen aan de noordzijde van het station.
70300081	Verb. verkeerssit. Nieuweweg-Noord	Ruimtelijke ontwikkelingen	3.506.000	56.903	2.756.172	-	2.756.172	Nee	Deze werkzaamheden zijn gekoppeld aan de voortgang van de woningbouw gebied middenwetering. Zodra er instemming is van de provincie zal dit project weer hervat worden.
70300082	Herinrichting Buitendams fase 1	Wegen	800.000	212.162	587.838	106.129	481.709	Nee	Anders dan eerder gemeld heeft Stedin besloten geen kabels en leidingen te gaan vervangen. De voorbereidingen van de werkzaamheden van de gemeente zijn afgerond. De wegwerkzaamheden zullen in 2026 starten.
70300084	Aanpassen spoorwegovergang Binnendams		1.000.000	65.835	200.000	32.275	167.726	Nee	Medio juli is hierover door middel van een memo de stand van zaken toegelicht. in het kort ging het over het go/nogo moment voor het wel of niet aanpassen van de spoorwegovergang. Er is een duidelijke realatie tussen dit project en de ontwikkelingsplannen van het Oog. Voor het go/no go moment is het nog te vroeg en is doorgeschoven naar 2026, omdat er meer duidelijkheid nodig is van de ontwikkelingen in het Oog.



	Omschrijving grootboeknummer	Dekking afschrijving uit reserve / voorziening	Oorspr. krediet	Werkelijk t/m 2024	2025 Begroot	2025 Werkelijk	Restant	Afsluiten	Toelichting jaarrekening 2025
70300088	Verbreding en herinrichting Spoorweg		1.190.000	14.803	587.598	63.572	524.026	Nee	Ter voorbereiding op de werkzaamheden zijn flora en fauna maatregelen in uitvoering. De werkzaamheden worden in 2026 voortgezet.
70300097	Ijzergieterij - podium	Ruimtelijke ontwikkelingen	500.000	8.395	491.605	456.665	34.940	Nee	De werkzaamheden voor het podium zijn afgerond. Er is een samenhang met het volgende budget, omdat er naast het podium ook aanpassingen komen op het deel tussen het podium en de aansluiting op de Riverdijk. Dat betreft o.a. de verlichting, een speelplek, een picknickbank en thema borden/plateaus.
70300097	Ijzergieterij - podium	Ruimtelijke ontwikkelingen		-	-	-210.184	210.184		Hangt samen met bovenstaand krediet.
70300098	Ijzergieterij, kwaliteit openb ruimte Waterfront	Ruimtelijke ontwikkelingen	250.000	63.960	194.634	5.035	189.599	Nee	Hangt samen met bovenstaand krediet.
70300098	Ijzergieterij, kwaliteit openb ruimte Waterfront	Ruimtelijke ontwikkelingen		-	-8.595	-	-8.595		Hangt samen met bovenstaand krediet.
70300099	Reconstructie Hakgriend en Wilgenhout	Wegen	750.000	209.506	390.031	41.886	348.145	Nee	Het tweede deel van de Hakgriend is aanbesteed en de uitvoering is in 2026.
70300104	Inrichten depot Rijshaak		60.000	-	60.000	-	60.000	Nee	Voor de uitvoering van werkzaamheden in de openbare ruimte is behoefte aan depotruimte. Dit ontbreekt in de woonwijken. Er wordt gezocht naar een geschikte locatie binnen de gemeente. Voor het inrichten daarvan is het bedrag geraamd.
70300107	Reconstructie 't Laantje (PPN 2023)	Wegen	430.000	347.399	82.601	4.473	78.128	Ja	Dit is afgerond
70300108	Giessenbrug Marsstraat (PPN 2023)		300.000	137.304	162.696	1.868	160.828	Nee	Dit project staat on hold en wordt betrokken bij het beheerplan kunstwerken.
70300109	Vervangen duiker onder Kievit (PPN 2023)	Voorziening Riolering	-	-	28.100	-	28.100	Nee	Moet nog worden uitgevoerd. Uitvoering is uitgesteld door realisatie van diverse werken aan de Buitendams zoals Zwaluwpad.
70300094	Planmatig onderhoud bruggen 2025		-	-	68.938	19.450	49.488	Nee	De middelen zijn bedoeld voor groot onderhoud aan kunstwerken. In 2025 is groot onderhoud gestart aan de brug naar de begraafplaats. De afrekening vindt plaats in 2026
70300095	(2025) Asfalt	Wegen	-	-	440.000	297.984	142.016	Nee	De werkzaamheden worden uitgevoerd op basis van weginspecties. Een deel is doorgeschoven naar 2026, mede als gevolg van vacature wegbeheerder.
70300096	(2025) Elementen	Wegen	-	-	594.928	-	594.928	Nee	in 2025 is een aantal projecten voor herstraten voorbereid, die in 2026 uitgevoerd zullen worden
03 Onderwijs									
70701016	Aankoop grond voor schoolplein Regenboog		19.828	-	19.828	-	19.828	Nee	De aankoop heeft langer geduurd dan verwacht. Dit staat voor het tweede kwartaal van 2026 op de planning.
70703006	Aanvulling 1e inrichting W. de Zwijgerschool			-	54.524	46.294	8.230	Ja	Het Willem de Zwijgercollege had nog recht op een deel van de eerste inrichting. Dit is wettelijk zo geregeld. In 2025 is deze aanvraag afgehandeld
03 Speelplaatsen									
70952019	(2025) Speelplaatsenplan	Speelplaatsen		-	160.595	52.599	107.996	Nee	Volgens uitvoeringsplan moeten er nog een speelplek en een openbaar schoolplein worden aangepakt. Staat voor dit jaar op de planning.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

160



	Omschrijving grootboeknummer	Dekking afschrijving uit reserve / voorziening	Oorspr. krediet	Werkelijk t/m 2024	2025 Begroot	2025 Werkelijk	Restant	Afsluiten	Toelichting jaarrekening 2025
03 Sportvelden									
70854023	Renoveren trainingsvelden voetbalvereniging			-	95.000	121.779	-26.779	Ja	Project is afgerond. Overschrijding budget door hogere kosten na aanbesteding.
70854023	Renoveren trainingsvelden voetbalvereniging			-	-	-21.920	21.920	Ja	Project is afgerond. Overschrijding budget door hogere kosten na aanbesteding.
03 Zwembad									
70852001	Verwarmingsinstallatie zwembad De Duikelaar		185.000	-	-	-	0	Nee	Dit betreft een onderdeel van het nieuwe beheerplan vastgoed wat nog vastgesteld moet worden. De investering wordt hierdoor voorlopig uitgesteld.
70852004	Onderzoek gezamenlijk zwembad Sliedrecht	Algemene Reserve			115.000	51.471	63.530	Nee	Het resterende voorbereidingskrediet uit 2025 wordt toegevoegd aan het aanvullende voorbereidingskrediet in 2026, zoals opgenomen in het raadsbesluit 'Vervolg gezamenlijk zwembad', vastgesteld op 18 december 2025.
02 Begraafplaatsen									
71500009	(2018) Uitbr. herinr.begraafplaats Spindermolen		820.800	1.060.549	648.092	345.306	302.786	Nee	Werk is grotendeels uitgevoerd. Nog enkele werkzaamheden dit jaar uit te voeren oa de aangeplant van groen.
71500013	Ruimen delen begraafplaats Spindermolen			2.445	25.547	25.546	1	Ja	Krediet kan worden afgesloten. Werkzaamheden zijn uitgevoerd.
02 Pompen en riolen									
71450070	(2024) Rioleringsbeheerplan incl 2021-2024	Voorziening Riolering	465.000	35.903	1.476.508	547.185	929.323	Nee	Dat de kredieten voor riolering niet overschreden zijn komt doordat werkzaamheden als rioolvervanging Giessendam-West (Westwijk) niet uitgevoerd zijn. De voorbereidingen lopen wel, maar de daadwerkelijke kosten worden gemaakt in 2026. Dit komt ook door veel vooronderzoeken die gedaan moeten worden. Daarom schuiven we het restant door naar 2026.
71450071	(2025) Vervanging riolering	Voorziening Riolering		-	722.719	-	722.719	Nee	Dat de kredieten voor riolering niet overschreden zijn komt doordat werkzaamheden als rioolvervanging Giessendam-West (Westwijk) niet uitgevoerd zijn. De voorbereidingen lopen wel, maar de daadwerkelijke kosten worden gemaakt in 2026. Dit komt ook door veel vooronderzoeken die gedaan moeten worden. Daarom schuiven we het restant door naar 2026.
71450076	Hakgriend e.o. (2021)	Voorziening Riolering	175.000	16.068	158.932	839	158.093	Nee	Dit werk wordt in combinatie met de herinrichting gedaan. Zie de toelichting bij asfalteren Hakgriend. Het betreft hier het vergroten van het riool ivm klimaatadaptatie.
05 Basisregistraties									
71850002	Aanschaf meetapparatuur		30.000	-	46.000	45.699	301	Ja	De apparatuur is ingekocht en in gebruik genomen.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026

	Omschrijving grootboeknummer	Dekking afschrijving uit reserve / voorziening	Oorspr. krediet	Werkelijk t/m 2024	2025 Begroot	2025 Werkelijk	Restant	Afsluiten	Toelichting jaarrekening 2025
05 Overhead									
72200539	Kolkenzuiger 2017 - T00176			-	35.000	-	35.000	Nee	De kolkenzuiger was in 2025 nog goed te gebruiken onlangs de hoogte leeftijd maar door het juist uitvoeren van onderhoud hebben we de levensduur verlengd, aanschaf van nieuwe kolkenzuiger wordt in 2026 verwacht.
72200541	Vervanging MAN BX-FP-58 - T00178			-	100.000	-	100.000	Nee	De opdracht is verstrekt in 2025. Door vertragingen bij de leverancier wordt de levering verwacht in Q1 in 2026
72200542	Vervanging autolaadkraan BX-FP-58 - T00179			-	90.000	-	90.000	Nee	De opdracht is verstrekt in 2025. Door vertragingen bij de leverancier wordt de levering verwacht in Q1 in 2026
72200544	John Deere kooimaaiër - T00181			-	82.500	62.529	19.971	Ja	Kooimaaiër is via een veiling aangeschaft. Dit heeft als resultaat dat we voordeliger uit zijn gekomen
72200557	Rioolreiniger			-	30.000	-	30.000	Nee	De rioolreiniger was in 2025 nog goed te gebruiken onlangs de hoogte leeftijd maar door het juist uitvoeren van onderhoud hebben we de levensduur verlengd, aanschaf van nieuwe rioolreiniger wordt in 2026 verwacht.
72200558	Strooier voor MAN			-	38.500	38.500	0	Ja	De strooier is aangeschaft, krediet mag afgesloten worden.
72200559	Sneeuwpluig/Voorbouwdimlaan voor MAN			-	21.500	13.800	7.700	Nee	Deze is wel aangeschaft maar er komt nog een aanvullende factuur aan ter afwikkeling.
72200116	Vervanging afvalcontainers gemeentewerf 2025			-	15.000	10.697	4.303	Ja	De container is aangeschaft, het betreft een container met andere afmetingen in vergelijking met eerder aangeschafte containers waardoor deze voordeliger is uit gekomen
72200119	Huis van de Gemeente - gebouwen			-	791.000	188.013	602.987	Nee	Dit krediet maakt deel uit van het totaal krediet Huis van de gemeente. Dit project loopt tot medio 2028.
72200120	Huis van de Gemeente - installaties			-	759.000	-	759.000	Nee	Dit krediet maakt deel uit van het totaal krediet Huis van de gemeente. Dit project loopt tot medio 2028.
71800009	Uitvoering motie "Meer bankjes in ons dorp"		35.000	35.679	-	-	0	Ja	Krediet kan worden afgesloten. Werkzaamheden zijn uitgevoerd.
72200560	Vervangen grasmaaiër				35.000	-	35.000	Nee	Door vertraging bij de leverancier wordt deze in 2026 geleverd.
72200121	Geluidsinstallatie raadszaal				68.000	-	68.000	Nee	Een eerste verkenning is uitgevoerd in 2025 naar een nieuw / actualisatie van beeld en geluidssysteem. De verdere planvorming en realisatie zijn opgepakt worden in samenhang met het project Huis van de gemeente.
04 Strategische aankopen									
71650001	Woning 't Oog - Stationsstraat 12				830.000	839.529	-9.529	Ja	Krediet kan worden afgesloten, aankoop is gedaan.
				11.036.628	2.458.653	13.405.186	3.577.719	10.261.823	



163 4.2 Overzicht arbeidskosten en inhuur 2025

	Salarissen		Inhuur		Totaal	
	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
<u>Bestuurlijke organisatie</u>					-	-
Raadsleden	268.872	310.392	-	-	268.872	310.392
Raadsgriffie	342.437	407.210	-	-	342.437	407.210
Dagelijks bestuur	663.049	577.684	-	-	663.049	577.684
Totaal bestuurlijke organisatie	1.274.358	1.295.286	-	-	1.274.358	1.295.286
<u>Ambtelijke organisatie</u>						
Staf	1.708.211	1.620.625	119.136	154.672	1.827.347	1.775.298
Fysiek Domein	3.568.186	3.575.031	538.960	1.213.959	4.107.146	4.788.989
Sociaal Domein	3.533.543	3.541.175	507.364	440.902	4.040.907	3.982.078
Domein Bedrijfsvoering en Dienstverlening	1.692.938	1.683.326	303.137	312.340	1.996.075	1.995.666
Totaal ambtelijke organisatie	10.502.878	10.420.158	1.468.597	2.121.873	11.971.475	12.542.031
Voormalig personeel	7.260	-	-	-	7.260	-
Totaal overig en voormalig pers.	7.260	-	-	-	7.260	-
Totaal salarissen en sociale lasten	11.784.496	11.715.444	1.468.597	2.121.873	13.253.093	13.837.317

De totale salarissen en inhuur kosten vallen € 584.200 hoger uit dan geraamd. Daarbij zijn de salarissen ca € 69.000 hoger dan geraamd en vallen de inhuurkosten ca € 653.000 hoger uit dan geraamd.

De lagere salariskosten doen zich op meerdere domeinen voor en zijn met name terug te voeren op het niet (tijdig) kunnen vervullen van vacatures in de laatste maanden van 2025. De hogere inhuurkosten hebben voornamelijk betrekking op het fysieke domein en meer specifiek de inhuur op ruimtelijke projecten (€ 636.500). In de bijgestelde begroting worden deze neutraal geraamd oftewel de verwachte inhuurkosten worden tegelijkertijd aan de kostenzijde negatief geraamd (per saldo nihil). In de realisatie worden in dit overzicht alleen de kosten getoond, terwijl de doorbelasting naar de projecten elders wordt verantwoord.

4.3 Overzicht van baten en lasten per taakveld

De volgende tabellen tonen de samenhang tussen de programma's en de taakvelden voor werkelijke baten en lasten over 2025.

Bedragen x € 1.000

Programma 1 Dienstverlening en bestuur	Realisatie		
	Lasten	Baten	Saldo
0.10 Mutaties reserves	0	0	0
0.2 Burgerzaken	-881	422	-458
0.1 Bestuur	-3.786	79	-3.707
0.4 Overhead	-427	7	-420
Subtotaal Programma 1 Dienstverlening en bestuur	-5.094	508	-4.585

Bedragen x € 1.000

Programma 2 Leefomgeving en veiligheid	Realisatie		
	Lasten	Baten	Saldo
0.10 Mutaties reserves	-692	669	-24
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-2.050	4	-2.047
1.2 Openbare orde en veiligheid	-371	1	-370
2.1 Verkeer en vervoer	-2.713	255	-2.458
2.4 Economische havens en waterwegen	-74	48	-26
2.5 Openbaar vervoer	-148	10	-137
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	-1.731	4	-1.727
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	-1.443	2.084	641
7.2 Riolering	-1.516	2.088	572
7.3 Afval	-2.726	3.276	550
7.4 Milieubeheer	-1.283	340	-943
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	-676	390	-285
Subtotaal Programma Leefomgeving en veiligheid	-15.422	9.169	-6.252

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 03-07-2026



Bedragen x € 1.000

Programma 3 Vitaal en sociaal		Lasten	Realisatie Baten	Saldo
0.10	Mutaties reserves	-149	281	132
1.2	Openbare orde en veiligheid	-1	0	-1
4.1	Openbaar basisonderwijs	-91	0	-91
4.2	Onderwijshuisvesting	-668	5	-663
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	-1.249	500	-749
5.1	Sportbeleid en activering	-242	111	-130
5.2	Sportaccommodaties	-2.088	999	-1.089
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	-40	16	-24
5.4	Musea	-10	0	-10
5.5	Cultureel erfgoed	-5	0	-5
5.6	Media	-146	135	-12
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	-108	13	-96
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	-2.986	495	-2.491
6.2	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	0	0	0
6.21	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	-26	0	-26
6.22	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	-1.701	8	-1.694
6.23	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	-179	179	0
6.3	Inkomensregelingen	-6.133	4.523	-1.610
6.4	WSW en beschut werk	-291	0	-291
6.5	Arbeidsparticipatie	-763	0	-763
6.60	Hulpmiddelen en diensten (WMO)	-907	0	-907
6.711	Huishoudelijke hulp (WMO)	-1.670	0	-1.670
6.712	Begeleiding (WMO)	-1.946	0	-1.946
6.713	Dagbesteding (WMO)	-1.147	0	-1.147
6.751	Jeugdhulp ambulant lokaal	0	0	0
6.752	Jeugdhulp ambulant regionaal	-3.195	0	-3.195
6.753	Jeugdhulp ambulant landelijk	-1.258	0	-1.258
6.762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	-109	0	-109
6.763	Jeugdhulp met verblijf landelijk	-66	0	-66
6.791	PGB WMO	-206	0	-206
6.792	PGB Jeugd	-270	0	-270
6.811	Beschermd wonen (WMO)	-135	955	821
6.812	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	-16	1	-15
6.821	Jeugdbescherming	-321	0	-321
6.822	Jeugdreclassering	-23	0	-23
7.1	Volksgezondheid	-1.030	3	-1.027
Subtotaal Programma 3 Vitaal en sociaal		-29.172	8.223	-20.949

Bedragen x € 1.000

Programma 4 Ruimte en economie		Lasten	Realisatie Baten	Saldo
0.10	Mutaties reserves	-213	320	107
0.5	Treasury	-5	201	197
3.1	Economische ontwikkeling	-552	0	-552
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	-39	32	-8
8.1	Ruimte en leefomgeving	-911	299	-612
8.2	Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	-4.781	4.406	-375
8.3	Wonen en bouwen	-1.247	745	-502
Subtotaal Programma 4 Ruimte en economie		-7.748	6.002	-1.746





Bedragen x € 1.000

Programma 5 Bedrijfsvoering en Algemene Dekkingsmiddelen		Lasten	Realisatie Baten	Saldo
0.10	Mutaties reserves	-253	80	-173
0.4	Overhead	-7.003	80	-6.923
0.5	Treasury	94	98	192
0.61	OZB woningen	-232	3.103	2.870
0.62	OZB niet-woningen	0	2.642	2.642
0.64	Belastingen overig	0	146	146
0.7	Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	0	38.469	38.469
0.8	Overige baten en lasten	-83	36	-47
2.1	Verkeer en vervoer	-3	46	43
8.3	Wonen en bouwen	-279	0	-279
Subtotaal Programma 5 bedrijfsvoering en Algemene Dekkingsmiddelen		-7.760	44.698	36.939
Totaal		-65.195	68.601	3.406





4.4 Vaststellingsbesluit jaarrekening 2025

AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van de artikelen 198 en 199 van de Gemeentewet te besluiten de jaarstukken 2025 vast te stellen en het voordelige resultaat van € 3.406.270 toe te voegen aan de algemene reserve

De secretaris

De burgemeester

S.M. van der Stel

D.A. Heijkoop

Conform voorstel college besloten.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 9 juli 2026

De griffier

De voorzitter

M.J.H.J. Jongkind

D.A. Heijkoop

